

(一)要正确认识国营小型工业企业租赁制的作用。现阶段,我国全民所有制工业企业中,小型企业无论在户数上、职工人数上都占较大比重,尤其是一些县办工业,大多属小型企业。这些企业主要是为农业生产、为大工业配套和为人民生活服务的。1986年末,湖北省预算内国营小型工业企业有1194户,职工41.27万人,产值358万元,分别占全省国营工业企业的69.70%、24.58%、10.47%。多年来,由于种种原因,这些小型企业有相当一部分缺乏经营活力,生产很不景气,有些企业处于亏损边缘,有的甚至靠财政补贴过日子。1986年,武汉市国营小型工业企业只征收所得税800万元,而亏损补贴则高达1000万元。振兴这部分企业不仅对发展国民经济,搞活大中型企业有积极意义,而且对克服财政困难,发挥职工的劳动积极性,增强安定团结具有不可忽视的作用。

实践证明,实行租赁经营是搞活小型企业的一条有效途径,也是一个有益的尝试。尽管试行的时间不长,有些作用尚未充分显示出来,但从初步实行的情况看,对于扩大企业自主权,落实厂长责任制,改善企业内部经营机制,打破分配中的两个大锅饭,培养和造就一批经济管理人才,确实起到了积极作用。这是应该肯定的。可是,另一方面,我们也不能不看到租赁制还存在一些不完善的地方。比如,租金的确定缺乏合理的、客观的标准;抵押的财产价值太小,实际是负盈不负亏;租期有限,承租者经营行为短期化的弊病不易克服。

鉴于以上几点,我们对租赁制应该进行实事求是地、客观地评价,并不是什么“一租就灵”。赵总理在最近召开的六届全国人大五次会议上《政府工作报告》中指出:“一般来说,小型企业可以推行承包、租赁责任制。”并指出:“我们要积极探索企业所有权与经营权分开的多种有效形式。”可见,租赁制并不是搞活小型企业的“唯一”途径。基于这个认识,我们主张国营企业实行租赁制,只限于微利、亏损小型企业;对一些经营正常、盈利较多的小型企业,可以实行其他形式的经营责任制;至于中型企业除个别亏损户外,一般不宜推行租赁制。

(二)要充分发挥财政、税收的杠杆作用。在经济体制改革中,国家对企业实行政企职责分开、简政放权,要求各级政府更加重视经济杠杆的作用。财政、税收是国家调节国民经济的重要杠杆。小型企业实行租赁经营是一项重大经济改革,涉及到理顺各方面的经济关系和处理好各方面的经济利益,财政、税务部门应该积极参与,大力支持。从目前实行租赁制

的小型企 业看,大多是微利、亏损企业,因此,在财政、税收政策上要适当放宽,给予必要的优惠和照顾,让企业逐步积蓄力量,增强自我发展的能力。我们一定要有发展的观点、长远的观点,善于培养财源,促进租赁企业尽快复苏,健康地走上发展生产的轨道。但是,财政税收政策对租赁经营的照顾,应该讲这么几条原则:一是要坚持依法纳税、按财政税收管理权限办事;二是要有利于激发企业增强自我完善和自我发展的能力;三是要有利于公平税负,鼓励竞争;四是要考虑国家财政的承受能力。

(三)要努力提高财政、税务的管理水平。不少地方反映,现行财政、税收管理制度和办法,有些与实行租赁经营的客观要求不相适应,亟需认真研究解决。我们的意见:企业在租赁过程中,财政、税务应参与各个环节,比如,租赁企业的确定,制定标的,资产清查评估,租金计算和交纳,利润分配,租赁合同兑现等;要正确处理各方面的经济利益,严格履行合同,防止损害国家利益行为的发生;财政、税务部门对租赁经营的企业管 理力量应适当加强,有条件的地方,可以成立专门机构,内部明确分工,由于企业性质不变,仍应按国营企业管理,享受有关国营企业的优惠政策;有些财务处理办法和财务、税收报表要尽快作相应改进,制定统一办法,以适应财税管理的需要。

总之,国营企业实行租赁经营,起步不久,有一个不断完善和发展的过程,在分配上有不少问题尚待我们努力实践,深入探索,作出科学的回答。



财政部干部职工

踊跃捐献衣物支援灾民

大兴安岭林区的特大森林火灾发生后,财政部机关团委在部内开展了向灾区捐献衣物钱粮(票)活动。财政部副部长田一农、李朋和各司局领导闻讯后带头捐献了衣物。离休老干部顾仲民夫妇一次捐出各种衣物46件,外事财务司团员杨彦捐出了27件衣物。几天时间,部机关团委共募集到棉被、褥子、毡子、棉絮、棉大衣、棉衣(裤)、毛衣(裤)、绒衣(裤)、鞋、帽等各种物品两千多件,还募集到2465斤粮票和部分现金。捐献物资已由团委交林业部救灾办公室统一送往大兴安岭灾区。

(付仲君)