

# 改革管理办法 提高资金使用效果

云南省发展资金领导小组

云南是一个多民族的边疆省，有24个少数民族，1,065万人口，占全省总人口的三分之一，占全国少数民族总人口的六分之一。边境有27个县与越南、老挝、缅甸三国接壤，其中24个是民族自治县。全省有5,607个贫困乡，1,212万人口，分别占全省总乡数和农业总人口的44.8%和40.6%。

党中央、国务院对老少边穷地区十分关怀，自1980年设置“支援经济不发达地区发展资金”以来，一直把我省列为重点支援地区。省委、省政府对改变贫困地区面貌的工作十分重视，除专门建立了管理机构外，还从地方机动财力中拿出一部分资金，同发展资金一起使用。六年来，我们根据党的各项富民政策，对这部分发展资金进行了合理的安排，调动了各族群众的生产积极性，

促进了贫困地区的生产发展，群众生活也有了明显的改善。

## 一、发展资金的使用情况

1980年至1985年国家共分配发展资金2.6亿元，省里自筹3,900万元，共计2.99亿元，到1985年实际支出2.95亿元，其中有偿无息支援为7,989万元，占33.43%。

这部分资金主要用于以下几个方面：

(一) 用于支援农、林、牧、渔、副业的

有1.1亿元，占实际支出总数的38%。建设良种基地82个，选育推广良种及综合试验区147.6万亩；建成沼气池10,259个；新建、配套和整修小型水库95座，增加和改善灌溉面积46,752亩；建人畜饮水工程5,498处，解决46.7万人、42.9万头大牲畜的饮水困难；支援乡村集体和个人造用材林、经济林327万亩；帮助困难户养猪127万头、养牛4.8万头、养羊3万多只，建设草山10万多亩，建设县以下兽医站1,018个，配种站123个；扶持新植和改造老茶园43.4万亩，支援发展果园12.3万亩，蚕桑3万多亩，药材5.16万亩。

(二) 支援农村能源、交通、乡镇企业和地方工业有8,254万元，占28%。新建、配套和修复小水电站174座，新增装机容量39,600千瓦；新修、整修和改造县区乡公路3,700公里；扶持乡镇企业和地方工业发展民族特需用品等。

(三) 支援科教文卫、广播、电视方面的有6,507万元，占23%。重点帮助了1,834所中、小学校扩建和修缮校舍27.6万平方米，可增加27万学生入学；从1984年开始，举办了民族贫困地区半寄宿制高小3,000多所。

(四) 支援其他方面的有3,522万元，占11.9%。“六、五”期间，我们对经济不发达地区制定的主要目标是：到1985年，人均集体分配纯收入由1980年的44.66元提高到100元，人均口粮从349斤提高到450斤。由于贫困地区各族人民艰苦奋斗，有效地使用了国家支援的发展资金，1984年实现了“六、五”规划的主要目标。如我省的沧源县，经过发展资金的扶持，初步改变了一些地区的原始耕作制度，提高了科学种田的水平，促进了粮、茶、胶、蔗和畜牧业的发展。

## 二、我们管理发展资金的几点做法

为了管好发展资金，省里首先组织有关部门，总结了过去支援人民公社投资使用效果差的教训。我们在发展资金的使用方向上，坚持相对集中，以农业为主、以集体为主的原则，

在使用方法上实行以有偿为主，在项目选择上，主要将资金用于关键性的见效快的水、电、路、小建材、小能源、农业科技推广等项目。我们按人均收入50元以下、口粮300—400斤以下的标准确定了51个受援县，加上照顾西双版纳等少数民族地区的10个县，共计有61个县被确定为受援县。到1985年底，我们已分期分批地扶持了44个县。

为了帮助各县提高资金使用效益，增加工作预见性，我们从1982年开始组织各受援州县，制定受援期发展规划。把受援金额与发展规划衔接起来，把发展资金和预算拨付发展生产的专项资金统筹安排，每年集中办几件事，在受援期完成几项重点生产项目。各县有了规划以后，工作上的预见性、主动性就提高了。

在保证资金专款专用、重点项目按期完成的前提下，我们逐步扩大了州县计划管理和资金管理权限，使他们能够随着生产发展的变化及时调整计划和资金。我们从1981年开始，把过去一切生产建设项目都集中由省审批下达的办法，改为统一计划，分级管理。即计划由省统一下达，省审定重点项目，地、州审批一般项目，在计划执行中项目调整，如工业项目调到农业、非生产项目调到种养业，基本建设项目调到生产项目，由县确定，报省、地、州备案。

从1986年起，我们对发展资金的分配和计划管理又进行了一次改革，把过去由省直接将资金分配到县、管到项目，改革为把资金分到地区，由地区提出受援县和受援金额，一般项目由县定，重点项目由地、州、市审定，报省备案。但省里把权下放到地州市和受援县以后，并不是撒手不管。我们改革的指导思想，是为了调动各级管理组织的主动性和积极性，充分发挥资金的经济效益。支援项目计划的审批权虽然下放给地州和县，但地区在确定受援县和金额时，必须和省商定，以利于集中资金，突出重点，避免平均分配。同时，省通过与地区签订重点县重点项目经济责任合同，以确保资金定向投资，有利于受援地区发挥优势，增

强受援地区内部的经济活力。今年省发展资金办公室已和十二个地州发展资金领导小组，签订了三个重点州、23个重点扶持县的110个重点项目经济责任合同。

通过一年来的实践证明，我们这一改革是有成效的，具体表现在以下几个方面：

一是改革以后，地、州、县对资金的使用和受援项目的安排有了更多的主动权，调动了各地、州、县的积极性，增强了责任感。多数地、州积极主动地与县研究受援计划，有的地、州派人深入到受援县调查研究，共同选定受援项目。楚雄州专门召开了发展资金工作会议，交流经验，审定计划。大理州州长深入受援县调查了解发展资金的管理使用情况，亲自主持会议，听取和指导1986年受援计划项目的审定和落实。临沧地区镇康县，在地区召开发展资金分配会议后，县长主持召集受援单位负责同志会议，重新学习了发展资金管理暂行办法，提出具体要求，分别与受援单位逐项签订了合同。全县11个受援项目、23个受援单位，到1986年6月底止，已有10个受援单位与县发展资金办公室签订了10个项目的受援合同，金额达67万元。

二是促进了经济责任制的不断完善。过去责任制主要是在受援项目上推行了生产项目的经济合同制和基建工程项目上的承包合同制。1986年通过改革，明确提出了层层签订经济合同和责任合同。省与地、州、市签订了重点受援县的重点项目经济责任合同，推动了地区与县、县与区乡之间签订责任合同。做到了层层负责。这样做的结果，各地在选定受援项目上就更加认真负责，对受援项目，一般都要进行可行性研究。双柏县在确定开发六汁江的受援项目上，于1986年6月份召集了各部门领导和各方面的科技人员，进行反复论证。不少受援县受援项目的确定，都要经过县的四套领导班子讨论，反复研究。因此1986年的计划项目落实下去后，很少出现调整计划的情况。

三是加快了资金的使用进度。发展资金的计划管理体制改革后，减少了审批项目的环



## 财政部、中国财贸工会联合发出关于召开 全国财税系统劳动模范、先进集体代表会议 暨思想政治工作会议的通知

**本刊讯：**最近，财政部、中国财贸工会联合发出了《关于召开全国财税系统劳动模范、先进集体代表会议暨思想政治工作会议的通知》。

《通知》中指出，党的十一届三中全会以来，全国财税战线上的广大职工，在党中央、国务院和各级党委、政府的领导下，认真贯彻执行党和国家的财政经济政策，积极投身于经济体制改革，热爱财税工作，为支持生产、搞活经济、广开财源、增收节支、完成财政税收任务，做出了重要贡献，涌现出一大批模范人物和先进集体。根据中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议，为了总结交流财税系统社会主义精神文明建设的经验，表彰财税系统劳动模范和先进集体，做好思想政治工作，推动社会主义物质文明建设和精神文明建设的深入开展，为更好地完成财政税收任务，顺利完成“七五”计划做出新的贡献，报经国务院批准，定于1987年5月前后在北京召开全国财税系统劳动模范、先进集体代表会议

暨思想政治工作会议。

《通知》中规定劳动模范的条件：（一）努力学习马列主义、毛泽东思想，坚持四项基本原则，按照财经政策、法规，积极支持生产、搞活经济、提高效益、增收节支，做出重要贡献的；（二）坚持改革，勇于开拓，在经济体制改革和财税业务工作中提出合理化建议，有显著成效的；（三）勤奋工作，公正廉洁，坚持原则，秉公办事，全心全意为人民服务，在本职工作中做出突出成绩的；（四）遵纪守法，坚决抵制不正之风，勇于同违反财经纪律和经济犯罪等违法乱纪行为进行坚决斗争，并取得显著成绩的。

《通知》中规定先进集体的条件：（一）坚持以马列主义、毛泽东思想为指导。有一个认真贯彻执行党的路线、方针、政策，党性强、作风正、团结好、纪律严，富于开拓精神的领导班子，在“两个文明”建设中取得突出成绩的；（二）坚持四项基本原则，按照财经政策、法规，积极支持生产，发展经济，广开财源，

节，缩短了计划项目的审批时间，加快了资金使用进度。1986年9月底，全省发展资金比上年同期多支付了393万元，增长11.5%，西双版纳州比上年同期多支付135万元，增长25.9%。

四是提高了资金的经济效益。改革后，由于加强了领导，各部门对资金的使用精打细算，不断提高了资金的经济效益。楚雄州各业务主管部门都能及时派出技术人员，对受援工程项目进行勘测设计，确定施工方案，做出工

程概算。受援区乡还指定专人负责实行承包制度，基本做到了按图纸施工，按预算包干核算，使发展资金投放目标标准、投资省，投资一项，受益一项。例如大姚县三岔河区达么河滚水坝工程预算为17,534元，由于按勘测设计方案采取招标的办法，竞争后降为12,000元中标，原计划60天完工，结果只用55天竣工，保证了今年水稻栽插用水，做到了主管局、区乡、受援群众三满意。