



做好自身工作 为脱贫致富服务

柴 农

湘鄂西地区在改变贫困山区面貌的过程中, 积极调动各业务主管部门的积极性, 建立包片扶贫责任制, 同时, 还特别注意发挥财政这个综合部门的职能作用。湘西自治州吉首市财政部门在这方面是做得比较好的。他们从自身做起, 注重抓了三个方面:

一、抓资金筹集。在扶贫工作中, 资金不足是一个普遍存在的问题。为了筹集必要的扶贫资金, 吉首市财政部门采取了三条措施: (1) 压缩行政和非生产性开支, 从有限的市、乡财力中挤出部分资金, 支持扶贫工作; (2) 充分发挥乡财政部门的作用, 筹集、安排、用好乡镇自有资金和农村闲散资金; (3) 采用财政贴息办法, 吸引一部分银行贷款。1985年吉首市财政部门通过以上措施, 共筹集支农资金438万元, 支持了1876户种植专业户, 3987户养殖专业户和48个乡镇企业, 为发展全市农村经济, 促进产业结构调整, 起了积极作用。

二、抓资金管理。为了提高资金的使用效果, 吉首市财政部门在积极筹集资金的同时, 认真做好资金的分配、使用管理工作。

在资金分配上, 力求选准扶持项目。他们通过对全市农村现状进行深入调查, 掌握了三镇十一乡的经济状况, 根据不同情况, 因地制宜分别确定了扶持项目。(1) 对市郊乡村, 重点扶持养猪、种菜等为城市服务的种养业和以建材加工业为主的乡镇企业; (2) 对经济条件一般, 适宜种植林果和培育用材林

的地区, 以扶持家庭小果园、家庭手工业和培育用材林为主; (3) 对经济条件差, 交通闭塞, 但草山草坡资源比较丰富的地区, 以帮助发展家庭小牧场、林业为主, 并积极组织剩余劳力的输出。财政部门的这几条措施, 促进了全市不同类型地区的经济发展。1985年市郊吉首乡在财政部门的支持下, 乡镇企业总收入达到了1027万元, 处于全州第一位。经济基础相当薄弱的太平乡, 虽然乡镇企业发展较慢, 但劳力富裕, 能工巧匠多, 财政部门借给该乡周转金1万元, 由乡统一组织劳务输出, 1985年共输出608人, 当年就收入109万元, 占全乡总收入的70%。

在资金使用管理上, 完善合同制, 管好活用扶贫资金。吉首市对长期贫困, 想富而又难以起步的贫困户; 有劳力、具备生产条件, 但缺少资金的贫困户; 有种养技术和脱贫门路, 稍加扶持就能在短期内脱贫的农户, 优先借给财政支农周转金, 通过签订经济合同, 明确双方的义务和责任, 并对合同进行公证, 使其具有法律效益。在合同执行中, 随时进行监督检查, 一经发现违反合同的现象, 立即进行必要处理, 提高扶贫资金的使用效果。1985年全市发放财政支农周转金435.1万元, 当年增加产值1392.3万元, 盈利260.8万元, 增交税收69万元, 财政周转金当年收回271.1万元, 占到期应收数的85%。

三、抓服务生产, 支持建立产前、产中、产后一体化服务体系。如在扶持生猪生产中, 吉首市财政部门的做法是: (1) 抓生猪的防疫与治疗, 为农户发展养猪业解决后顾之忧。他们安排资金5000元, 举办了防疫培训班, 并与主管部门一起促进养猪户与当地畜牧兽医站签订“三包一赔”合同(兽医站包治疗、包防疫、包阉割, 生猪因病死亡由畜牧站赔偿损失)。(2) 抓饲料供应。市财政局安排8万元周转金, 扶持发展了4个饲料加工厂, 年产饲料2050万斤。加工厂对饲养50头猪以上的养猪户, 定时送料上门; 对饲养50头以下10头以上的养猪户, 在交通要道设点供应饲料。(3) 抓销售。为了打开生猪销路, 市财政局协同市农委, 多次与市肉食公司洽谈, 签订了1万头生猪的购销合同, 通过抓生猪生产的产前、产中、产后服务, 促进了全市生猪生产。1985年全市生猪饲养量达到8.5万头, 出栏4.4万头, 分别比上年增长75%。该市万溶江乡小溪桥村农民张正文接受培训后, 办起了一个颇具规模的专业化养猪场, 年饲养生猪231头, 其中母猪12头, 自繁的幼猪成活率达98%, 出栏187头, 年获利5700元, 一年就摆脱了贫困, 走上了富裕之路。