



统 管 村 级 资 金 大 有 可 为

赵彦贵
赵国富

河南省罗山县竹杆乡财政所自1985年成立以来,始终把加强村级资金管理作为乡财政所的一项重要工作来抓。1986年,该乡试行了村级资金由乡财政所统一核定、统一管理,使用按计划分期拨付的办法,并实行严格的审计制度,从而减轻了农民负担,降低了非生产性开支,杜绝了贪占挪用,使村级资金得到了合理使用,促进了乡村商品生产的发展,拓宽了财源。

近几年来,随着党在农村各项经济政策的落实,竹杆乡的各项经济得到了很快的发展,村级资金也相应增加,资金渠道日趋增多,但由于资金管理水平较低,存在着许多急待解决的问题。例如,在村级资金的形成和集中上,乱摊乱派,擅自提高收费标准和扩大征收范围;在村级资金的使用上,缺乏全局观念、效益观念,资金使用分散,效益不高,铺张浪费严重,

乡财政无力调剂余缺;在村级资金的管理上,规章制度不健全,财经纪律松弛,管理混乱,帐实不符。为了及时改变这种状况,竹杆乡财政所将村级财务工作中存在的问题向乡党委、乡政府及上级财政部门做了汇报,并提出了由财政所统管村级资金的设想,得到了乡党委、乡政府及上级财政部门的重视和支持。在试行统管村级资金的过程中,竹杆乡财政所着重抓了三方面工作:

一、做好宣传工作,消除部分人对试行统管资金办法的片面认识。竹杆乡在试行统管村级资金办法的初期,一部分村干部怕实行这个办法后用钱不便,开支受限制,不愿意将村级资金上交乡财政所管理。为了提高乡村干部对统管村级资金的认识,乡党委、乡政府召开了乡村干部会议,讲清楚统管村级资金的好

处,解除了部分同志的思想顾虑。同时,结合农村整党工作,在全乡开展了财务大检查,共查出各种违纪资金74万元,有两名村文书贪污公款2000元以上,受到了法律制裁。这些事实教育了乡村干部,大家认识到,实行统管村级资金,是在新的历史条件下贯彻执行党和国家的财经政策,加强农村基层财务管理,促进农村经济健康发展的需要。

二、加强财务基础工作,建立健全财务制度。为搞好村级资金的统管工作,竹杆乡财政所明确规定,在财务管理上,实行“四统一、三及时、五相符”制度,即帐本、科目、报表、报帐四统一;记帐、报帐、结帐三及时;帐帐、帐表、帐证、帐款、帐物五相符。在财产管理上,凡集体财产全部登记入帐,指定专人管理;对农户承包的农机具,实行保本保值,利润分成。在现金管理上,要求统一存入营业所,实行权、帐、钱“三专责”,会计管帐,出纳管钱,收支单据由专人审核签字,真正做到收有凭、支有据。以上制度的实施,改变了竹杆乡村级财务混乱的状况,使全乡村级财务管理走上了正常轨道。

三、发挥财政监督职能,实行民主理财。竹杆乡财政所除了规定各村文书要按月报帐,单据送财政所审批外,乡财政所干部还经常深入到村检查帐目,发现问题,及时纠正。并定期召开村、组和群众代表会议,做到帐目、计划、收支、结存“四公开”,让群众审查、评议、监督财务工作。村里各项集资、提留和预算开支均交群众代表会审议通过,然后由村委会书面上报乡政府和财政所审定实施。

经过一年多的实践,竹杆乡改革村级资金管理办法取得了较好的成效。

第一,减轻了农民负担。1985年,竹杆乡村级提留资金近60万元,农民人均负担14元以上。实行村级资金统管办法后,该乡明确规定了村级提留资金的开支范围和标准,大力压缩非生产性开支,精减了村干部,统一规定各村提留比例,统一下达指标,既保证了各村生产和建设资金的需要,又减轻了农民负担。1986年,全乡村级提留款34.4万元,比1985年下降42.6%;人均负担9元,下降了35.7%。

第二,促进了乡村商品生产的发展。实行村级资金统管办法后,竹杆乡财政所对统管的村级资金进行统筹安排,合理使用,充分调剂资金余缺,重点支持投资少、周期短、见效快、收益大的生产建设项目,改变了以往资金使用分散、效益差的状况。例如,该乡史河、文湖、河口等村适宜种植花生,由于当地花生品种退化,产量低,而农民又无钱购买新品种。为促

做事业的强者 是我最大的追求



在湖南省浏阳县财政局谈起周家喜，人们都说“她是我们单位的陆文婷”。的确，周家喜同志一心扑在事业上，长期带病坚持工作，平均年出勤在350天以上。她从1972年至1984年担任县财政局总会计的12年里，许多节假日，她都是加班加点算数字、汇总审核报表等。周家喜同志身患腰椎间盘突出症、美尼尔氏综合症、功能性子宫出血等疾病，家里有年老多病的父母需要她照顾，年幼无知的两个小孩需要她抚育，爱人在外地工作，夫妻长期两地分居。多年来，疾病严重地折磨着她，繁重的家务缠绊着她，生活的负担是十分沉重的。但她每天总是按时上班，下班却比别人走得晚，默默无闻地奉献着自己的光和热。多年来，全家人很少吃上几顿象样的饭菜，然而，经她亲手承办的上千份报表，却从未出现过差错。有段时间，医生曾怀疑她患的是子宫癌，领导和同志们劝她住院治疗，家里人更是忧心忡忡，但她却一直强抑心中的痛苦，照常坚持工作。一次，她因工作急需下乡，但病情突发，身体难于支撑，她只好去医院拿点药以备万一，刚走到医院门口就昏倒在地，多亏过路的同志把她抬进医院抢救，才转危为安，当她醒过来后，第一件事就询问：“下乡的工作安排好了没有？”当她的病情稍一稳定，就出了院，带病坚持工作。周家喜

同志就是这样把革命工作维系心头，把个人安危置之度外，长年累月顽强工作，直到1980年4月，病情严重恶化，才不得不住院治疗，做了子宫全切除的大手术。身体恢复期间，正赶上年终决算，她又拖着没有痊愈的身子边吃药边上班，领导和同志们劝她休息，她十分感激地说：“我国住院加重了同志们的负担，又给工作带来了影响，现在，我应该加把劲把耽误的时间弥补回来。”这次大手术后，她身体状况稍有好转，工作干劲更足了，出院到现在连节假日都很少休息。也许人们会问，一个普普通通的女同志，一个年近半百的中年知识分子，是什么力量鼓舞着她为了革命的事业舍得这样拼命去干呢？在她的工作日记上，我们找到了这样的话：“做事业的强者是我最大的追求”。正是这种内在的动力，使她在严重疾病折磨、繁重家务连累的情况下，克服了重重困难，为革命工作奋不顾身。家里的父母夸她是孝顺的好女儿，丈夫称她是贤惠的好妻子，小孩赞她是慈爱的好妈妈，领导和同志们称她是“单位的陆文婷”。近年来，她年年被评为先进工作者，1983年被评为县优秀党员，选为长沙市人民代表，1986年，县妇联还评她为浏阳县的“女强人”。

（湖南省财政厅供稿，本刊作了删节）

进花生增产，增加农民收入，乡财政所利用间隙资金3万元扶持农民购买花生新品种，当年就增加收入60多万元。一年多来，该乡财政所利用间隙资金扶持了1300多户贫困户，目前已有530多户摆脱了贫困。

第三，加强了村级财务管理，刹住了用公款请客送礼等不正之风。村级资金由乡财政所统管后，各村按计划开支，报销凭证要经专人核批，有效地堵塞了开支漏洞，招待费大大下降，乱借乱支公款的现象得到了制止。1986年，全乡已收回挪用、占用的公款17万多元，村组干部基本上还清了历年借欠的公款。

第四，有效地推动了财政工作的开展。实行村级资金统管办法后，竹杆乡从乡到村层层落实了岗位责任制，奖罚严明，充分调动了乡村干部的积极性，促进了各项任务的顺利完成。近两年，该乡共完成工商税29万元，农业税和农林特产税63万元，推销国库券15万元，回收支农周转金4万元，分别占各项任务的126%、100%、129%和125%，特别是1986年，全乡包干经费无突破，预算内外无超支，群众排队自觉交纳农业税，夏季一季就超额完成了全年任务。