

# 坚持 提留 原则 保证 资金 合理 使用

安徽省五河县朱顶区为了管好用好农村提留款，对这部分资金实行村筹乡管制度，收到较好效果。全区五个乡都成立了村筹乡管领导小组，由乡长任组长，吸收乡干、村干和群众参加，并规定由乡财政所负责统一管理和监督使用提留款，从而改变了过去那种由村队干部自筹、自批、自用提留款的现象，堵塞了乡村队干部擅自挪借占用提留款的漏洞，保证了资金的合理使用。他们的主要做法是：

赵广美  
郑修性

一、坚持谁筹谁用的原则，不允许随便平调、转借和挪用。为了保证资金的所有权和使用权，他们规定，提留款由村筹集上交乡管理，使用时，再由乡下拨到村，用于乡村建设和事业发展的需要，不允许任何组织或个人平调、挪用，保证了资金的正

确使用，受到了群众的欢迎。

二、掌握“取之有度，用之有量”的标准。根据有关文件规定提留标准只能低些，不准超过的要求，他们在向农民提取款项时，注意农民的承受能力，规定不准借故增加农民的负担。1986年，全区农民负担总额比上年减少81091.25元，人均出款额从1985年的9.51元降到8.07元。

三、严格财经纪律，坚持财政收支制度。对农业税、国库券等收入，坚持随收随入库。对“两金一费”（即公益金、公积金、办公费），要求按时上缴乡里，专账专记，专款专用，用多少取多少，不准挪用和透支。村级用款时，要经乡里审批后，方能提款使用。

四、实行“民主理财，一杆笔批款”的办法。为了保证资金使用的合理性，乡、村级均建立了民主理财小组，乡长、村长分别任各级组长。乡级由乡长一人批款，限额在15元之内，超额由理财小组集体讨论审批。并规定，要做到日清月结，年终公布收支情况。此外，理财小组还必须定期召开党内群众座谈会，听取群众的意见和批评。

通过采取上述办法，提留款用到了实处，受到了广大农户的欢迎。

## 乡财政要加强对乡政府的预算管理

殷永峰

党的十一届三中全会以来，随着农村经济体制改革，我国乡级政府的行政经费有所增加，这对保证乡（镇）政府完成其所担负的任务无疑是件好事。可是，有些人见乡政府行政经费多了，就忘记了艰苦朴素、勤俭办事业的准则，任意挥霍国家资金，用公款请客送礼、大吃大喝、游山玩水。我们在某乡调查中发现，该乡全年各种资金支出为55000元，仅请客、送礼、吃喝等就花了40400多元，占支出的73%，如果全国乡（镇）都这样，每年要浪费掉40亿元，后果不堪想象。

造成上述情况的根本原因是乡财政管理体制不健全。乡财政没有严格管理乡（镇）政府的预算编制和执行，致使乡（镇）政府花钱没有节制，任意扩大开支范围，一般是乡长说了算，只要乡长开口要钱，财政就拨款，行政经费难以控制。

要解决上述问题，最好办法是乡财政对乡（镇）

政府实行预算监督管理，乡财政应当严格审查乡（镇）政府年初编制的预算，看其费用开支是否符合要求，特别是对招待费要控制在正常的范围内。乡（镇）政府在预算执行过程中不得自行变动，任意扩大开支范围。湖北省黄冈县沙畈乡财政在这方面就是一个例证。沙畈乡政府1985年各项招待费达15000元，1986年乡财政在审查预算时核定招待费为1500元，为1985年的1/10，他们按季度给乡政府拨款，在预算执行过程中定期进行检查，执行结果比1985年节约了各项招待费13500元。事实说明，乡财政对乡（镇）政府实行预算监督管理，是完全可以控制资金使用上挥霍浪费的。为了更好地管理资金，充分发挥资金的使用效果，必须在财政法规上强化乡政府的预算监督管理。这不仅可以为国家节约资金，而且有利于端正党风和社会风气。