

务时，还考虑到某些可能出现的特殊因素，按任务1%的比例留下了机动数，确保了任务能全面可靠地完成。此外，在推销工作中，盐城市各县区还注意了抓住重点推动一般。他们重点抓经济效益好的单位，抓富裕的乡镇和村组，抓经营收入高的专业户，抓先进典型，用以推动面上的认购工作。

三、健全推销网络，简化交款手续。

国库券推销工作涉及千家万户，只有层层负责，组织起推销网络，才能保证任务的完成。盐城市为了全面加强对推销工作的领导，从市到县区，从乡镇到村组、街道，都建立健全了国库券推销组织及其办事机构，各级政府都有一名领导同志负责，成员由各有关部门领导同志组成，并随着人事的变化及时作必要调整。同时，各地区、各部门、各单位、各村组都明确一位负责人和财务人员负责办理认购、交款的具体事宜，各级财政、农业银行、工商银行及妇联、共青团、工会组织密切配合，协同动作，在全市范围内形成了上下衔接、纵横交错、比较严密的推销网络，大大加快了国库券推销工作的进程。

在具体工作中，盐城市普遍实行了层层负责、分

级分片包干的办法。一级抓一级，一级带一级。阜宁县国库券推销委员会全体委员实行分工分片负责制，各个委员都深入到分工负责的单位抓落实，亲自到交款进度较慢的县直有关系统和乡镇，了解情况，帮助解决实际问题。黄海农场国库券任务占响水县的三分之一，一度进度不快，财政局长袁仲民连续三下农场，协助安排资金，帮助解决实际问题，于去年六月底就提前全部交款入库。郊区财政局将推销任务落实到各职能股和乡财政所，使部门的正常工作与国库券推销工作有机结合起来，一起落实、一起检查、一起评比，互相促进。射阳县采取分片包干、定点、定人、定任务，把推销工作列为年终考核评比的重要条件之一。

在推销工作中，盐城市还注意搞好服务工作，采取多种形式，尽量简化交款手续，方便群众。全市七县二区和市直各部门都本着这个宗旨开展工作。全市农村推销工作普遍做到了“三边”，即边动员、边认购、边交款。全市各乡镇财政所、营业所做到“两上门”，即宣传上门、送券上门，把推销工作做到户，方便了群众，加速了交款进度。

(上接第49页)最廉价的先进技术设备。一般来讲，通过国际竞争性招标采购的设备材料，技术先进、质量较高，成本价格较低，这为提高贷款项目的经济效益提供了很好的保证。例如，我国使用世界银行贷款所搞的港口项目(贷款主要是采购港口设备)，项目原评估贷款额为1.24亿美元，经过国际竞争性招标采购后，贷款额减少了0.67亿美元，为国家节省了大量外汇。

“七·五”计划期间，为了更多地为我国现代化建设筹集外汇资金，我们还可以多利用世界银行贷款发展一些出口创汇和替代进口的生产项目。这样不但可以提高我国工业产品的技术水平和质量，同时也可促进我国产业结构调整 and 出口商品结构的调整。

(三) 吸收各国经济调整的经验教训，搞好我国的经济体制改革

世界银行向发展中国家提供的技术援助，同贷款一样对发展中国家的经济发展起着一定的积极作用。几年来，世界银行应我国政府的邀请，在政策、计划、机构改革、经营管理方面向我国介绍了不少其它国家的经验，并提出了许多有益的咨询意见。例如世界银行曾对我国进行了两次经济考察和一次部门经济调查，并多次派遣专家来我国举办各种讲习班、研讨

会，为我国“七·五”计划的制定和经济体制改革提出了不少建议和意见。

早在七十年代世界经济出现衰退时，为了恢复经济保证增长，世界银行的一些发展中国家会员国就开始进行了一系列的调整和改革，进入八十年代以来，这些会员国又进一步进行了经济调整。这次调整不是七十年代的一般性应急性调整，而是在总结了近二三十年经济建设经验教训基础上，进行战略性、结构性的改革。近年来，世界银行也为这些国家的经济调整发放了一些政策性结构调整贷款，帮助这些国家进行国民经济宏观政策的一系列改革，其中包括对财政、金融、贸易、投资、价格、税收、工资、机构体制改革方面的调整和改革。不可否认，世界银行为会员国经济调整所提供的政策性贷款，一般条件都很苛刻，难以接受。但我们可以从发展中国家的经济调整中研究了解情况，吸取经验教训，作为我国经济体制改革的借鉴。此外，我们也可以通过世界银行的渠道，广泛邀请世界各国专家来我国举办各种讲习班、研讨会，请他们介绍各国经济调整的经验，为我国经济体制改革工作提些建议和意见，从而进一步搞好我们的经济体制改革。



积极利用世界银行贷款

加速我国四化建设步伐

施航

“七·五”计划期间,我国国民经济发展和经济体制改革的任务都很艰巨。为了实现“七·五”计划的宏伟目标,我们不但要动员国内的财力、物力和技术力量,还需要积极利用外资,为我国国民经济的发展服务。世界银行是我国利用外资的一条重要渠道。截至世行1986财政年度(1985年7月1日至1986年6月30日),我国共签世界银行贷款协定41.52亿美元。几年来,世界银行的贷款和技术援助在我国国民经济建设中发挥了一定的积极作用,今后如何更好地利用世界银行贷款,促进我国的四化建设,是值得我们认真研究的问题。现就这一问题谈几点看法:

(一)适当增加对世界银行的借款,用以补充国内资金的不足

资金短缺是我国四化建设中面临的一个实际问题,由于多方面的原因,这一问题难以在短期内得到解决。适当增加一些对外借款,在一定程度上可以解决国内资金的不足。目前国际金融市场资金过剩,为我们增加借款提供了一个较好的机会。例如目前仅欧洲货币市场的资金净额就已超过10,000亿美元,加上我国借款信誉比较好,以较优惠的条件借得资金是可能的。世界银行作为最大的国际金融机构,拥有认缴资本880多亿美元(实缴10%左右),每年从国际资本市场筹集资金112亿美元,世界银行本身普通储备资金为37亿多美元,已偿贷款224亿美元。世界银行贷款资金来源比较充足而且可靠。近年来,由于一些发展中国家面临严重的债务危机,再加上拉美和几个大借款国的借款额度已接近饱和(世界银行规定,一个借款

国的借款额度不能超过世界银行贷款总额的10%),世界银行对这些国家的贷款积极性已明显降低,世界银行资本已出现贷不出去的危机。目前,世界银行已将我国视为最有潜力的借款大国,这使我国在“七·五”计划期间增加对世界银行借款成为可能。

贷款资金来源比较充足,并不意味着我们可以任意增加借款的规模。在确定增加使用世界银行贷款时,我们还需要认真研究我国使用世界银行贷款的消化、吸收能力;贷款项目的人民币资金的配套能力和外汇偿还能力问题等有关因素。以便确保世界银行贷款能在我国国民经济建设中发挥最大的效益。在增加借用世界银行贷款时,我们首先要确保贷款资金的优惠性。目前我国每年从世界银行获得的贷款为11亿美元,世界银行规定我国使用软、硬贷款的搭配比例为四比六,世界银行每年分配给我国的软贷款是有限的,目前约为4亿多美元。根据世界银行初步确定,1988~1990年间软贷款总规模将为124亿美元左右,我国可能分得的份额约为15%,即每年最多6亿美元。按着软、硬贷款四、六开的比例搭配,我国每年使用的硬贷款规模将为9亿美元左右。这样,每年借用15亿美元左右的世界银行贷款规模对我国是最优惠的。在此基础上,如果确有经济效益较高,有偿还能力的项目,还可以适当增加借用硬贷款的数额。

(二)利用世界银行贷款引进先进技术设备,提高我国的生产和技术水平

世界银行对我国的贷款,全部为项目贷款。目前世界银行在我国的贷款项目为40多个。这些项目基本都是我国国民经济发展的重点项目,例如基础设施、能源、交通运输、农业、教育和卫生等项目。随着贷款资金的流入,世界银行贷款也为我国引进了世界上先进的技术设备和管理经验等。一般来讲,世界银行贷款项目的经济效益都是比较好的。世界银行贷款项目从可行性研究、考察、评估到执行的整个过程都有世界银行派遣的各国专家技术人员与我国项目人员共同参与,贷款项目所需的设备材料均采用国际竞争性招标方式进行采购。这样世界银行贷款项目具备了使用世界先进技术设备和科学的管理经验的有利条件,对提高贷款项目的经济效益起到了推动作用。例如,上海机床厂原产品大部分自动化程度较低,与世界先进工业国家相比落后很多年。利用世界银行贷款进行技术改造后,该厂产品技术水平可提高到七十年代末八十年代初世界先进水平,出口创汇能力约可提高五倍。

另外,世行贷款项目进行国际竞争性招标采购,可以使我国最广泛地选择和使用世界上(下转第16页)