



苏联国家公债发行情况简介

王 勇

物价猛涨，币值不稳的情况下采取的一种特殊措施，有利于保证购券者的合理收益和顺利地推销债券。

1922 年 10 月 31

日，苏联还发行了第一次苏维埃长期货币公债，即“国家有奖

公债”，发行额为 1 亿金卢布，期限为 10 年，债券面额为 5 卢布和 25 卢布，奖金从 20 卢布到 10 万卢布不等，利息为年息 6 厘，这实际上是一种有奖有息的公债。这次公债主要是在城市发行，对工人和职员以集体认购的形式推销，对一些旧社会遗留下来的剥削阶层人员，则采取强制推销的办法，在他们交纳所得税、财产税、营业税和领取营业执照时，必须购买公债。这种公债也在国营单位和合作社组织中推销一部分。以后，苏联又发行了“1924 年第二次国内有奖公债”，发行办法与前一次大致相同。

除上述公债外，苏联还发行了二次有奖有息公债和几次有息无奖公债，二次有奖有息公债即 1924 年农民有奖公债和 1925 年第二次农民有奖公债，几次有息无奖公债包括“1925 年国内五厘短期公债”、“1925 年国内经济恢复公债”、“第二次国内八厘公债”等等。其中，1925 年经济恢复公债和国内八厘公债主要是对国营单位和合作社组织发行的。并规定国营组织和企业至少要把后备基金的 60% 投入这类公债。

这一期间，苏联政府通过发行公债筹集资金达 3.96 亿卢布，占当时预算收入的 7.5%，对巩固新生的苏维埃政权，促进国民经济的恢复起了积极的作用。

二、从社会主义工业化时期开始到第二次世界大战前公债发行情况（1926~1941）

1925 年，苏联国民经济恢复时期基本结束，工农

苏联政权建立以后，从 1922 年到 1957 年 35 年间，共发行公债 60 多次。1958 年以后，苏联除发行少量国内自由流通公债外，几乎停止了国家公债的发行。现将苏联发行国家公债的情况简介如下：

一、国民经济恢复时期公债发行情况（1922~1925）

苏联发行国家公债是从 1922 年开始的。当时，国内战争刚刚结束，国民经济受到严重破坏，原材料和燃料严重不足，大批工厂停产；农业生产由于连续几年发生旱灾，粮食产量锐减，出现了全国性的大饥荒；市场物资奇缺，物价猛涨；财政收不抵支，出现巨额赤字。为了迅速恢复和发展国民经济，苏维埃政府开始发行国内公债。

1922 年 5 月 20 日，苏联发行了一种实物公债，即“1922 年第一次国内短期粮食公债”，发行额为 1000 万普特裸麦，还本期为 6~8 个月。债务发行时按国家规定的粮食平均市场价格收取货币，还本时可以用实物偿付，也可以按裸麦的实际价格用货币偿付。为使债券具有吸引力，发行牌价按面值的 95% 打折扣，并允许用债券来抵实物税。此后，苏联又发行了两次实物公债，就是“1923 年短期国内粮食公债”和“1923 年国内短期食糖公债”，发行额分别为 1 亿普特裸麦和 100 万普特食糖（精制块糖），还本期分别是 4 个月和 3~10 个月。苏联发行实物公债，是在当时

30% 留归地方财政，用于地方能源交通建设；70% 上交中央财政，用于国家能源交通重点建设。

三、实行总额分成办法后，财政部每年统一向省、自治区、直辖市和计划单列城市下达年度能源基金任务指标，并按此进行考核。为了鼓励各地征收的积极性，对当年超额完成任务的部分，多给地方分成 20%。

四、能源基金的征集范围和征收办法，严格按国务院和财政部现行有关规定执行。非经国务院和财政部批准，各地方、各部门不得自行扩大免征范围和项目。

五、税务部门要采取有效措施，加强对能源基金的征收管理；财政部门和审计部门要加强监督，保证能源基金及时、足额地解缴中央金库。留归地方的部分，按规定比例，在年终结算时返还。

1987 年 3 月 5 日

业生产得到较大发展,产值已相当于战前的3/4,财政状况开始好转。但由于帝国主义对苏联采取封锁政策,苏联能从国外得到的贷款极少,建设资金不足是苏联经济面临的一大难题。为了克服这个困难,实现国家社会主义工业化,苏联政府决定继续发行公债,筹集建设资金。1926年至1941年苏联共发行公债35次,同前一个时期相比,这一时期的公债发行有了明显的变化,主要表现在公债发行成本不断降低,还本付息期限明显延长,手续不断简化,这就使得国家能够更好地把通过发行公债获得的资金用于基本建设投资。

这一时期的公债发行大致可分为三个阶段。第一阶段是1926年至1930年。这个阶段发行公债21次,有各种利息的国内有奖公债、中央农业银行公债、交通人民委员会公债、国民经济工业化公债,巩固农民经济有奖公债,促进农业拖拉机化公债、全苏农业合作化农庄银行公债等等,公债期限最长的35年,最短的3年,利息最高的12厘,最低的6厘。第二阶段是1931年至1935年。1930年以后,苏联对公债发行制度进行了一系列改革,实行了公债的统一化。公债的名称统一为“国内五年计划四年完成公债”和“国内有奖公债”,公债发行期限统一为10年,利率除个别年份外统一为10厘。第三个阶段是1936年至1941年。1936年7月1日发行的第二个五年计划公债,因银行较大幅度调低了存款利率,公债利率降为4厘,期限为20年。同时,苏联政府还对以往发行的公债进行了掉换,将过去发行的各种公债券都掉换成新发行的公债,结果,苏联公债的平均期限从10年延长到20年,利率从10%降到4%。

这一时期,苏联在居民中推销的各种公债共510亿卢布,这些资金对加速苏联社会主义工业化,促进国民经济的稳定和发展起了重要的作用。

三、卫国战争时期公债发行情况(1942~1945)

1941年,法西斯德国向苏联大举进攻,为了保证卫国战争的胜利,苏联大量发行国家公债,筹集资金支援卫国战争。1942年至1945年共发行四次国家战时公债,年息4厘,期限20年,计划发行数分别为100亿卢布、120亿卢布、250亿卢布、250亿卢布。由于广大人民群众发扬爱国主义热情,每次公债发行都是在几天之内就大大超额完成,实际发行数分别为132亿卢布、208亿卢布、290亿卢布和267亿卢布。此外,苏联还发行了四次货币和实物的奖券,发行总额为120多亿卢布。

四、战后苏联公债发行情况

第二次世界大战,给苏联经济带来了严重的破坏。为了发展生产,恢复国民经济,苏联仍把发行公债作为筹集建设资金的一个重要渠道。

这个时期,苏联发行公债也可大体分为三个阶段。第一阶段是1946年至1950年的经济恢复时期。这个阶段苏联发行了五次(每年一次)“国家恢复和发展国民经济公债”,期限为20年,利率4厘。每年发行计划数都是200亿卢布,实际推销数为1946年220亿卢布,1947年229亿卢布,1948年230亿卢布,1949年244亿卢布,1950年276亿卢布。在发行新公债的同时,苏联还于1947年进行了币制改革和公债掉换,将旧卢布换成1947年发行的新卢布,并将1946年以前发行的各种公债掉换成“1947年国内三厘有奖公债”和“1948年国内二厘有奖公债”,目的在于消除第二次世界大战中货币大幅度贬值造成的不良后果,恢复卢布的原有价值。第二阶段是1951年至1957年。这个阶段,苏联共发行了七期“发展国民经济公债”(每年一期),计划发行额分别为1951年和1952年各年300亿卢布,1953年150亿,1954年160亿,1955年和1956年各320亿,1957年120亿,实际发行数为1951年348亿,1952年379亿,1953年159亿,1954年178亿,1955年347亿,1956年343亿,1957年无资料。从1946年以后,苏联的公债基本上都是对居民发行的,支付公债利息时,采取群众普遍喜欢接受的有奖形式即抽签中奖形式。第三阶段是1958年至今。这一段时间,苏联公债发行次数有所减少,发行额也有所下降,但一直未中断。1958年以后,苏联不再以认购形式发行经济公债,改为发行国内自由流通公债,这种公债每年发行的数量都很小,它们在预算收入中所占的比重也逐年下降,到目前为止,苏联国家公债在预算收入中的比重已下降到0.2%以下。

.....



新乡市财政系统 召开双先表彰会

今年3月9日至12日,河南省新乡市财政局召开了1986年度财政系统先进工作者和先进集体代表会议。有9名代表在会上交流经验,会议对21个先进集体和40名先进个人进行了表彰。大家一致认为,这个会议将对当前开展的增产节约,增收节支运动以及财政系统“两个文明”建设起到推动作用。(杨清福)