

革需要,而且造成经济责任上的更加混乱。

3. 财政支出旧格局与发展第三产业相冲突。第三产业是商品经济发展的产物,为发展商品经济所必需。过去,我们把属于第三产业的服务性企业当成社会福利事业来办,采取的是收费低廉或亏损性的经营方式,结果不仅使这些行业失去了自我发展的能力,也失去了经营的积极性,这是当前社会服务事业发展远远落后于社会需要的一个重要原因。

4. 财政支出旧格局与企业之间平等竞争的要求不相适应。旧的财政支出格局一方面承担着不应承担的支出责任,另一方面却又推卸了部分应当承担的责任。例如至今仍由企业自行举办的社会保险及公共住宅等事业。当然,在统收统支体制下,这种财政支出的格局对企业来说没有实质性的影响,而在扩大企业自主权,实行自负盈亏的今天就不同了。这种做法不仅造成企业之间社会福利待遇上不平衡,而且造成了企业之间费用负担上的不平衡,使企业之间失去了平等竞争的条件。

总之,旧的财政支出格局与新的经济运行模式之间存在着严重的摩擦,如果不及时改革,旧的支出格局势必成为全面配套改革的障碍。所以,加速改革财政支出旧格局,已是实现配套改革的关键环节。

二、改革财政支出格局的设想

针对原财政支出格局的弊病和当前财政收支的实际状况,财政支出格局的改革应该是:

第一步把不应当由财政承担的支出放下去,彻底打破统支旧格局。

1. 在完善利改税第二步改革,进一步扩大大中型企业自主权的同时,取消企业税前还贷的规定,财政不再替企业承担归还银行贷款的责任,以强化对企业资金预算的约束,控制预算外投资的过度膨胀。

2. 在实施破产法的基础上,实行财务管理规范化。财政作为国有资金投资者代表,承担其投入资金企业的破产抵债的责任,不再承担弥补企业亏损的责任,为实现企业自负盈亏创造条件。

3. 改变生产建设投资普遍照顾的支出格局。对一般性的生产事业和企业不再投资,而只对平衡国民经济所必需的国家重点建设项目投资,以便增强财政的社会投资力量。

4. 完善分级财政体制,依据商品经济发展的需要,重新划分各级财政支出的责任范围。具体的设想是:今后城市财政只承担城市基础设施、公用设施、公共福利设施等社会投资供给的责任,生产性建设投

资则分别由中央财政和省财政承担;中央财政承担全国性重点建设投资项目的支出责任,省财政承担本行政区划内和省际之间具有全局性而其它投资主体不愿投资或办不了的生产性事业投资支出责任,以逐步实现城市财政向社会服务型财政的转变,中央与省财政向宏观控制型的财政转变。从而为全面实现政企分开提供财政条件。

在完成财政支出格局第一步改革之后,就可以进入支出格局的第二步改革。第二步支出格局改革的内容,将会随着第一步改革而逐步明朗,这里只能简要地说一下它的总方向,就是要把本应由财政承担而尚未承担起来的各项事业支出承担起来。并调整支出结构,逐步增加社会公共事业的投资,纠正旧的支出结构中向生产性投资倾斜的缺点,以保证财政在商品经济中正确地实现其职能。



中南财经大学

函授教育成绩显著

本刊讯:1986年中南财经大学1981级工业经济管理、工业统计、商业会计等三个专业的281名函授本科毕业生获取了高等学校毕业文凭和经济学学士学位证书。

中南财大是财政部所属院校中(亦是中南地区)唯一被批准向函授毕业生授予学位的高等学校。为保证学位授予的质量,该校从1982年秋季开始,认真贯彻执行国务院学位委员会授予学位的有关条例,结合函授教育的特点,参照全日制学位授予办法,研究制订了实施细则。该校从1984届的1036名函授专修科毕业生中,择优选拔了309名学员继续攻读本科,保证了函授本科毕业生的质量,保证了学位授予工作达到国家规定标准。

在教学中,中南财大根据函授生边工作、边学习,具有一定的实践经验的特点,着重对他们加强专业技能和科学研究能力方面的训练,培养和提高他们分析解决问题的能力、调查研究和写作能力,使他们尽快将知识转化为能力,成为各单位的骨干力量。据调查,在281名学位获得者中,有3人晋升为厅(局)级干部,46人晋升为处级(含处级厂长、经理)干部,123人提拔为科级(含科级厂长、经理)干部,24人分别获得了会计师、统计师、经济师等职称,有119人在中央、省(市)级报刊上发表经济论文、调查报告、经济述评等文章397篇。