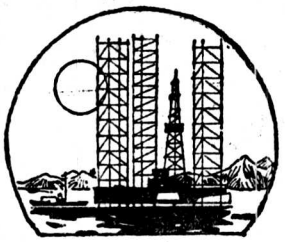

加快建设全国财税业务信息管理系统

·财政信息管理·

蔡纪中

我国财税部门计算机应用起步不算晚，财政部机关1980年就成立了计算中心，1981年从日本进口了M—150机及日立汉字信息处理系统，1982年正式用于处理财税业务。各省、市财税部门应用计算机首先从微机起步，除少数地区1984年前安装微机外，大部分地区是从1985年5月开始装备微机，至1985年年底，已经配备到省、自治区、直辖市及计划单列市的财政厅（局）及税务局，部分省、市对地、市、县也配置了一部分。截至1986年底，全国财税系统共有一台中小型机、1 500台微机。除财政部计算中心外，共有计算机技术人员52人，其中，工程师以上6人；微机应用人员1 365人。几年来，经过努力财税部门应用计算机做了大量的工作，取得了明显成绩。

1．改造了日本汉字处理系统，建立了中国汉字的处理系统

我国进口的中小型计算机，起初没有中国汉字功能，只能输出数字、西文和日本汉字。部计算中心集中一年多时间，对日本汉字处理进行研究和技术改造，把日本汉字的字形，改造成中国汉字字形，把日本编码改造成我国1981年5月公布的国家标准编码，做成了财税部门适用的汉字键盘，使用中收到了很好效果。

2．开发了一批财税业务应用软件

用报表形式组织信息交流，是财税业务信息管理中很重要的内容，使用相当普遍。由财政部计算中心出面组织，与有关单位联合开发了GCRS通用汉字报表系统，已在全国财税部门推广应用，效果较好。还组织开发了税票处理软件，现在正在组织推广。与此同时，还开发了中文编辑、实用文书处理、机关通用财务管理、高级制表、人事档案管理等相当数量的软件，都较好地运用于财税业务工作。

3．配合经济体制改革，完成了第二步利改税方案测算

第二步利改税是国家财政税收制度的一项重要改革，最佳方案的选择，体现着党的各项经济政策。完成这样一个涉及十个税种、377种产品税目和14种增值税目，以及不同税率的调整等项目繁多的测算，不仅工作量大，而且任务繁重。在时间紧、要求急的情况下，技术人员和业务人员密切配合，经过20多种方案的测算、对比，最后确定了最佳方案，较好地完成了测算任务，受到了国务院领导同志的赞扬。

通过这项工作，为今后建立有关的财经资料数据库创造了条件，为开展大规模测算，进行计算机辅助决策做出了初步的尝试。

4．微机应用取得了较好的进展

财税系统开展微机应用工作，财政部于1984年4月发了第一个文件。此后，各厅、局领导重视，经过大家的努力，做了大量的准备工作，如修建了机房，配备了机器，培训了微机应用人员等；为微机的应用创造了条件。在微机应用工作中，认真贯彻“为财税业务工作服务”的方针，紧紧抓住处理业务报表为突破口，面向全厅、全局开展工作，使微机应用出现了良好开端。近一年来又有了较好的进展。主要表现是：①绝大多数财税部门都用微机作出了财税业务报表；②年报已开始用软盘形式上报；③不少单位的微机应用开始向深度和广度发展。重庆市财政局应用计算机为财政预算执行过程提供分析资料，起到了辅助决策作用；贵州省财政厅、四川省税务局着手建立某些财税业务的数学模型，以便更好地为领导及财税业务人员分析、预测服务；④一些省辖市及中小城市，如杭州、福州、深圳、扬州、南通、张家口市等财税部门应用计算机处理财税业务信息工作比较活跃，效果也较好，又如深圳市财政局对预算管理的各项工作开发了一系列的程序，提高了计算机应用水平；⑤辽宁、吉林、广东、山西、湖北、福建等省财税厅（局）加强领导，使计算机面向全厅（局）提高了计算机工作效益，辽宁省财政厅还制订计划，认真做好包括改造机房在内的规划试点准备，对加快信息传递采取了新的

中国财政杂志社

措施；⑥现正进行部同省级之间的微机远程数据传送设备的配置和培训，可望即将实现。

5．进行了计算机技术培训

1985年以来，重点抓了培训初级微机应用人员，共举办9期训练班，有290人次参加了培训，其中部内各司局办两期，培训40人次；各省市办7期，培训250人次。有不少省、市，如广东、天津、山西、湖北、福建、河南等的财税厅（局）也为所属地、市（区、县）举办了微机应用人员培训班。有的省还将举办处级干部培训班。部内及各省、市的许多单位，采取结合工作，边干边学的培训方法，效果也很好。参加学习的同志都很积极认真，其中的绝大多数已成为应用微机的技术骨干。

总之，我国财税部门应用计算机以来，做了不少工作，取得了明显的成绩。但也存在着不少问题，主要是，有些单位的领导对财税系统应用计算机的重要性认识不够，对迅速改变信息管理落后状况缺乏紧迫感，有的甚至还存有疑虑；技术力量还很薄弱，素质还需要进一步提高；计算机应用工作发展还不平衡，个别单位差距还比较大，等等。

应当看到，我国财税部门应用计算机工作面临的任务是十分繁重的。随着国家经济体制改革的不断深入，财税改革也将不断有新的发展。计算机如何更好地为财税业务服务，为财税改革服务，如何更好地为领导提供辅助决策，是摆在我们面前的重要任务。这就要求我们，在计算机应用方面，在现有的基础上努力提高水平，建设全国财税业务信息管理系统。这是一项很大的系统工程，也是一项长期的任务。

如何建设全国财税业务信息管理系统？我们总的考虑是：①一般应按"三统一"的原则建立，即财政与税收建立一个统一系统；一个地区与所在城市统一建一个财税信息机构；财税管理业务与所在城市的基层财税事务处理业务统一处理。这样的三统一原则，便于充分发挥计算机的效益，有利于提高设备的利用率，同时也减少了不必要的财政支出。②应按照国家经济信息系统的统一布署，结合财税业务的特点，考虑系统的规模。可由财政部信息中心，省、自治区、直辖市及计划单列城市财税信息中心，中心城市及地、州、盟财税信息站和县财政、税务信息组组成的四级计算机网络管理系统。这个系统既是财税业务信息管理系统，又是国家经济信息系统的一个分系统。③实施步骤，可初步考虑在"七五"期间基本建成部级及省级财税信息中心和部分中心城市财税信息站（组），实现部分联网；在"八五"期间基本建成各级财税信息中心（站、组），并基本联网；到2000年建成比较完善的四级计算机网络的自动化管理系统。当然，建设信息系统的许多问题，如系统的领导体制、人员编制、机构、机型选择、机器配置等等问题，都需要今后认真研究、讨论，但无论如何要抓紧进行。我们要求各地财税部门，根据实际情况，从始至终都要扎扎实实地组织实施，搞好试点，分批建设，讲求实效，尽快把全国财税业务信息管理系统建立起来。

开展"下评上"活动见成效

河北省武邑县财政局为了做好新形势下的财政工作，1986年以来，在全系统开展了"下评上"活动，号召全体财政干部以主人翁的姿态"参政"、"议政"，直言不讳地对局党组及党组成员进行评议。对局党组主要是评议在贯彻执行党的财政方针、政策上是否认真、坚决、扎实；工作安排部署是否符合客观实际，是否体现了"改革"的精神，是否体现了"服务"的要求，哪些做法较好，可以发扬推广，哪些做法需要改进；领导班子的工作作风和精神状态等。对党组成员主要是评议：政策水平和政策观念；事业心和责任感；群众路线；开创精神；工作实绩。

1986年广大财政干部通过写信、面谈、打电话等多种方式提出意见和建议123条，已被采纳和准备采纳的97条。对大家的评议，党组召开扩大会或通过局务会议进行专题研究，对照评议，开展批评和自我批评，修改和完善工作计划和措施，并把对评议意见和建议的处理情况及改进办法向群众公开答复。

（杜学忠）

中国财政杂志社