

业生产得到较大发展，产值已相当于战前的3/4，财政状况开始好转。但由于帝国主义对苏联采取封锁政策，苏联能从国外得到的贷款极少，建设资金不足是苏联经济面临的一大难题。为了克服这个困难，实现国家社会主义工业化，苏联政府决定继续发行公债，筹集建设资金。1926年至1941年苏联共发行公债35次，同前一个时期相比，这一时期的公债发行有了明显的变化，主要表现在公债发行成本不断降低，还本付息期限明显延长，手续不断简化，这就使得国家能够更好地把通过发行公债获得的资金用于基本建设投资。

这一时期的公债发行大致可分为三个阶段。第一阶段是1926年至1930年。这个阶段发行公债21次，有各种利息的国内有奖公债、中央农业银行公债、交通人民委员会公债、国民经济工业化公债，巩固农民经济有奖公债，促进农业拖拉机化公债、全苏农业合作化农庄银行公债等等，公债期限最长的35年，最短的3年，利息最高的12厘，最低的6厘。第二阶段是1931年至1935年。1930年以后，苏联对公债发行制度进行了一系列改革，实行了公债的统一化。公债的名称统一为“国内五年计划四年完成公债”和“国内有奖公债”，公债发行期限统一为10年，利率除个别年份外统一为10厘。第三个阶段是1936年至1941年。1936年7月1日发行的第二个五年计划公债，因银行较大幅度调低了存款利率，公债利率降为4厘，期限为20年。同时，苏联政府还对以往发行的公债进行了掉换，将过去发行的各种公债券都掉换成新发行的公债，结果，苏联公债的平均期限从10年延长到20年，利率从10%降到4%。

这一时期，苏联在居民中推销的各种公债共510亿卢布，这些资金对加速苏联社会主义工业化，促进国民经济的稳定和发展起了重要的作用。

三、卫国战争时期公债发行情况（1942~1945）

1941年，法西斯德国向苏联大举进攻，为了保证卫国战争的胜利，苏联大量发行国家公债，筹集资金支援卫国战争。1942年至1945年共发行四次国家战时公债，年息4厘，期限20年，计划发行数分别为100亿卢布、120亿卢布、250亿卢布、250亿卢布。由于广大人民群众发扬爱国主义热情，每次公债发行都是在几天之内就大大超额完成，实际发行数分别为132亿卢布、208亿卢布、290亿卢布和267亿卢布。此外，苏联还发行了四次货币和实物的奖券，发行总额为120多亿卢布。

四、战后苏联公债发行情况

第二次世界大战，给苏联经济带来了严重的破坏。为了发展生产，恢复国民经济，苏联仍把发行公债作为筹集建设资金的一个重要渠道。

这个时期，苏联发行公债也可大体分为三个阶段。第一阶段是1946年至1950年的经济恢复时期。这个阶段苏联发行了五次（每年一次）“国家恢复和发展国民经济公债”，期限为20年，利率4厘。每年发行计划数都是200亿卢布，实际推销数为1946年220亿卢布，1947年229亿卢布，1948年230亿卢布，1949年244亿卢布，1950年276亿卢布。在发行新公债的同时，苏联还于1947年进行了币制改革和公债掉换，将旧卢布换成1947年发行的新卢布，并将1946年以前发行的各种公债掉换成“1947年国内三厘有奖公债”和“1948年国内二厘有奖公债”，目的在于消除第二次世界大战中货币大幅度贬值造成的不良后果，恢复卢布的原有价值。第二阶段是1951年至1957年。这个阶段，苏联共发行了七期“发展国民经济公债”（每年一期），计划发行额分别为1951年和1952年各年300亿卢布，1953年150亿，1954年160亿，1955年和1956年各320亿，1957年120亿，实际发行数为1951年348亿，1952年379亿，1953年159亿，1954年178亿，1955年347亿，1956年343亿，1957年无资料。从1946年以后，苏联的公债基本上都是对居民发行的，支付公债利息时，采取群众普遍喜欢接受的有奖形式即抽签中奖形式。第三阶段是1958年至今。这一段时间，苏联公债发行次数有所减少，发行额也有所下降，但一直未中断。1958年以后，苏联不再以认购形式发行经济公债，改为发行国内自由流通公债，这种公债每年发行的数量都很小，它们在预算收入中所占的比重也逐年下降，到目前为止，苏联国家公债在预算收入中的比重已下降到0.2%以下。



新乡市财政系统 召开双先表彰会

今年3月9日至12日，河南省新乡市财政局召开了1986年度财政系统先进工作者和先进集体代表会议。有9名代表在会上交流经验，会议对21个先进集体和40名先进个人进行了表彰。大家一致认为，这个会议将对当前开展的增产节约，增收节支运动以及财政系统“两个文明”建设起到推动作用。（杨清福）