



从实践中探索一条 符合老区实际的扶贫路子

福建省革命老根据地建设委员会

党的十一届三中全会以来，我省农村经济有了较大的发展，但是发展很不平衡，占我省面积80%的山区和海岛还很贫困。为了帮助贫困地区早日改变面貌，省委、省政府对扶贫工作十分重视，制定了一系列扶持贫困地区的政策和措施。自1981年恢复各级老区办事机构以来，我们在管好用好发展资金方面，边实践，边探索，开始找到了一条基本符合我省老区实际的扶贫路子。

障重点，照顾一般”的原则，重点扶持既老又穷的地区。1983年以前我省扶贫建设资金较少，重点扶持了11个老区重点县，占全省扶贫资金的60%。1984年以来，扶贫资金有所增加，全省确定200个老区贫困乡为扶贫建设重点，占全省扶贫资金的65%；要求一个乡选择最穷的二至三个村或选择一、二个与老区脱贫致富直接相关的重点项目做为扶持重点，既不平均分配，又不过于集中。

(一) 坚持掌握重点相对集中的扶贫原则。

(二) 确定适当比例，以扶持投资少，见效快的种植、养殖、加工业为主。

我省老区分布在62个县市，772个乡，已确定的老区乡为448个，人口900余万，约占全省总人口的三分之一。老区面积分布很广，需要扶助的地方很多，受财力限制，只能根据“保

1981、1982两年用于基建项目的资金占56.8%，有的地区超过70%，摊子铺大了些。由于力所不及，造成“胡子”工程多，背上包袱，群众并无受益。通过实践经验的总结，我

积累了不少经验。如有的地区对某些项目的扶持是以发展资金为主，其他资金为辅；对另一些项目的扶持，则是以其他扶贫资金为主，发展资金配合，做到统一掌握，灵活运用。如安徽省霍山县烂泥坳乡，经地质部门勘测，有两亿立方米花岗石储量，而且多是墨黑、墨绿等稀有品种，很有开采价值。但需投资120万元，兴建一座年产1.5万平方米板材的花岗石加工厂。该县根据这种情况，决定把发展资金和贷款、自筹资金等结合起来使用，筹资建厂。该厂于1986年8月建成投产后，1986年已开采荒料50立方米，预计年产值可实现180万元，实

现利税50万元。

还有一些地区积极开展横向联系，从经济发达地区引进技术、人才和资金，做到扬长避短，互惠互利，解决了贫困地区资金不足和技术、人才短缺的困难。如河南省商城县伏山乡，有发展蚕桑的优势，但由于缺乏技术，经济效益一直不好。近两年，他们从杭州等地请进技术人员，办训练班，先后培训了1,500多人，初步掌握了植桑养蚕技术，使经济效益成倍增加。1984年植桑养蚕收入达6.4万元，比上年增长1.6倍；1985年增加到20万元，又比1984年增长了2.1倍。

们逐步把思想认识统一到以扶持有明显经济效益的种植、养殖、加工业为主上来。具体掌握时，要求大范围控制、小范围允许因地制宜，适当调整，不搞一刀切，一般由地区综合平衡。有的老区山上资源丰富，苦于交通不便，缺乏电力，无法开发加工利用，就应该重点考虑如何帮助解决交通、电力问题，打开致富门路。如1982年用部分扶贫款配合有关部门帮助崇安县西际村和松溪县山镇村修建两条公路，使原来都是“端着金饭碗没饭吃”的两个村，一年就发生了很大变化，仅西际村就有4万立方米木材，百万根毛竹待运，由原来的“四无”村（无路、无电、无学校、无广播），三年就变成“四有”村。

（三）试行并扩大有偿扶持，提高资金使用效益。

我省对老区发展资金实行有偿扶持办法，最早是有偿扶持发展耕牛，一头牛扶持500元左右，有的按牲畜的腿数分成，或定三条腿归饲养户，一条腿归集体，或者对半分。如果是购买母畜，以繁殖仔畜抵还，从此母畜归饲养户。长汀、福安、崇安等县实行这种有偿办法，效果较好、不仅落实了购买的数量，而且护养良好。据长汀县调查，共购买耕牛445头，没有发现非自然淘汰现象，还增殖180多头，其中主要受益的34个革命基点村，平均每头耕牛负耕面积从原来的18.8亩降至7.1亩。而一些没有实行有偿办法的地方，用同样多的资金扶持发展耕牛，效益却不明显。我们还从安溪县对种果实行给苗还苗办法中得到启发。前几年该县扶持老区群众良种香蕉苗10万株，与种植户签订合同同时规定二至三年内收回同样多的种苗，他们靠这种办法用有限的资金扩大了扶持面。实践证明对部分项目实行有偿扶持，只要措施有力，管理得法，是完全可行的。我们从1984年开始对投资少，见效快的生产项目试行无息有偿扶持，1985年又规定凡有经济效益的种植、养殖业、加工业（含乡镇企业）等生产项目，一律实行无息有偿扶持。我们的做法是，由县

老区办公室会同财政局、农业银行审定乡报的项目，确定有偿项目和金额，再由具体受扶对象同乡签订有偿合同，核定还款期限，到期由县老区办公室会同乡（镇）财政所负责收回，或委托当地农业银行营业所代收，付实际回收额0.6%手续费。收回资金主要归县掌握使用，少量留乡，均列入发展资金专户，作为继续扩大扶持的资金。

（四）注重智力开发，培养老区各类人才。

老区经济要发展，国家给予一定的财力、物力帮助是必要的，但从长远看，最根本的是要发展教育和科学技术，依靠智力开发，以智取胜。老区经济落后，一个很主要原因是教育科技落后，文盲加科盲严重阻碍了生产力的发展，培养各类人才成了开发老区山区经济当务之急。一方面，我们通过深入调查，不断反映老区教育落后问题，呼吁各级党政领导和有关部门重视支持老区文教事业，在政策、财力上给予照顾。近年来对老区山区实行定向招生，适当降低录取分数线，放宽民办转公办的条件，来自老区贫困地区的大专毕业生，除专业不对口外，都要分配回原地工作。另一方面，我们把发展老区教育事业作为扶贫建设的一项重要内容。1983年以前投放在教育方面的扶贫建设资金约占总资金8.4%，主要用于修建老区村办小学。1984年以来提高教育方面的投资，约占总资金19.7%，除一部分继续用于修建小学校舍外，主要用作培训费用。两年来举办各类培训班211期，7,900余人。此外，还分别与省农科院、农学院等大专院校协定培训为期一年的农技专业人才。

（五）不断总结经验，完善资金管理制度。

几年来，我们总结推广了各地区一些主要做法：（1）建立经济合同制。要求无论大小项目，均通过签订合同付诸实施。合同的内容要求严密完整，各地区都制订统一的规格，重

点项目有的要经过公证部门公证。(2) 实行四坚持、四不搞、一严禁的资金管理制度,即坚持计划预算,合同制约,不搞盲目上马;坚持与有关部门配合,不搞孤军作战;坚持实地检查,按进度拨款,不搞前松后空;坚持验收决算、拍照,建立扶建项目档案,不搞发款了事,严禁挪用分光,保证专款专用。(3) 做好验收、归档工作。验收是履行合同的严肃性,把好质量关的重要环节。一般都是由县老区办会同有关主管部门组织验收,之后设立档案资料。宁化县老区办几年来一直严格做好这项工作,我们检查时发现逐年竣工的工程项目一一拍照,形成文字、图表、原始凭证、实物照片等一套完整的档案资料留存备查。

由于我们扶贫的指导思想正确,路子对头,使国家支援给我们的发展资金有效地发挥了作用。

第一,促进了种植业和养殖业的发展。几年来,我省用于种植业和养殖业的发展资金2,013万元,占全部发展资金支出的39.5%。造林材林、毛竹、油茶、油桐等经济林36.9万亩,垦造茶园6.9万亩,种植果树12.5万亩。经验收和抽查,新种植的林果成活率一般保持在80%左右,大部分长势良好。扶助种植业效益比较明显的是垦复毛竹和种植茶、果。毛竹是福建林业一大优势,而老区多在山区林区,扶持垦复毛竹,群众有积极性。每亩一般补助四至六元,当年垦复,次年就有收益,是一项投资少、见效快的项目。建阳地区是我省毛竹重点产区,几年来共扶持垦复11.8万亩,仅此一项就可增加300万元收入。购买耕牛、猪、羊、家禽10.3万头,淡水养鱼和滩涂养鱼8,000多亩。这些项目都是直接扶持到户,群众反映这是最实惠的扶助。特别是1982年前后,刚实行生产承包责任制,老区山区缺乏耕牛,困难户不得不用人拉犁耕田,有的地方一头牛负耕面积二、三十亩地,劳役过度,死亡率很高。针对这种情况,我们要求耕牛缺乏地区,把扶助购买耕牛当作一项重要扶贫工作。

第二,扶助了以种、养、加工服务业为主

的乡村企业。1980年至1985年,共支出发展资金287万元,占总数5.7%。共兴办各类乡村企业137个,“三菇两耳”生产点24个,其他厂矿37个,购置加工设备、农机具540台。办工矿企业一般投资比较大,而资金有限。因此,我们一般选择以种、养、加工服务为主的小型企业作为扶持对象。这类企业一般是利用当地自然资源,规模不大,投资较少,而劳动密集,效益较为可靠。

第三,开发了资源,兴办了小型水利水电。在这方面支出的发展资金1,315万元,占总额的26.1%,修建水电站590座,装机容量1.98万千瓦,架设输电线路近2,000公里,开挖水利渠道462公里。

第四,修建了乡村简易公路,促进了运输业的发展。几年来,用于公路建设的发展资金为657万元,占总额的13%。修建简易公路1,600多公里,桥梁580座,还搞了一些投资不大的断头路和短距离的机耕道。



湖北省襄樊市财政系统召开 “双文明”建设工作会议

1986年11月12日至15日,襄樊市财政系统召开了“双文明”建设工作会议,参加会议的有六县二市财政局的领导同志和劳动模范、先进工作者共400多人。会议交流了财政工作经验,表彰了10个红旗单位,40个先进单位、10名劳动模范,208名先进工作者。会议期间襄樊市市长到会作了讲话。与会代表一致认为,这是一个鼓舞人心的会议,它对全市财政工作将起到很大的推动作用。

(本刊通讯员)