



从实际出发 因地制宜地 安排使用发展资金

宁夏回族自治区财政厅

宁夏回族自治区是支援不发达地区发展资金的重点扶持对象之一。1980年至1986年国家共分配给我区发展资金1.3亿元,如何管好用好这笔资金,是我们一直在摸索和研究的问题。几年来,我们根据发展资金管理使用的有关规定,结合我区自然、经济等实际情况,将发展资金与其他各项支农专项资金结合起来,主要抓了以下几方面的工作。

(一) 抓水利工程建设,改善农业生产条件。

宁夏南部山区八个县(包括西海固地区六个县、银南地区二个县)是我国回族主要聚居区之一。这个地区一直干旱少雨,风多沙大,土地贫瘠,灾害频繁,植被破坏严重,水资源很少,地面水质差,地下水矿化度高(一般在5—10克/升),大部分地区的年降雨量在200—300毫米左右。由于生产条件差,粮食产量低而不稳,群众生活极度困难,不少地方人畜饮水成为群众生存的首要问题。干旱年景,群众只能靠汽车、拖拉机或牲畜往返几十里、甚至百里之外拉

水、驮水吃。针对这一实际情况,我们每年将水利工程建设列为发展资金的重点扶持项目,七年共计安排3794万元,主要扶持了两个项目的建设。

第一,扶持固海扬水工程建设。固海扬水工程,是解决西海固部分地区人畜饮水和改善生产条件的一项大型骨干工程,也是为改变西海固地区贫困面貌所采取的一项重要措施。该工程1978年动工,1986年完成。工程全长150公里,装机70900瓩,经13级扬水泵站,将黄河水扬程342米,设计灌溉土地40多万亩,总投资1.73亿元,其中发展资金占11.6%,工程完成后,解决了15.3万人、26.2万只羊、2.8万头大牲畜的饮水问题,目前已灌溉农田23.7万亩。同心县河西乡,是固海扬水工程灌溉范围之内的一个乡。近年来,群众不仅吃上了黄河水,而且全乡6.5万亩农田变成了水浇地。粮食总产由1980年的241万斤增加到1985年的1300万斤,增长4.4倍,全乡人均粮食625斤。人均收入由1980年的40元增长到1985年的263元,增长了5.6倍。

4、管理监督。除了采取各种经济手段对社会财力进行调节和引导外,还需要通过立法和必要的行政手段进行管理和监督。目前的重点是贯彻国务院的有关文件规定,加强预算外资金的管理。对企业的预算外资金采取“计划管理,政策引导”的方式,对事业行政单位的预算外资金要管得严格一些,实行由财政专户储存的管理方式。在执行中不少地区反映,在这方面已经收到了一定成效。另外,对社会财力的调节手段还包括:信贷手段、利率手段、价格手段等。

对于社会财力如何进行有效调节问题,我们还处于摸索过程中。在使用单个调节手段方面,还是取得了一些进展的。但是,在把各种调节手段配起来综

合运用方面还有很大差距。例如,提高贷款利息后,应该促使企业有加快资金周转的压力和动力。但是,由于我们采取税前还贷办法,以及过多地由财政贴息的措施,相当一部分的利息是由国家财政负担了。因此,相当一部分压力和动力被抵消掉了。由于办法不配套,使经济杠杆难以发挥其应有的作用。

最后,还需要说明一个问题,综合财政的核心是我们常说的“四平”,即实现财政、信贷、物资和外汇的综合平衡。我们的综合财政工作需要围绕这个核心来开展工作。因此,需要各级计委、财政、银行、统计等有关部门密切配合,特别是要由计委牵头,这项工作才能顺利地开展起来。

第二,扶持人畜饮水工程建设。我区人畜饮水困难地区,主要分布在西海固地区的141个乡、544个村,共有83.9万人,19.3万头大牲畜和100多万只羊。1980年以来,用于解决人畜饮水的资金为3600多万元,其中发展资金占36.8%。现已建成蓄水池(塘)310个,人畜饮水工程32处,吃水井400眼,水窖12万眼。到1985年底,已解决38.7万人、9.5万头大牲畜和61万只羊的饮水困难问题。同心县安排发展资金80万元(占工程总投资的75.5%),于1982年建成马家塘人畜饮水工程,解决39个村,41个生产队的1.2万人,1.1万多只羊和1400头大牲畜的饮水问题,不但改变了靠国家的救济款拉水吃的状况,也给这个地区群众的生产和生活带来了很大变化。如高岭村,1982年前,国家每年救济这个村一至二万元,用于买水桶、购胶囊、补油料费等,帮助解决群众吃水困难问题,其结果是花钱不少,仍无水吃。人畜饮水工程建成后,这个村的群众不再为吃水发愁了,他们一手抓粮食、一手抓多种经营,经过几年的努力奋斗,1985年人均产粮700斤,人均收入300元,是1981年的10倍,提前实现了国务院“三西”领导小组提出的“七五”期间人均收入300元、人均有粮600斤的目标。随着生活的改善,群众精神面貌也发生了很大变化,他们办起了文化娱乐室、图书室、电影放映队等,活跃了群众的文化生活。

(二) 抓林草建设,建立良好的生态环境。

长期以来西海固地区农业生态遭到严重破坏,农业生产失去了大自然的屏障。历史经验证明,西海固地区没有良好的生态,就不可能有稳定的农牧业生产的发展,工业生产的发展、人民生活的改善也将是一句空话。因此,大力种草种树,恢复植被,是我区财政支农工作的一项主要任务。1980年以来,我们从发展资金、“三西”资金、和穷因低产县投资等资金中拿出9500多万元(其中发展资金1383万元)用于林草建设,使山区林草面积由1980年的53万亩,发展到1985年的602万亩,增长10倍。户均有林14.2亩,有草7.3亩。

西吉防护林工程是“三北”防护林工程体系的一个组成部分,也是世界粮食计划署援粮项目之一。工程建设从1982年开始,1985年提前一年完工,四年造林种草156.2万亩,接受援粮1.9亿斤,地方财政安排配套资金1973万元,其中发展资金1353万元,占68.6%。这一工程实施后,产生了明显的生态效益、社会效益和经济效益。第一、全县土壤侵蚀总量明显

减少。据有关科研部门进行的预报方程计算,全县坡面、沟头的土壤侵蚀总量由1981年的1487万吨降低到565万吨,下降62%。第二、农村燃料奇缺状况得到缓和。据测算,1985年可为农村提供生活燃料4.5亿斤,占全县总需要量5.6亿斤的80.4%,加上全县农户节柴灶的基本普及和国家供煤植薪等措施,大多数农户不再为烧柴发愁,部分农户还有少量的燃料积存,铲草皮、挖草根的现象基本停止。第三、畜牧业生产逐步恢复和发展。据不完全统计,1985年全县人工牧草产量达3亿斤,占全县牧草总产量的48.7%;家畜饲养量达到54.3万个绵羊单位,其中大家畜饲养量达7.68万头,比1983年增长20%,牛羊猪肉总产量达376万斤,比1981年增长88.9%。第四、促进了粮食作物单位面积产量的提高。在农业耕地面积由1981年的270万亩退耕还林还牧90万亩的情况下,1985年粮食总产达到1.6亿斤,比1981年增长67.8%;人均产粮507斤,比1981年增长41.8%;人均收入127元,比1981年增长27.6%。

(三) 抓文化教育,加速民族地区的人才培养。

我区经济不发达的一个重要原因,就在于文化落后,教育质量差,人才奇缺。特别是西海固地区,由于技术人才的缺乏,直接制约着生产力的有效发展。据1982年人口普查资料统计,固原地区五个县有大学毕业生2237人,每千人拥有1.68人;大学毕业生和在校生504人,每千人拥有0.3人;大专以上文化程度的不足2%,文盲占62.2%。由于小学入学率低,中小学学生巩固率也不断下降,文盲队伍有扩大趋势。据1984年5月固原地区五个县(除泾源外)统计,全民企业3000名职工中,大专文化程度仅有23人,中专4人,技术和财会人员奇缺。西吉县集体企业职工240人中,小学以下文化程度的有177人,占职工人数的73.3%。全县24名厂长、书记中,小学文化水平的8人,初中的10人,占75%,这样的文化结构与企业发展的要求是很不适应的。

针对这一实际情况,七年来,我们共安排发展资金2065万元,配合正常教育经费,促进我区文化教育事业的发展,从根本上解决民族地区文化教育落后的问题。第一,投资1395万元,用于县以下中小学房屋修缮,课桌椅购置和教学仪器设备购置等,从而加强和巩固了基层教育。第二,投资380万元,修建回民中学五所,在重点中学附设高中民族班三处,建筑面积达1.1万平方米,可容纳学生1500—1700人,体现了党的民族政策,提高了少数民族学生的文化素质,为

民族地区培养人才，逐步缩小和消灭民族间的不平等做出了贡献。第三，投资200万元，帮助南部山区各县建文化馆、图书馆四处；扶助县以下乡村建文化馆、站和文化活动中心数十处，活跃了农村的业务文化生活，为边远乡村的精神文明建设创造条件 and 提供场所。第四，投资50万元，扶持固原师专建设，加强西海固地区师资队伍的培养，提高教师队伍素质。第五，投资48万元，帮助南部山区极贫群众搬迁到引黄灌区安家落户后，建中小学八所，可解决2000名儿童的上学问题。

从近年来的发展资金使用情况看，投放的路子是对的，效益是明显的，促进了我区经济建设的发展，加快了改变贫困地区面貌的步伐。对如何用好发展资金，我们的体会是：

（一）要有明确的指导思想。明确指导思想，这是安排使用发展资金的出发点，也是确立发展资金投放方向的依据。我们深刻认识到，指导思想的正确与否，直接影响着资金的合理使用和效益的发挥。经过几年来不断实践和总结，在发展资金的分配使用上，我们坚持一切从实际出发，因地制宜，集中资金，重点使用，定项投放，着重扶持对改变贫困面貌带有根本性的项目。另外，还要充分认识不发达的原因和贫困的根源，这样才能对症下药。就我区来说，不发达的地区主要分布在西海固地区，而西海固地区贫困的根源，又在于水资源的缺乏，人畜饮水十分困难，加上长年开荒种田，植被严重破坏，水土流失极为严重，还有文化教育落后，人才奇缺等等，这些都直接影响着这个地区的农业、工业、文教卫生和乡镇企业的发展。针对这种情况，我们在认真抓种、养、加工项目和乡镇企业的同时，重点扶持水利设施、林草建设和文化教育等基础建设。在发展资金安排上，这几方面开支占58%以上，对改变我区贫困面貌起了很大作用。

（二）要与党的各项方针政策结合起来。发展资金的安排使用，要与党的方针政策和扶贫措施相结合，并以此来确定资金的投放方向。这样做，一方面使党的方针政策落到实处，得以实施，资金投放上又不致于盲目；另一方面在资金使用上可以集中资金，保证重点。近年来，为了尽快改变我区南部山区的贫困面貌，自治区党委和人民政府先后制定了“大力种草种树、兴牧促农、农林牧副渔全面发展”和“以川济山、山川共济”等一系列建设方针。为使这些方针政策得以有效地贯彻实施，我们从财力上给予积极的支持与配合，确保各项方针政策的顺利执行。三年

来，我们把一部分发展资金，与“三西”资金和灌区开发资金结合起来，有计划、有步骤地将特别干旱、生产生活条件最差，在正常年景也难得温饱的部分群众搬迁到引黄灌区垦荒种植。这些群众一年搬迁，二年打基础，三、四年解决温饱，五年后开始富裕起来。截止1985年底，全区共搬迁群众达8万人；计划到“七五”末年共搬迁群众30万人。

（三）坚持主意大家出、盘子一家端的方针。由于现行支农资金渠道多，从1984年开始，我们将发展资金与“三西”资金、穷困低产县投资结合起来，集中安排，重点使用，统一管理。坚持主意大家出，盘子一家端的方针。具体做法是，每年年初安排计划时，根据各项资金的使用范围和投放重点，在分清资金渠道，归口核定预算指标的前提下，财政和各主管部门共同研究，然后根据财力的可能，分别轻重缓急，综合平衡后，报请政府确定下达资金计划。这样，既解决了一个项目多头要钱的问题，也改变了重复投资盲目投资的状态。



山东省中央外贸企业财政驻厂员处在淄博市召开工作会议

财政部驻山东省中央外贸企业财政驻厂员处于1986年11月13日至16日在淄博市召开工作会议。会议讨论了中央外贸企业驻厂员工作服务与监督的关系，交流了驻厂员协助企业加强经营管理，提高经济效益方面的经验，并评比、表彰了先进驻厂组和先进个人。省财政厅姚家辉副厅长在会议总结时发言，要求各地（市）驻厂组进一步处理好财政监督和救活企业的关系；处理好驻厂员与审计、税务、信贷人员的关系，要注意相互协调工作，不要给企业造成麻烦；所有驻厂员一定要以身作则，反对不正之风，要注意提高政治素质和业务素质，真正起到企业的好参谋和助手的作用。

（王国富）