

# 第六届全国人民代表大会财政经济委员会 关于1986年国家预算执行情况和1987年 国家预算草案的审查报告

全国人大常委会副委员长 王任重  
全国人大财政经济委员会主任委员

(1987年4月4日第六届  
全国人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过)

第六届全国人民代表大会财政经济委员会，于1987年3月19日，初步讨论了财政部提出的《关于1986年国家预算执行情况和1987年国家预算草案的报告（送审稿）》。这次大会，在3月26日听取了国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于1986年国家预算执行情况和1987年国家预算草案的报告》之后，财政经济委员会在各代表团分组讨论的基础上，于4月1日召开全体会议对这个报告进行了审查。现将审查意见报告如下：

一、国务院提出的1986年国家预算执行情况是：财政总收入为2220.3亿元，超收3.7%，财政总支出为2291.1亿元，超支7%，收入和支出相抵，有财政赤字70.8亿元。

这一年，为了推进改革，搞活企业特别是大中型企业，国家提高了部分国营企业的固定资产折旧率，调减了调节税，对一些行业和企业采取了减税让利和增加价格补贴的措施。这一年国家财政用于能源、交通、原材料工业等重点建设的投资，用于文化教育科学卫生事业费的支出，都比上年有较多的增长。但是，在这一年的财政支出中，有些方面超支过多，而且是不合理的。如计划外的基本建设投资超过预算很多，特别是投资结构不合理，不少地方和部门搞了过多的加工工业，修建了许多豪华奢侈的楼、堂、馆、所等非生产性设施，以及花钱大手大脚，严重铺张浪费，等等。这些都是当前财力难以承受的，是脱离我国国情的，是必须坚决加以纠正的。

财政发生赤字，除与财政工作管理不严，监督不力有直接关系外，最主要的是固定资产投资规模过大和消费基金增长过快，同国力不相适应。1986年全民所有制单位的固定资产投资在上年增长41.8%的基础上，又增长15.3%；消费基金在上年增长23.7%的基础上，又增长12.5%，超过了国民收入的增长速度。不少企业的经济效益很差，成本费用上升，亏损增加。形成了支出增长快、收入增长慢，两者不相适应的矛盾。这是经济工作中存在的问题在财政上的反映。

二、国务院提出的1987年国家预算草案，财政总收入为2379.29亿元，财政总支出为2459.49亿元。收支相抵，支出大于收入80.17亿元。

应当说，合理安排好今年各项建设事业和经济改革必不可少的资金，正确处理好供需之间的矛盾，难度是相当大的。国务院提出的财政预算草案所遵循的原则和主要措施，我们认为是恰当

的，必要的。第一，为了继续推进改革，进一步搞活大中型企业和轻纺行业，今年将对部分国营企业继续提高固定资产折旧率，调减调节税，对电力、森工、纺织、轻工等企业减税让利，特别是对沿海地区的纺织轻工企业，在技术改造费补助和贷款贴息等方面采取了若干优惠措施。第二，为了增强农业发展后劲，除增加部分农业基建投资和事业费外，调减了粮食合同定购任务，适当调高部分粮食、棉花、油料的比例收购价格，由财政上予以价格补贴。第三，对文教科学卫生事业经费虽无力做到象往年那样大幅度增加，但仍在可能条件下有所增长。第四，为了压缩过度膨胀的非生产性支出，今年国家财政除用于价格补贴、抚恤和社会救济费、偿还国内外债务本息等必需支出的经费以及某些特定的专项拨款外，其余各项开支都在去年预计支出数的基础上节减10%。其中，中央各部门按节减的比例压缩后安排今年的预算支出；地方压缩下来的资金借给中央财政，用于保改革、保重点的需要。第五，在国家预算安排的基本建设支出同去年预计支出数持平的条件下，较多地增加了能源、交通、通信、原材料等基础工业的重点建设的投资，对地方用机动财力安排的基建投资压缩了一半左右。第六，努力在增产节约、增收节支运动中，培养和开辟财源，适当开征一些新税和调整某些税率，以增加财政收入。

经过上述具体安排之后，1987年国家预算仍有80亿元赤字。这是在当前争取总需求与总供给逐步达到基本平衡的过程中难以避免的，也是为了有利于逐步缓解经济发展中的矛盾，力求避免因“急刹车”、“大调整”带来经济上的损失。

三、根据以上审查，财政经济委员会建议全国人民代表大会批准国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于1986年国家预算执行情况和1987年国家预算草案的报告》，批准国务院提出的1987年国家预算，并建议在1986年决算编成以后，授权全国人民代表大会常务委员会批准。

为了进一步深化改革，促进经济长期稳定发展，保证实现1987年的国家预算，我们认为，在今年的财政经济工作中，要特别注意抓好以下几点：

(一) 大力宣传和发扬艰苦奋斗、勤俭建国，勤俭办一切事业的优良传统，坚决反对一切浪费行为，广泛深入持久地开展增产节约、增收节支运动。这不仅是实现1987年国家预算的关键，也是我国积累社会主义建设资金的根本途径。我们的资金都是全国各族人民辛勤劳动所创造的，要十分珍惜这些来之不易的宝贵财富，一切建设和消费都要量力而行。任何损害国家利益，挥霍浪费的行为，都是可耻的，不能容忍的，应该受到严肃批评和必要制裁。在这个问题上，要上下统一认识，领导带头，提高自觉性，加强纪律性。这不仅是一个经济问题，也是一个政治问题。

(二) 通过深化改革，实行经济责任制搞活企业、特别是搞活大中型企业，发挥企业和职工的积极性、创造性，提高社会经济效益，为国家创造更多的财富。今年计划要求的国营企业提高产品质量和服务质量，增产适销对路的商品，降低成本和流通过费用，减少企业亏损等任务，一定要努力完成。要把社会经济效益的高低和增收节支成效的大小，作为评价一个地区、一个部门、一个企业的工作好坏的首要标准。只有在经济发展和提高经济效益与社会效益的基础上，才能使财政收入稳定的增长。

(三) 继续加强宏观控制，抑制过份膨胀的总需求。关键是严格控制固定资产投资规模，合理调整投资结构，抑制增长过快的消费需求。建设规模必须同国家财力、物力相适应，消费水平必须同生产发展相适应，这是财政收支和信贷平衡的基本条件，是国民经济长期稳定发展的根本保证，也是我国社会主义经济建设经验的基本总结。从历史上看，每一次经济失调，都与固定资产投资规模膨胀和消费基金增长过快有关。我们一定要接受历史教训，采取切实有力的措施，逐步实现社会总需求与社会总供给的基本平衡。

(四) 要瞻前顾后，争取做到财政收支的基本平衡。今年国家预算安排的赤字，在执行过程

中要力争缩小，不能扩大。经验证明，在经济发展过程中，某些年份出现一些财政赤字并不可怕，但如果数量过大，持续时间过长，将会造成经济生活的混乱。因此，实现财政收支和信贷收支的基本平衡，仍然是我们必须坚持的方针。当前，为了合理使用和适当集中资金，一是坚决把过高的财政支出压缩下来；二是要合理调整中央与地方财政的收支结构，适当提高中央财政收入所占的比重；三是通过发行债券和其它形式，从分散的预算外资金中集中适当的财力，用于重点建设；四是必须坚决把货币发行量和信贷总额控制在国家计划的限度之内。

(五) 加强法制观念，严格财经纪律，从各方面加强监督。一个时期以来，违反财经纪律的现象相当严重。其中有很多是有法不依，执法不严。一定要加强教育，加强法制观念，使各级干部首先是领导干部严格遵照宪法和法律，做到依法办事，执法必严，违法必究，在法律面前人人平等。凡是违反国家规定，乱上项目，随意扩大建设规模的；凡是偷漏税收或者截留应该上交收入的；凡是乱提工资级别，滥发奖金、补贴和实物的；凡是违反物价政策和有关规定，乱涨价、乱收费和乱摊派的；凡是违犯国家规定挥霍公款的；凡是化大公为小公，化公为私的，都是严重违反财经纪律的错误行为，必须坚决制止和严肃处理，违法的要依法追究法律责任。要加强财政、信贷和审计的监督。要加强各级人民代表大会及其常设机构对经济工作的监督。国家预算在执行过程中，如有重大调整，须经相应的一级人大常委会审查和批准。

建议国务院和各级人民政府，就以上几方面采取具体有效的措施，一项一项落实，监督执行。

当前我国政治经济形势是好的，尽管在前进中还存在这样或那样的一些问题，但只要我们同心同德，团结一致，紧密联系实际，坚决贯彻执行十一届三中全会以来的路线、方针、政策，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神，认真开展增产节约、增收节支运动，1987年的国家预算是可以实现的。

以上意见，请予审查。



## 财政部调整部教材编审委员会 成员并成立高教编审小组

本刊讯：为了进一步加强对全国财政对口专业教材建设工作的领导，逐步建立起反映国内外先进科学水平，适应我国财政教育需要的教材体系，财政部最近对其所属的教材编审委员会成员进行了充实、调整，成立了委员会下属的高教编审小组，现将调整后的财政教材编审委员会和下属编审小组成员名单刊登

于下：

财政部教材编审委员会成员名单，主任委员：陈如龙，副主任委员：杨春一、张玉泰，委员：朱福林、李延龄、倪所冠、张德明、吴建武、王平武、盛焕德、赵琨熙、胡志新、叶振鹏、沈云、景宗贺。

高教编审小组名单

一、财税专业编审小组组长：姜维壮，副组长：梁尚敏，成员：刘明远、葛惟熹、谢贤星、叶振鹏、财政部预算司、财政部税务总局。

二、财会专业编审小组组长：石成岳，副组长：朱谱瑞，成员：谷祺、魏振雄、朱信诚、财政部会计事务管理司、财政部工交司。

三、基建财务专业编审小组组长：关连生，副组长：陈启中，成员：林犹恭、俞文青、贾永年、建设银行总行。

四、综合编审小组组长：佟哲辉，副组长：张淑智，成员：俞天一、欧阳旭初、边长泰、严学丰、王汝涌、曾子敬。