

市范围内，全面开展“定审”工作。财政部门有的同志认为，实行“定审”势必会削弱财政部门的部分权力。针对这个问题，我们及时在财政系统开展了全局观念的教育，强调各级财政部门一定要支持定期审计工作。在支持定期审计上，我们做到了财政拨款实行先审后拨。凡不按审计部门规定送审的单位，财政不予拨款；无故不执行审计结论的单位，财政停止拨款；对审计工作设置障碍，不积极提供材料、帐表、凭证的被审单位，一经审计机关提出，财政停止拨款。当市审计局查出财政局直属的某单位将历年结转固定资产变价收入15000多元放在暂存科目的问题，并作出上交财政的处理结论，对方不愿上交时，审计局的同志问我们怎么办？我们表示，按照规定应该上交和收回的，坚决收回。财政也应置于审计的监督之下，审计部门查出财政上的问题，更要严肃处理。

三、要为审计造舆论，宣传审计工作的重要性。审计机关成立时间不长，它的作用还未被广大群众所认识。因此，积极宣传审计工作的重要性很有必要。只有把宣传工作做到家，才会使越来越多的人明白，支持审计工作对他们自身工作也有积极的促进作用，以引起各方面对审计工作的重视和支持。作为财政部门，我们既是宣传对象，又是宣传员。在财政工作会议，尤其是年终决算会议上，我们都要强调审计机关的地位和作用，提出财政支持审计的具体要求。与此同时，我们请审计局负责同志给财政干部讲解审计方面的知识；在有关审计工作会议上，我们经常强调被审单位应协助、配合审计部门开展工作。此外，还通过财政部门与审计机关联合下达文件等形式宣传审计。

谈谈财政决算审计的原则

范 军

财政决算审计是审计部门的一项重要任务，也是财政工作的一个组成部分。搞好财政决算审计对于提高财政管理水平具有重要意义。为做好财政决算审计工作，有必要对财政决算审计的原则进行理论上的探讨。

财政决算是国家预算执行的结果，是国家大政方针在财政方面的集中反映，这就决定了进行财政决算审计应掌握和运用以下四条原则：

一、财政决算审计应坚持依法审计的原则。社会主义财政是依照国家意志，凭借政治权力参与社会产品和国民收入分配的重要工具。财政决算本身具有很强的政策性，因此，进行财政决算审计必须坚持依法审计的原则，要根据国家的政策、方针、法令、制度、规定，审查财政决算的真实性、可靠性和合理性。在具体审计中，应主要进行以下几方面的审计：

1. 审查各级财政部门是否按财政体制要求，正确处理了中央与地方的分配关系，是否合理计算了本级财政的收支。这主要是看，体制内结算该缴的是否及时足额上缴，该留的是否正确提留；体制外的各单项结算是否严格遵照有关规定正确结算，有无任意截留

资金，转移资金等违纪现象。

2. 审计预算的制订、执行以及执行中的调整变动是否符合政策规定。这主要是审查追加、削减的预算是否根据国家的政策、法令、制度的变化；预算的重大调整是否报经有关部门审批；预算的上划下划的依据是否符合规定；财政部门动用预备费是否报经同级政府批准以及预算科目间的经费调剂是否按规定手续办理。

3. 审计预算收入退库是否严格遵守了《金库管理条例》和有关规定。这主要是审查各种退库是否按规定报经上级批准，报批的程序是否正确，手续是否完备；退库级次是否严格按体制划分清楚；有无擅越职权乱开银行户头，随意退库，或者把应上缴国库的资金拖欠不缴，中途截留，化大公为小公等等。

4. 审计预算外资金的管理是否符合规定。主要是审查预算外资金与预算内资金是否划清了界限；有无把预算内资金转为预算外资金；调拨预算外资金平衡预算是否报经同级人民政府批准；有无随意挪用预算外资金搞基本建设或者用于其他不合理的开支，违反专款专用的原则。

5. 审计支农周转金的发放是否符合规定, 基本建设贷款的发放是否符合规定, 它们的使用是否有效益, 有无被相互挪用的现象, 以及各种财政补贴是否严格按照规定发放, 有无假公济私的现象。

6. 审计预算往来款项是否符合规定。对结余的往来款项要查明其原因, 并审查财政部门有无把往来帐当作“防空洞”, 隐藏资金, 私设小金库的现象。

二、财政决算审计应坚持“真实反映预算执行结果”的原则。财政决算是预算执行的结果, 因此财政决算的编审过程, 就是年度财政预算执行情况的总结过程。在财政预算执行过程中, 难免会出现一些影响预算执行的情况和问题, 对这些情况、问题的处理以及由此产生的对年度预算执行的影响程度, 都要在年终财政决算时才能反映出来。因此, 在财政决算编审过程中, 只有如实反映预算执行结果, 才能保证财政决算的严肃性和可靠性, 才能通过总结, 对下年度预算执行提供经验。为体现坚持真实反映预算执行结果的原则, 财政决算审计应重点审查各项财政收入数是否和当年金库入库数一致; 财政支出数是否和当年银行实际支出数一致, 收入、支出各类、款、项、目之间数字是否衔接, 数字逻辑关系是否合理, 各表格之间有关数字是否一致等等。

三、财政决算审计应坚持“努力平衡财政收支预算”的原则。财政收支平衡在整个国民经济综合平衡中起着重要作用, 如果财政收支长期失去平衡, 就会导致国民经济比例关系失调, 从而影响国民经济的稳步发展。因此, 财政决算审计必须坚持“努力平衡财政收支预算”的原则, 重点审查财政部门在年度预算执行过程中, 有无乱开口子, 不合理退库等违犯财经纪律的现象出现; 财政决算是否将当年组织的收入全部组织入库, 有无任意截留收入、虚列支出等问题; 还要审查年终结余是否真实可靠, 各项跨年度结转项目是否符合有关制度规定, 资金来源是否确有保证等等。总之, 通过财政决算审计, 努力增收节支, 促进财政收支平衡目标的实现。

四、财政决算审计应坚持经济效益原则。财政决算分配是否合理, 是否取得了最佳效果, 直接影响着整个社会协调地发展。因此, 财政决算审计应围绕怎样使财政分配达到投入少、效益高这个中心进行。要通过财政决算审计促进财政部门积极发挥财政的分配职能, 推动社会主义各项事业的发展。另外, 坚持效益原则审计财政决算, 不仅可以评价上年预算分配方案的制订和执行情况的效益如何, 而且可为制定下年预算提供依据, 有利于提高财政分配的效益。



对枣阳县经济 发展情况的调查

湖北省财政厅 联合调查组
襄樊市财政局

枣阳县地处我省西北部, 是个四山一水五分田的地方, 过去素以贫瘠的农业县著称。党的十一届三中全会以来, 枣阳县委、县政府带领全县干部群众因地制宜地发展农村商品经济, 走出了一条“农为基础, 工为主导, 城乡共融; 三业(农、工、贸)并进, 以农副产品为主要原料, 以县办工业为经济支柱”的路子, 实现了财政收入稳步增长。

一、强化农业基础, 依靠农业起家

(一) 牢固树立以农业为基础的思想, 增加对农业的投入。三中全会后, 随着党的工作重心转向经济建设, 以及农村经济体制改革的不断深入, 枣阳县委、县政府组织有关部门就农业如何发展的问题进行了认真地讨论, 在总结经验教训的基础上, 他们认识到农业是国民经济的基础, 是财政收入的重要来源, 是人民生存之本。要解决民穷财困的局面, 要发展工业, 要使经济腾飞, 必须坚定不移地强化农业这个基础, 增加对农业的投入。几年来, 他们发挥财政综合部门的职能作用, 采取多种措施, 广泛集资, “六五”期间组织各方面的支农资金5200万元, 比“五五”期间增长30.8%。其来源主要有五个方面: 一是财政支农资金和地方机动财力的安排; 二是从财务清理清收各级各部门的小家当和乡镇企业上交的积累中拿出一部分; 三是在村组实行联产承包责任制时, 把集体财产作价给农户后收回资金的大部分; 四是财政贴