



# 坚持改革 探索理财新路

河北省保定地区财政局 李兆力

保定地区辖21个县、市，其中有7个贫困山区县，财政连年赤字，经济十分薄弱。1983年以来，由于地委、行署对财政工作非常重视，财政部门坚持改革，积极开拓财源，全区财政收入逐年增长，五年翻一番。1985年消除了财政赤字，出现了财政经济发展良性循环的好局面。总结这几年的工作，主要有以下几点：

## 一、端正理财思想，理顺经济关系

随着全党工作重点的转移和经济体制改革的推进，各级党政领导对财政工作在经济发展中的作用，认识越来越深刻，做到既当家又理财。三年多来，地委、行署对财政工作提出解放思想，开拓前进，勇于改革，大胆探索的要求，并坚持每月研究一次财政工作，每季召开一次财政经济状况分析座谈会，对改变财政工作面貌起了很大作用。各县县委、县政府也是如此，将财经工作放在首位。各级党政领导对财政

的重视，推动了财政部门的工作。1983年，我们将财政工作的重点放在调查研究，摸底算帐，找出影响财政经济发展的因素，破除多年来形成的束缚经济发展的条条框框，为进一步改革打下了基础。从1984年开始，我们在端正理财思想上进行了三个方面的改革：一是改善财政与国民经济各部门和企、事业单位之间的关系，即改变了过去的统收统支关系。为了调动企业的生产积极性，本着国家多收，企业搞活的精神，对国营预算内企业的利润分配、奖金提取实行了八条改革措施，扩大了企业自主权，增强了企业自我发展的能力，效果很好。同上年相比，1984年国营预算内企业工业总产值增长29.7%，实现利润增长82.4%，上交财政收入增长4倍。同时，对各县财政实行了超收留用的办法，调动了各县增收、超收的积极性，增强了各县的机动财力，有力地支持了工农业生产的发展。二是增强经济观念，重视提高财政资金的使用效益。采取的措施主要有，对支持各县发展商品生产和

完成财政税收任务，取得优异成绩的；（三）坚持改革，勇于开拓，在经济体制改革中，按照客观经济规律办事，充分发挥财政的职能作用或税收的杠杆作用，取得显著成效的；（四）坚持“两个文明”一起抓，努力提高财政税务职工思想素质和业务素质，全心全意为人民服务，遵纪守法，坚决抵制不正之风，坚持同违反财经纪律和经济犯罪等违法乱纪行为进行斗争，取得突出成效的。

《通知》中要求，评选的重点是在财税战线第一线和财税改革中做出优异成绩的职工，包括中央企业财政驻厂员、乡财税合同人员和农业税助征员；劳动模范和先进集体必须是事迹突出、成绩显著、群众拥护的；评选采取领

导和群众相结合的方法，充分发扬民主，坚持走群众路线，由群众评选，经领导同意，报上级批准；先进事迹材料一定要实事求是，真实准确，朴实简练，重点突出；坚持自下而上地评选，逐级上报审批。

《通知》最后指出，这样的会议，今后每三、五年还要召开一次。各级财税部门一定要加强对这项工作的领导，精心组织，认真评选，积极做好会议的各项准备工作，并结合会议的召开，发动财税职工开展“学模范、争先进、比贡献”活动，深入持久地开展下去，进一步提高全国财税职工的思想素质和业务素质，为更好地完成财政税收任务，加速我国社会主义现代化建设而努力奋斗！

用于企业挖潜改造的资金，变无偿投资为有偿周转使用，定期收回；对使用周期较长的专款，实行了预拨的办法；财政资金可以统筹安排使用等。三是建立乡镇财政，加强农村财政收支管理。1984年我区普遍建立了乡镇财政所，为组织乡镇财政收入，发展乡镇企业和农村文教卫生事业发挥了巨大作用。理财思想的转变，使我区逐步奠定了以提高经济效益为中心，以建设经营管理型财政为目的，发展生产，开辟财源，增加收入的财政模式。

## 二、坚持财政改革，探索理财新路

近几年来，我区财政工作主要从三个方面进行了探索。

第一，改革财政管理体制，由单一型向多样型转变。对上解县，分别情况实行灵活多样的管理体制。1985年，我们首先在涿县实行了“收入上解分档分成”的办法，即收入增长10%以内按正常上解比例上解40%，增长10—20%按全部超收额三七分成，增长20%以上二八分成，县拿大头，鼓励多超；在新城县试行了“收入上解递增包干”的办法，确定1985年上解基数为600万元，每年递增10%，一包三年。试行的结果，大大调动了这两个县增收的积极性。从1986年开始，我们又对定州市和徐水、高阳等六个县分别实行了“上解递增包干”、“总额分成加收入增长分档分成”、“定额包干上交增长分成”、“收入全留，增长分档分成”等灵活多样的财政管理体制。这样做，从一两年看，地区财政可能少收一些，但却培植了财源，积蓄了财力后劲，实质上是一条活下益上的理财新路。对补贴县，由输血转为提高造血机能。1985年，地区财政为了帮助补贴县尽快摘掉补贴帽子，提高造血机能，把补贴有计划地提前半年或一年发放，用于各县发展投资少、见效快的项目，有的年初投资，年底就拿回了加倍的收入，既不影响支出需要，又发展了生产，培植了财源。对补贴县的其他专款，如扶贫救灾款等，也主要用于开发当地资源的生产项目，提高资金增殖的能力。

第二，科学使用资金，发展商品生产，努力开拓财源。要使财源宽广，关键是提高资金的使用效益，注重财力的创造、增殖。针对我区生产发展急需资金，而银行信贷紧缩的情况，我们科学地使用财政资金，努力在少花钱，早见效，多收回上下功夫。1984年地县财政动员了1,800万元资金，上了99个周期短、效益高的工业项目，其中有三分之一的项目当年收回投资，到1985年底全部项目都见到了效益，而且大部

分成为当地工业的骨干。1985年地县财政又拿出1,294万元支持了101个工商企业项目，其中42个当年投产见效，新增税利478万元。有了比较稳固的财源，财政就能将更多的资金用于智力投资、能源、交通等重点建设。如1985年地区财政拿出500多万元，解决了七个山区县通路、通水、通电的问题，为这些落后地区的经济起飞创造了条件。同时，我们还注意利用财政资金的“间歇”，将死钱变活钱，使小钱生大钱。前几年，我区财政一方面入不敷出，需要吃补贴，另一方面预算支出结余的钱和当年超收的钱闲置不用，暂时花不出去的专款也不敢临时调剂使用，人为地造成了资金的呆滞。为了把这些资金充分利用起来，我们采取了两条办法。一是年度预算早安排，加快拨款进度。预算盘子一、二月份就定下来，使项目早落实，并且批准一项，拨款一项，不等批凑堆；二是对预算内一时花不出去的钱，财政部门可以利用时间差、空间差灵活调剂，加速资金周转。通过这些调剂办法，每年都能筹集二、三千万元资金投入使用。

第三，发挥财政的综合作用，为经济发展服务。财政是经济的综合反映，它与国民经济的各个方面都有紧密联系，这既决定了财政必须为经济服务，也决定了财政能够在资金以及信息等方面为经济服务。近几年来，我们主要强调了两个方面：一是当好领导的参谋，提供决策依据。在新形势下，财政部门只当政府的出纳是不够的，必须成为政府的参谋部。从1984年起，我区财政部门在记好帐、报好表的情况下，挤出许多时间深入实际，调查研究，通过对大量典型材料的分析，把握经济发展的新特点和大趋势，研究资金运动规律，提出发展经济，开辟财源的建议，为领导正确决策提供依据。近两年来，财政部门提出的各种合理化建议就有一百多条，有些建议被采用后效果很好。二是强调财政的服务作用，密切财政与企业的关系。过去，财政对企业进行催收、监支搞得呆板，把财政与企业的关系搞得很僵。在目前搞活企业、搞活经济的形势下，财政必须为企业服务，包括提供政策服务、资金服务、信息服务、经营管理服务等。从1984年起，我区财政部门开始坚持对企业进行“三参与”，即参与经营、参与决策、参与管理，帮助企业解决难题，提高效益。1985年，我们又在乡镇财政所开展了“三个一”的活动，即每个财政所一年支持发展一个乡镇企业；每个财政所一年增加财政收入一万元；每个财政干部帮助乡镇企业解决一个产供销难题，既促进了乡村经济的发展，也增加了财政收入。