
增产节约、增收节支

努力完成国家财政收支计划

王丙乾

去年以来，经济形势的发展是很好的，在改善宏观控制和深入进行经济体制改革方面都取得了成效。工业生产转上正常发展的轨道，农村经济稳步发展，市场活跃繁荣，城乡人民生活水平有不同程度的提高，整个国民经济持续稳定发展。经济体制改革在巩固消化前几年改革成果的基础上，又迈出了一步，取得了新的进展。但是，经济生活中还存在着不稳定因素。社会总需求超过了社会总供给，固定资产投资规模过大，消费基金增长过快。反映到财政上，矛盾相当突出。党中央、国务院总结了我国近几年来经济工作的实践，分析了当前经济形势和前进中遇到的新问题，提出了坚持长期稳定发展经济的建设方针，要在全国范围内，在各行各业中提倡艰苦奋斗，勤俭建国、多做贡献、严守纪律，广泛开展增产节约、增收节支运动。认真贯彻执行这些方针、政策和措施，不仅对克服当前经济工作中遇到的困难，巩固和发展大好形势关系极大，而且对搞好今后的改革，促进社会主义现代化建设的顺利进行，有着深远的影响。财政工作必须以此作为指导思想，坚决贯彻落实。

一、提高认识，改变工作作风和工作方法

财政问题是经济问题的综合反映。解决财政问题主要依靠各地区、各部门，特别是各级经济综合部门的密切配合，共同努力。历史的经验证明，财政的稳固可靠和经济的稳定发展是不可分割的。贯彻执行党中央、国务院关于当前经济工作的方针、政策和措施，各地区、各部门，首先是财政税务部门，要在思想上做好必要的准备，在工作上改变一些布局，在行动上有一个切实的转变。

（一）要照顾大局，局部利益服从整体利益，切实防止发生只顾本地区、本部门、本单位的眼前利益，而置大局于不顾的现象。各地财政税务部门和中央各部门，都要以关心国家大局为重，把今年确定的财政收支指标层层落实下去。毋庸讳言，这件事说起来容易，做起来是要付出代价的。特别是要把支出压下来，难度是很大的。但我们也应该想到，只要牺牲一点局部利益，全局的困难就会逐步得到克服，这也是符合局部单位的长远利益的。因此，大家都要有暂时牺牲一点局部利益、服从整体利益的思想，都要有照顾大局、克服困难的思想，这样才能落实国务院确定的各项政策措施。建国以来的实践说明，全党动手，上下一致，同心同德，艰苦奋斗，便没有克服不了的困难。

(二) 今年大家都要准备过紧日子，切实改变要钱胃口很大，花钱大手大脚的现象。一个时期以来，无论走到哪里，都是大兴土木，百业俱兴，这种要求改变经济面貌的心情是可以理解的。但是，大家都争着大上快上，全面铺开，随之而来的又是讲排场，比阔气，什么都要向现代化看齐，东西要新，标准要高，花钱的手脚越来越大，没有钱就伸手向国家要，或者挖国家收入。我国是发展中国家，象这样的吹热风，不但现在国家财力承受不了，就是将来财政情况好了也不能做。我们建设社会主义，不从我国的国情和国力出发，不讲艰苦奋斗是不行的。艰苦奋斗，勤俭建国，是我们党的优良传统，如果我们丢掉了它，想舒舒服服地过日子，社会主义大厦是不可能早日建成的。因此，在当前的情况下，我们要吃冷饮，减胃口，花钱要量力而行，突出重点，兼顾一般。对支出要注意妥善安排，精打细算，一个钱顶两个钱用，发挥最佳效益，把各项事业办好。

(三) 要真正下苦功夫提高经济效益，切实改变那种抓而不紧，或者华而不实的现象。把经济工作的中心转移到提高经济效益上来，是党的十二大确定的方针。这已经讲了几年，但成效还不够明显。经济效益差，固然有外部的、内部的原因，情况比较复杂。但是，一个时期以来，人们往往找外因多，找内因少，外因是有的，但内因更重要。我们企业的管理水平低，不下苦功夫，不在提高产品质量，降低物质消耗，加速资金周转，减少企业亏损等方面挖潜力，效益是出不来的。去年奖金并没有少发，减税让利的数额也相当大，而经济效益并没有多少提高，这是需要认真总结的。搞“花架子”，出不了效益；光靠减税让利，也反映不出真本事。今后要下硬功夫，发扬过去“一度电”、“一厘钱”的精神，厉行增产节约。要比贡献，不要争好处，更不要慷国家之慨，光在小团体的眼前利益上做文章。

(四) 要遵纪守法，严格按国家财政税收法规办事，切实改变那种有法不依，随意变通的现象。应当承认，由于客观情况起了变化，对财政税收法规制度中的某些条款进行修改，是完全必要的。今后随着改革的深化，还要继续这样做下去。但是，改变章法，也要有一个程序。我们现在强调加强法制，更要注意立法程序。是谁制定的法规，就应该经过谁来修订，是谁主管的法规，就应该同谁来商量，不能随意搞变通。如果不是这样，谁都可以自行其是地变通，实际上是等于谁都可以搞国家财政收支的分配和再分配，国家计划的实现也就没有保证，就会引起社会经济秩序的混乱。以国家规定的一些开支标准、补贴数额为例，它的“钢”性很强，提高了就下不来，而且会招致互相攀比，失去控制，过去这方面的经验教训是不少的。所以，全国统一的财政税收法规必须严格执行。改变法规规定要按管理权限和立法程序办事。减税让利要按财政税收管理体制中规定的权限范围行事，各级财政税务部门都要严格把关。今后，凡涉及减税让利的措施和提高开支标准等，在未商得财政部同意之前，各部门都不要自行下达文件；如果遇有这种情况，财政税务部门有权不执行，并要向财政部反映。在目前财政比较困难的情况下，国家强调增收节支，更加需要注意依法办事，防止随意变通，造成新的困难。在这个方面，各级财政税务部门和财务部门要给党政领导当好参谋与助手。

(五) 要深入基层，调查研究，切实改变一般化的工作作风和工作方法。改革、开放、搞活以来，经济工作中的新情况、新问题不断出现，对财政分配有很大关系。各级财政税务部门的领导同志都要花大力气，下去摸清情况和问题，及时研究，提出措施。这对我们克服前进中的困难有重要作用。比如，这几年财政改革在各个方面的步子已经迈得不小，哪些是成功的，哪些是不成功的，哪些还存在问题，需要认真总结经验；又比如，在新的条件下，下一步的财政体制怎么

改进；税收的杠杆作用怎么发挥；现在财政收入上不去，企业盈利水平下降，这些问题如何解决；企业政策性亏损怎么控制，经营性亏损怎么消除；计划外基本建设投资规模不断扩大，怎么控制；等等。解决这些问题，只有到实际中做深入的调查研究工作，才会找到比较正确的答案，制定出切实可行的措施和办法。情况明，才能决心大。信息灵通，决策得当，财政税收工作才能逐步由被动转为主动，更好地促进经济体制改革，促进国民经济长期稳定发展。

二、做好1987年的财政税收工作

压缩经济上过热的空气，开展增产节约、增收节支运动，对财政工作非常有利。今年财政工作的中心任务是：坚持艰苦奋斗、勤俭建国，狠抓增产节约、增收节支工作，努力完成今年的国家财政收支计划。围绕这个中心，今年财政工作的重点，是要集中力量抓好三件事：一是增产节约、增收节支；二是平衡财政收支；三是搞好既定的改革措施。具体地说，要切实抓好以下几项工作：

（一）面向基层做工作，把各项增产节约、增收节支的措施落到实处。今年在全国范围内开展增产节约、增收节支运动，对增加财政收入，节约财政支出，确保经济发展，有着重大的意义。财政税务部门的同志，要努力促进这个运动的开展。要对不同行业，分别提出增收节支、增盈减亏的要求；同时，对同行业的企业也要进行分类排队，把存在的问题摸清楚，提出改进建议或措施，并定期检查落实的情况与效果。要支持那些名优、紧俏产品生产的发展；对质次、滞销产品的生产，要利用财税杠杆予以制约，促使企业限产或转产。

要切实扭转企业亏损，努力降低成本、费用。今年要求工业企业扭亏30%，降低生产成本2%；商业企业扭亏20%，降低流通费用2%等，这些指标一定要努力完成。指标要落实到企业，不能挂在上头。要严格执行成本条例、会计法，制止乱摊成本。要坚决压缩企业管理费用，纠正铺张浪费现象。对管理有明显改进、增盈或者减亏指标完成好的企业，要按国务院有关规定，对主要经营者给予适当奖励；对管理混乱、扭亏增盈任务完成差的企业，要给予批评，并在经济上给予制裁。要积极参与较大贷款项目的可行性研究，严格审批企业的税前还贷，坚持用贷款项目投产后的新增利润归还贷款。

要加强财政驻厂员的工作。特别是对中央企业财政驻厂员工作，要加强领导，按照国务院批准的编制，建立与健全机构，迅速选配一些得力的干部，尽快把工作开展起来。

（二）按照政策组织收入，力争完成和超额完成今年的收入任务。重点是税务部门的工作要加强。1986年的税收任务，是完成得好的，财税部门的同志，特别是基层税务干部做了很大贡献。1987年的任务很艰巨，各级税务部门要与财政部门通力合作，把应收的税款及时足额地收上来，坚决制止偷税、漏税。要严格按照税收的减免权限办事，任何地方、部门和单位都不得乱开减税免税的口子，或者越权处理税收问题。如有这种情况，财政税务部门要坚决加以抵制。要坚持依法征税，不能搞税收包干。税收包干实际上是取消税收，否定国家税法。如发现这方面问题，要及时向财政部报告。要进一步加强税收征管工作，有税不收，应收不收，便是税务部门的失职。各级税务部门的同志都要克尽职守，兢兢业业地做好工作。要加强税法宣传，推动守法纳税；加强群众性的护税监督。

（三）进一步增强企业活力，推动企业的内部改革。深化企业改革，今年主要是进一步搞活大中型企业，并搞好企业内部经营责任制。国务院已经采取了若干减税让利等措施，并发布了关

于增强企业活力的八条规定,各级财政税务部门要认真执行。除此以外,今年不再出台新的减税让利措施。各部门、各地区也不得开减税让利的口子,过去已经开了口子的,要进行清理和整顿,需要继续执行的,要报经批准。

为了推动企业的内部改革,财税部门要帮助企业建立生产经营责任制,把增盈(减亏)指标层层分解落实到车间、班组,加强财务会计核算。要了解和掌握企业实行租赁、承包制以后出现的新情况和新问题,以及财力分配结构的变化趋势,及时向上反映,研究制定有关的政策与制度。租赁和承包的企业都要照章纳税,在签订租赁和承包合同时,对财产和财务遗留问题要慎重处理。

(四) 继续做好财政支农工作,增强农业发展的后劲。农业是民生之本,是整个国民经济发展的基础,绝不能有丝毫放松。对1986年的农业支出,要尽可能区别不同情况,给予必要的照顾。要体现中央、国务院关于适当增加农业投入,增强农业发展后劲的精神。当前支农工作的重点是促进粮食生产的稳定增长,在支农工作中必须很好地处理粮食生产与多种经营的关系,使两者互相促进。与此同时,必须以提高经济效益为中心,切实加强支农资金的管理,特别是要把各级财政用于支持发展粮食生产的各项资金,重点用于改善农业生产条件,提高抗灾能力,推广先进的农业科学技术等方面。为了缓解支农资金的供需矛盾,各级财政部门还要进一步做好支农周转金的发放和回收工作,以不断提高周转金的使用效益和管理水平。

(五) 坚决压缩固定资产投资规模,合理调整投资结构。当前,基本建设领域里的一个突出问题是:一方面固定资产投资规模过大,另一方面,由于使用分散,能源、交通等国家重点建设资金不足。解决这个问题的办法是,在严格控制固定资产投资规模的同时,合理调整投资结构。1986年国家预算直接安排的基本建设投资控制得比较严,没有突破预算,今年要继续从严控制,并注意抓好在建项目的检查清理工作。控制固定资产投资规模,重点要放在控制自筹基建投资规模膨胀的问题上。去年各地区、各部门的自筹基建投资数额太大,今年要作为压缩支出的重点,节减的比例应当大一些。

(六) 控制、节约行政经费和各项事业费,努力提高事业单位的经费自给水平。要立即停止增设机构和扩大编制,停止机构升格。凡因特殊情况必须新设机构和配备人员的,原则上应在现有机构和编制中调剂解决,并要严格按编制内人员核拨行政经费。各项公用经费开支,要贯彻艰苦奋斗、勤俭办事业的精神,从严从紧安排。要严格控制社会集团购买力,不许超过下达的控制指标,并严格专控商品的审批。对中央各部门未经国务院批准自行下达的配车文件,财政部门 and 财务部门有权拒绝执行。要配合物价部门,整顿宾馆、饭店、招待所的收费标准。要大力压缩会议费,改革会议费和差旅费的开支办法。

为了节约行政、事业经费开支,要继续实行经费包干、节余留用、超支不补的办法。对事业单位要逐步实行按事业计划、工作任务和费用定额核定预算的办法,促进各项事业的发展。凡是有收入来源的事业单位,都要充分挖掘潜力,扩大有偿服务项目,提高事业经费的自给水平;全额预算管理的事业单位,凡是有收入的,要实行收入分成办法,从收入中拿出一部分顶抵预算拨款。这件事要认真落实,财政部门要商同主管部门,一个单位一个单位地核定,不能停留在一般号召或文件规定上。

(七) 努力改善外贸的经营管理,推行粮油财务包干。外贸经营管理的好坏,对今年财政收支影响很大,一定要下决心改善经营管理。外贸部门既要积极组织创汇,又要努力提高经济效益。

对粮食企业，从本粮食年度起，将着重推行粮油财务包干的改革，努力减少粮油经营亏损。

(八) 严肃财经纪律，继续开展财务、税收大检查。关于严肃财经纪律问题，党中央、国务院都有明文规定，我们要认真贯彻执行。当前特别要制止截留利润、偷税漏税、虚报冒领、转移资金、以及编造假帐（包括会计报表和年终决算）。要严禁滥发奖金、实物、补贴，严禁用公款请客送礼，用公款旅游。未经国务院批准或劳动人事部、财政部同意，不得提高行政、事业单位的工资、福利、奖金、补贴等开支标准。今年的财务、税收大检查工作要继续进行。对1986年的财政（财务）决算，各地区、各部门要严格审查，坚决纠正违纪行为。

(九) 加强预算执行情况的分析，严格预算收支管理。从今年年初开始，就要把预算执行情况的调查、分析、报告等工作切实抓紧，做到信息及时、准确。要密切注视主要收支项目的变化情况，抓住预算执行中的一些重大问题，及时研究对策。要加强各级财政之间的信息交流，定期召开预算执行情况的分析会。财税部门的信息工作要围绕增产节约、增收节支这个中心任务来进行。要抓紧微机的应用和人才的培训工作。

(十) 切实抓好增产节约、增收节支运动的组织领导工作。开展增产节约、增收节支运动，主要是靠各地区、各部门的党政领导去抓，具体的组织领导形式可根据本地区、本部门的情况来确定，但必须有一位主要领导同志来抓总。在工作中，要深入发动广大干部群众，努力挖掘潜力，增产增收，节约开支，并同各种讲排场、比阔气等铺张浪费现象进行坚决的斗争。各级财政税务部门 and 财会部门，要发扬历史上的优良传统，以身作则，廉洁奉公，决不做用公款请吃请喝和授受礼品的事情。

在做好上述各项工作的同时，我们要加强干部队伍的思想建设，要教育广大党员干部，坚持四项基本原则，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，提高整个财税干部队伍的思想素质和政策理论水平。

在过去的一年里，全国各级财税部门、财务部门和广大财税干部、财会干部，在组织收入，控制支出，完善改革措施，加强政策研究和法制建设，以及加强队伍建设等方面，都做了大量的工作，成绩是显著的。1987年，全国财政税务工作和各部门、各单位的财务工作，面临着更加艰巨的任务。我们既要看到前进中的困难，更要充分看到各方面的有利因素。要上下一致，振奋精神，团结奋斗，狠抓工作，为完成今年的财政收支计划，确保国民经济持续、稳定、协调地向前发展做出贡献。

全国财政工作会议在北京召开



本刊讯：全国财政工作会议二月四日至十五日在北京召开，参加会议的有各省、自治区、直辖市和计划单列市的财政厅（局）长、税务局长以及中央各部门的财务司（局）长等，近三百人。这次会议的中心任务是贯彻执行党中央、国务院关于经济工作的方针、政策和措施，研究分配一九八七年的财政收支指标，具体落实增收节支、平衡预算的各项措施，并认真安排好今年的财政工作。

会议期间，中共中央政治局委员、国务院副总理田纪云到会并作了重要讲话（讲话内容另发）。国务委员兼财政部部长王丙乾在会议结束时作了总结发言，财政部副部长田一农在会议开始时讲了话。