

不断深化财政支援农业生产资金的改革



内蒙古财政厅农财处 郭 华

近几年来,我区财政部门在农业财务和支援农业生产资金的分配、使用、管理等方面,进行了一系列的改革,收到了比较好的效果。但是,随着形势发展,又出现了许多新情况、新问题。为此,我们在已经改革的基础上,以提高资金使用效益为中心,搞活微观,加强宏观管理,对财政支援农业生产资金的分配、使用和管理,作了几个方面的改革与完善。

一、下放一部分支援农业生产资金,扩大地方资金使用权。目前,在我区支援农业生产资金的使用上,仍然存在自治区集中分配的多,向下分配不够及时而又比较分散的情况。为了调动地方的积极性,我们把属于地方用于改善生产条件和发展生产经常性和连续使用的生产资金,下放到地方,按照发展本地区农业经济规划,进行合理的安排使用。今年自治区将一部分“小型农田水利和水土保持补助费”、“支援农村合作生产组织资金”、“农村草场和畜禽保护费”、“国营造林补助费”等支援农业生产资金下放了7000万元,占1987年自治区级安排支援农业生产资金的30%以上。自治区为解决农业开发、示范以及重点项目的各项资金,也在年初安排任务或项目时,及时分配到使用地方和单位,以便地方政府结合其它渠道的资金很好地安排使用。

二、改革抗灾经费使用办法。我区农牧业基础比较薄弱,为了加强防灾建设,增强抗灾能力,我们将有计划地逐年减少抗灾补助费支出,增加一些防灾建设和设施的补助资金。今后自治区除对特大自然灾害,按灾情给予一些补助外,一般灾情必要的支出,由各地自己解决。自治区掌握的这方面的资金,主要用于防灾建设和设施的补助。

三、改变支援农业生产资金分配办法。为贯彻执行党的发展农村牧区经济方针、政策,及时调整资金的投向,克服平均分配和撒胡椒面的问题,改变资金按基数法分配的方法,今后,我区对支援农业生产各项资金的分配,一是按照各个时期的农业建设和发展

重点,结合各地优势,以及所具备的条件进行分配;二是要适当集中,保证重点,把有限资金用于改善和提高经济效益、生态效益和社会效益最迫切需要的方面上;三是以经济效益为中心,实行择优分配,对资金管理使用效益好的地方,优先分配和多分配,反之,少分配,对不执行国家规定、胡花乱用资金的不予分配。

四、扩大支农资金有偿范围。自从财政支农资金实行有偿周转和无偿补助相结合的方式以来,增强了各方面使用资金的责任心,经济效益有明显提高,并增加了支农力量。因此,要扩大财政支农资金的可有偿范围,对在一定时期有直接经济效益的受援生产项目都采取有偿扶持,以促进经济发展,进一步提高经济效益,缓解农业资金需求矛盾。为了推动各级财政部门管好用活支农周转金,提高资金回收率,加速周转,我们对财政部门上下级借款,实行借款与还款挂钩,先还后借,多还多借,不还借的办法。同时,对达到自治区财政厅规定的回收率的地方,自治区对盟市借款给予从优;对旗县奖励一部分支农周转金基金,用于本地发展商品经济,周转使用。

五、将牧业税收入集中用于发展畜牧业生产。为了改善畜牧业生产条件,增强畜牧业发展后劲,从1987年起,将征收的牧业税收入留在征收的地方,用于发展畜牧业生产建设,建立发展畜牧业专项基金,凡有直接经济效益的项目,要采取有偿周转使用的办法。

六、积极筹集农业资金。随着农村牧区经济的发展,资金的需求量不断扩大,我区各级财政部门要根据财政收入增加的情况,适当增加对农业的投入,力争在“七五”期间全区支援农业资金达到8亿元左右,并稳定在这个水平上。同时,要引导集体、个人共同增加投入,还要运用财政机制促进发展横向联合,以加快将资源优势转化成产品或商品优势。

七、在搞活经济的同时,加强宏观管理。在管理上,要克服重拨款,轻效益的偏向,对所支持发展的



管好用活支农周转金

促进乡村经济的发展

江苏省宿迁县耿车乡原是一个人均只有五分耕地的贫困乡村。近几年来，该乡因地制宜地发展不同形式的乡村工业，全乡逐步走上了富裕的道路。在耿车乡发展乡村工业的过程中，这个乡的财政所充分发挥财政支农周转金扶持生产，促进生产的积极作用，使该乡公有制企业提高了素质，发挥了优势；同时也使合作经济和个体经济蓬勃发展，进而带动家家户户走上共同富裕的道路。支农周转金由原来几年周转不了一次，提高到现在一年周转三次。1985年初至1986年9月，累计投放周转金90多万元，支持乡、村、户、联户企业72家，创造产值达1449万元，占全乡同期工业总产值的23.7%，实现利润120万元，占全乡同期工业利润的14.4%。周转金到期回收率达99%。

耿车乡财政所在支农周转金的管理上，主要采取了“一包”、“三改”、“一服务”的做法。

一包。即以承包为核心的周转金使用承包责任制。其具体形式是，周转金的使用者必须与财政所签订合同，并经过公证。承包内容有三项：包专款专用，包经济效益，包按时还款。奖惩措施是：（1）对全面完成承包指标的，优先连续扶持；用支持款营私舞弊，造成严重经济损失者，令其赔偿，必要时诉诸法律。（2）对不守信用逾期还款者，除执行收取

周转金占用费外，加收逾期占用费1%。1985年试行上述办法以来，72家受援者都认真落实了受援项目计划，保证了17家新建企业按时投产，55家因流动资金缺乏造成停产的企业恢复了生产，取得了一定的经济效益。

三改。即改“杨柳枝洒水”为重点扶持乡办企业、村办企业、联户企业、家庭手工业，这“四轮”发展生产。支农资金过去基本上是杨柳枝洒水式地分配面面俱到，忽视择优扶持，使有限的财力化整为零，难以发挥显著作用，支持的效果不好。1985年乡财政所转向重点扶持乡村工业发展商品生产，并且紧紧围绕“支持大轮上水平，支持小轮带贫穷”的指导思想去使用支农资金。

支持大轮上水平。是支持乡村企业中的骨干企业上名优新产品，上先进设备，上现代化科学管理技术。1985年以来，他们支持“大轮”中的九个企业，累计投放周转金72.6万元，上名优产品4个，上先进设备一台，引进重大科研成果一个，使“大轮”企业经济效益和社会效益明显提高。

支持小轮带贫困。村办、户办，联户办中的小型企业，一般投资少、设备简单，以手工劳动为主，但它可以吸收大量农村剩余劳动力，对改变农村产业结

事业，必须是布局合理，有好的经济效益，产品适合市场需要，生产经营者能受益，又能培养财源和增加财政收入的事业。凡要求用财政资金支援的，都必须事先提出举办项目的规模，投资总额，经济效益预测的申请报告，经过有关方面周密研究后再行确定。在选择项目时，对投资少、见效快、效益高的和国家鼓励发展、开发的给予优先支持，对紧俏、优质、创汇的产品给予优先扶持。

八、实行资金管理责任制。财政支农资金，以财政部门管理为主，农财单位内部各个环节都要建立明确的责任制，定期考评，切实加强管理工作。对使用财政支援农业生产资金的有关部门和单位，实行经济合同或经济责任书。合同或责任书中，除明确各方的权责利外，还应规定有关制约的措施，从而促使各部门、各单位充分发挥支农资金的使用效益。