

加强农村财政研究 是一项十分重要的工作

项 怀 诚

我们党和国家历来重视发展农业。赵总理在六届人大五次会议上所作的政府报告中指出，“必须把加强农业放在国民经济的重要战略地位”。农业发展的快慢，同整个国民经济的发展和财政工作关系密切。这些年来我国经济所以能够有较快发展，财政收入持续增长，农业生产的持续稳定增长，是一个重要条件。

这几年我国农业发展虽然比较快，成绩也很显著。但是，我们又要清醒地看到，在农业的发

风。各地反映有些县区乡干部利用特权到农村基层大吃大喝的事屡见不鲜，有的还让农民用特产向参观者送礼。这样，不仅损害了农民的利益，引起他们极大的不满，而且腐蚀了干部队伍，败坏了党风、政纪。因此，我们必须配合有关部门，通过严格的财务监督，结合反对不正之风，减轻农民的不合理负担，提高他们的生产积极性。二是如何运用我们的财政税收杠杆，促进农村商品经济的发展，平衡农村各业的负担。我们提倡勤劳致富，允许一部分人先富起来，带领大家走共同富裕的道路，但绝不能造成两极严重分化，搞什么百万富翁。安排农村剩余劳动力向乡镇企业转移，应该有计划、有组织地进行，绝不允许荒芜耕地。现在有些地方出现了个别暴发户，对此我们除进行思想教育外，在政策方面也要有所限制，还要利用税收杠杆限制一些人的非劳动收入的过分增长，防止收入差别的无限制扩大。

(三) 对健全农村财务制度和加强财会队伍建设重视不够。当前，农村财务管理偏松，这是我们财务管理中的一个薄弱环节。其一是不少地方财务管理制度不健全，财务监督不力，帐目不清，报表不实现象十分普遍。一些乡镇企业也没有建立起相应的财务管理制度，没有配备上得力的财会人员。因此，不少乡镇企业上报产量、产值时虚报浮夸，企业偷漏税款，甚至发生贪污盗窃等问题。要解决这些问题，首先要结合乡政权和村民委员会的组织建设工作，搞好乡财政建设。乡财政是农村基层财政，要建立一套系统管理制度，明确收支管理权限，健全财务管理制度。乡的预算要提请乡人代会审查通过。这样才有利于发挥基层人民代表的作用，加强对农村财政和乡镇企业的财务管理、监督，堵塞财务管理上的漏洞。其二是农村财会队伍力量薄弱，财会人员的业务、政治素质都亟待提高。加强对他们的政策教育，业务培训，也是我们搞好财政支农工作的必要条件。

展中还存在着一些有待解决的问题。

第一，1985年粮、棉大幅度减产，影响较大。1985年，我国粮、棉减产的原因很多，例如自然灾害较大，但农民生产粮、棉的积极性下降和耕地面积锐减是一个不可忽视的重要原因。1986年粮食产量虽有回升，但仍比1984年少300亿斤。这是当前农村经济发展过程中特别需要引起高度注意，切实解决的一个重大问题。

第二，农业这个基础仍然比较脆弱。我国粮、棉等主要农产品总产处于世界前列，但由于人口众多，人均占有的谷物和肉类，比美国、苏联、法国等低得很多。我国农业机械化程度、化肥施用量、农村用电量水平都比较低，有些生产条件还相当差。近几年，水利工程设施保养、维修不善，老化、破坏严重，效益下降。全国有8万座水库，其中有40%是病库，险库；现有排灌机械中有1/4需要更新；还有不少的机井、渠道报废的报废，毁坏的毁坏，对农业生产的影响很大。

第三，土地资源不足，耕地面积锐减。1983年，世界耕地为13.72亿公顷，人均耕地0.29公顷，合4.4亩。发达国家为8.2亩，发展中国家为3.1亩，我国却不到2亩，只相当于世界人均占有耕地水平的40%左右。近二、三十年来，世界的耕地面积呈逐渐增加的趋势，而我国耕地面积却不断减少。这是非常值得注意的问题。

第四，农业劳动生产率低。我国的农业基本上是劳动密集型的传统农业，劳动生产率低。1984年，我国农业增加值（净产值加折旧）绝对数高于其他国家，可是，按劳动力平均计算却大大低于发达国家。

第五，农业投入不足。现在看来，“六五”期间，农业基本生产条件没有得到很大的改善，一个重要的原因是直接用于农业生产和建设的投资不断减少。这包括农业基本建设投资以及农民自己的投入。这几年农民增加的收入，用到盖房、婚嫁，消费性方面的多，直接投入到生产的少，如何引导农民增加对农业的投入也是一个需要认真研究和解决的大问题。

总之，我国农业正处于一个上新台阶的时期，需要各方面都来重视农业，增加对农业的投入。研究当前和今后一个时期的农村经济和农村财政问题，不但具有现实意义，而且也是具有长远意义的非常重要的工作。

农村财政研究工作应当怎样展开？我认为，农村财政研究应当紧紧围绕努力增强农业发展后劲这个重点来开展，因为增强农业发展后劲是当前农村工作的主要任务。具体应从深化改革和增加投入这两个方面入手。

（一）关于深化改革。如果说联产承包责任制是农村改革的第一步，那么，现在已经面临着解决农村第二步改革，也就是要继续深化改革的问题。农村第二步改革究竟是什么？各方面看法不一。有的说是产业结构的调整；有的说是流通体制的改革；有的说是进一步发展商品经济；有的说是建立健全生产要素市场；等等。我想，不论深化改革的内容是什么，都应该贯彻落实党在农村的各项方针、政策，努力增强农业发展后劲，改革那些不利于农村社会主义商品经济进一步发展的东西，目的是使得整个农村商品经济有计划地持续、稳定、协调地发展。农村改革的深化，其涉及的范围肯定比联产承包责任制要大得多。它不仅涉及农村各个部门，涉及农村的生产、交换、分配、消费等各个环节，而且还将涉及工业、商业、交通、计划、金融、财税等各个部门，涉及城乡关系、工农关系，对此，我们要作好思想上、理论上的准备。

在深化农村改革中，财政部门不仅要研究“取”和“予”的关系，还要研究如何运用财政税收杠杆自觉地对调节农村经济的发展和农村国民收入的合理分配起积极的促进作用。在发展农村商品经济的过程中，正确运用经济调节手段将越来越重要。

(二) 关于增加投入。从财政上讲,今后要根据国家财力的可能,逐步增加预算内的支农资金投入安排,这是肯定的。但是,增加农业投入,要从更加广泛的意义上理解。比如,在现阶段,我国农村劳动力资源比较丰富,发展农业既对国民经济的发展具有重大战略意义,而且也是增加农民收入,改善农民生活的基础,因此,要重视劳动力的投入,多搞一些劳动积累。过去,我国农业的发展主要靠集体经济,组织农民力量,在国家援助下进行。农村普遍实行家庭联产承包责任制后,组织和增加农民积累,搞农田水利建设,发展农业生产需要有新的办法。农村自我积累机制如何健全,对增强农业发展后劲,关系重大。这就要求我们对如何提高农户家庭的积累能力,引导资金的合理投向;如何建立健全新的集体积累渠道,进行以工补农、以工建农;如何通过横向经济联合和搞活农村资金融通,开辟新的积累渠道等等,进行认真研究和提出切实可行的措施。我国目前农业集约化程度不高,尚未形成合理的规模经营,要重视研究生产要素的投入,提高土地利用率和集约化程度,开展多层次的综合经营。开展农业科技研究,推广农业科技成果,不断提高农业生产的科技水平,是农业生产取得突破性进展的关键所在,实际上也是增强农业发展后劲的无穷潜力所在。今后对增加农业科技投入应给予高度重视。

目前,农村财政研究会已经成立,对这方面的工作,我提几点建议:

第一,各级财税部门的领导要重视和关心农业,重视和关心农村经济改革,重视和关心农村财税研究工作。提倡各级财政部门的领导深入第一线,认真进行调查研究,恰如其份、实事求是地估计农村形势,为促进农业生产健康地登上新台阶作出贡献。

第二,要坚持和支持已经进行的农业财务改革。比如,财政支农周转金是农业财务工作的一项重要改革,财政部领导一直非常重视。最近,财政部决定在农业财务司设立支农周转金管理处,专门加强这方面的政策研究、制度建设和管理工作。财政支农周转金是财政部门利用财政信用形式,开展有偿支援农业发展的尝试。各地反映,对促进农村经济的发展,提高资金使用效益起到了良好作用。国务院领导和各地政府领导同志都给予了肯定和支持,这是支农周转金工作在近几年能够普遍实行,不断改进的重要原因。对这项工作只能加强,不能削弱。

第三,研究工作的思想方法要力求避免形而上学。在对待经济问题上,我们有时有些理想主义,有时有些形而上学。说什么好,好得不得了;说粮食多,多得不得了;说粮食紧了,又紧得不得了,事实上,世界上任何事物,都是一分为二的,都有它有利的一面,又有不足的一面,因此,对我们取得的成绩和进行的改革要有全面分析和正确估价。在我国这样一个十亿人口、八亿农民的国家,对农村经济改革和农村经济发展的现状,对中国农民的思想、心理和生活状况,对农村经济发展的潜力和前景,都要采取分析的态度,才能制定切合实际的政策,采取切实的措施,促进农业更好地发展。

第四,研究工作要坚持理论联系实际。要紧紧围绕中央对农村的方针、政策,从各个地方的实际出发开展研究工作。只有这样,我们的研究工作才能有针对性,才能取得成效。

第五,要加强同兄弟部门的配合。农村财政税收工作同计划部门、农业各主管部门、金融部门以及农业科研、农业和财政教学单位,以至宣传部门,都有着密切的关系,因而,我们的研究工作一定要与这些兄弟部门紧密结合,向他们虚心学习,共同为促进农村经济的持续、稳定、协调发展作出贡献。

