

盐城市

是怎样做好1986年 国库券推销工作的

吕万大

江苏省盐城是当年新四军重建军部的地方，经济发展水平虽然较低，但近几年来，具有光荣革命传统的盐阜人民，以满腔的爱国热情，踊跃认购国库券，继1984、1985年超额完成任务之后，1986年又超额完成了国库券认购任务，并于去年八月底全部交款入库，比规定时间提前了一个月。

盐城市各级政府和国库券推销部门是怎样搞好1986年国库券推销工作的呢？

一、针对思想实际，深入宣传发动

国库券已连续发行了几年，有的单位认为，年年发行国库券太麻烦；有的干部认为，盐城经济发展水平较低，发行国库券难度大；也有的群众担心，这几年价格体系调整，银行利率变动，购买国库券不合算。盐城市各级政府的领导同志对上述思想情况，加强思想政治工作，有步骤地进行了宣传教育工作。第一步，召开各级政府和市直各部门负责人参加的国库券推销会议，传达中央和省有关精神，统一各级领导的认识；第二步，大量印发1986年国库券发行工作宣传提纲和《中华人民共和国1986年国库券条例》，并通过电视台、报纸、简报、有线广播、黑板报、大小会议等形式向全市群众作普及性的宣传；第三步，由各县区，各部门联系实际进行有针对性的宣传教育。一是针对部分干部的厌烦情绪，宣传发行国库券是国家集中资金的一种手段，不是克服财政困难的临时措施，提高对发行国库券重要意义的认识，树立长期作战的思想；二是针对部分干部群众中的畏难思想，宣传改革给全市带来的大好经济形势，树立起超额完成任务的必胜信心。三是针对发行多了吃亏的思想，宣传今年国库券利率提高，还本期缩短等优惠办法。通过宣传发动，

使广大干部群众澄清了一些模糊认识，推动了认购工作的顺利进行。同时，盐城市各县区根据老区人民具有光荣革命传统的特点，把发行国库券的宣传工作与革命传统教育有机地结合起来，介绍当年盐阜人民在十分艰苦的条件下，冒着危险，踊跃支前的英勇事迹。不少部门和单位还组织干部和群众参观当年新四军革命纪念地，请新四军老战士回忆过去，树立起支援国家建设的光荣感和责任感。有些单位、村组还引导群众算三笔帐：新旧社会对比帐、国家支持发展生产帐、个人收入帐，激发老区人民的报国热情。

党有富民政策，民有报国之心。由于宣传教育深入细致，全市城乡掀起了认购、交款的热潮。阜宁、响水两县于去年六月底就全部完成了交款任务，比上级规定时间提前了三个月。

二、适应情况变化，改革分配办法。

为了使分配任务尽量趋于合理，盐城市1986年对各县区分配任务采取了下列办法：对企业根据其自有资金多少分配；对事业单位根据其预算外资金拥有数分配；对企事业单位职工根据其工资总额大小分配；对农民根据其经济条件、人口等因素下达任务，并注意：机关干部高于企业职工，经济效益好的单位高于效益差的单位，富裕乡镇高于贫困乡镇，少数亏损较大的企业和贫困村、组不分配任务。这样做比较切合实际，既避免了地区间的苦乐不均，又突出了重点，基本上达到了“四满意”，市里满意，主管部门满意，单位满意，个人满意。

盐城市在对各县区下达认购任务后，充分尊重各地的自主权，让各县区根据各自的实际情况，自行测算分配。去年大丰县对单位和职工分配认购任务时，是根据大中企业与小企业、大集体与社队企业、自有资金基数大与基数小、企业经济效益高与低四种不同情况进行分配的。对农民分配认购任务时，是根据粮农与棉农、菜农与棉农、专业户与非专业户三种不同情况进行分配的。由于分配原则立足于实事求是，三月底就确定了分配方案，各方面都比较满意。阜宁县1986年在分配任务时，从实际出发，搞好重点推销。这个县的阜城镇工副业收入较高，分配认购数就多一些，而北沙乡由于单纯经营种植业，群众收入水平低，分配认购数就少一些。同时对工副业收入不高的羊寨、芦蒲等乡，也本着量力购买的原则，适当少分了一些任务。射阳县去年在认购任务分配的范围上作了改革，将分散在教育、卫生、供销社三个系统的基层单位以条改块，由乡镇归口管理，充分调动了各乡镇的积极性，密切了条块关系。这个县在安排认购任

务时，还考虑到某些可能出现的特殊因素，按任务1%的比例留下了机动数，确保了任务能全面可靠地完成。此外，在推销工作中，盐城市各县区还注意了抓住重点推动一般。他们重点抓经济效益好的单位，抓富裕的乡镇和村组，抓经营收入高的专业户，抓先进典型，用以推动面上的认购工作。

三、健全推销网络，简化交款手续。

国库券推销工作涉及千家万户，只有层层负责，组织起推销网络，才能保证任务的完成。盐城市为了全面加强对推销工作的领导，从市到县区，从乡镇到村组、街道，都建立健全了国库券推销组织及其办事机构，各级政府都有一名领导同志负责，成员由各有关部门领导同志组成，并随着人事的变化及时作必要调整。同时，各地区、各部门、各单位、各村组都明确一位负责人和财务人员负责办理认购、交款的具体事宜，各级财政、农业银行、工商银行及妇联、共青团、工会组织密切配合，协同动作，在全市范围内形成了上下衔接、纵横交错、比较严密的推销网络，大大加快了国库券推销工作的进程。

在具体工作中，盐城市普遍实行了层层负责、分

级分片包干的办法。一级抓一级，一级带一级。阜宁县国库券推销委员会全体委员实行分工分片负责制，各个委员都深入到分工负责的单位抓落实，亲自到交款进度较慢的县直有关系统和乡镇，了解情况，帮助解决实际问题。黄海农场国库券任务占响水县的三分之一，一度进度不快，财政局长袁仲民连续三下农场，协助安排资金，帮助解决实际问题，于去年六月底就提前全部交款入库。郊区财政局将推销任务落实到各职能股和乡财政所，使部门的正常工作与国库券推销工作有机结合起来，一起落实、一起检查、一起评比，互相促进。射阳县采取分片包干、定点、定人、定任务，把推销工作列为年终考核评比的重要条件之一。

在推销工作中，盐城市还注意搞好服务工作，采取多种形式，尽量简化交款手续，方便群众。全市七县二区和市直各部门都本着这个宗旨开展工作。全市农村推销工作普遍做到了“三边”，即边动员、边认购、边交款。全市各乡镇财政所、营业所做到“两上门”，即宣传上门、送券上门，把推销工作做到户，方便了群众，加速了交款进度。

(上接第49页)最廉价的先进技术设备。一般来讲，通过国际竞争性招标采购的设备材料，技术先进、质量较高，成本价格较低，这为提高贷款项目的经济效益提供了很好的保证。例如，我国使用世界银行贷款所搞的港口项目(贷款主要是采购港口设备)，项目原评估贷款额为1.24亿美元，经过国际竞争性招标采购后，贷款额减少了0.67亿美元，为国家节省了大量外汇。

“七·五”计划期间，为了更多地为我国现代化建设筹集外汇资金，我们还可以多利用世界银行贷款发展一些出口创汇和替代进口的生产项目。这样不但可以提高我国工业产品的技术水平和质量，同时也可促进我国产业结构调整 and 出口商品结构的调整。

(三) 吸收各国经济调整的经验教训，搞好我国的经济体制改革

世界银行向发展中国家提供的技术援助，同贷款一样对发展中国家的经济发展起着一定的积极作用。几年来，世界银行应我国政府的邀请，在政策、计划、机构改革、经营管理方面向我国介绍了不少其它国家的经验，并提出了许多有益的咨询意见。例如世界银行曾对我国进行了两次经济考察和一次部门经济调查，并多次派遣专家来我国举办各种讲习班、研讨

会，为我国“七·五”计划的制定和经济体制改革提出了不少建议和意见。

早在七十年代世界经济出现衰退时，为了恢复经济保证增长，世界银行的一些发展中国家会员国就开始进行了一系列的调整和改革，进入八十年代以来，这些会员国又进一步进行了经济调整。这次调整不是七十年代的一般性应急性调整，而是在总结了近二三十年经济建设经验教训基础上，进行战略性、结构性的改革。近年来，世界银行也为这些国家的经济调整发放了一些政策性结构调整贷款，帮助这些国家进行国民经济宏观政策的一系列改革，其中包括对财政、金融、贸易、投资、价格、税收、工资、机构体制改革方面的调整和改革。不可否认，世界银行为会员国经济调整所提供的政策性贷款，一般条件都很苛刻，难以接受。但我们可以从发展中国家的经济调整中研究了解情况，吸取经验教训，作为我国经济体制改革的借鉴。此外，我们也可以通过世界银行的渠道，广泛邀请世界各国专家来我国举办各种讲习班、研讨会，请他们介绍各国经济调整的经验，为我国经济体制改革工作提些建议和意见，从而进一步搞好我们的经济体制改革。