

容生产线，先后完成了30种电视机关键检测仪器设备及高性能注塑机的国外引进，拆除险房3350平方米，翻建了4563平方米的现代化厂房，使企业形成了年产50万台电视机的生产能力，1986年比1984年提高生产能力2.57倍，并具备了权威性的各种电视机的电、光、声、色诸项技术指标的测试手段。

### 三、坚持新产品开发，以增产适销对路的产品求效益

三年来，南京电视机厂十分注重新产品的开发，每年都有新产品设计和试制。1986年初，该厂与总厂联合设计了熊猫DB44H-3型机。该机从设计到样机审定，只用了两个多月的时间，6月份定型和小批量生产，电、光、声和机械性能等21项技术指标均达到部级甲级机水平，深受用户欢迎。

1986年上半年，电视机出现了全国性的滞销。为防止整机积压，造成浪费，该厂适当压缩了电视机产量，转向以新产品开发为主，着眼于下半年的市场。从第三季度起，滞销的电视机市场开始回升。到了第四季度，市场对名优大屏幕的黑白电视机需要量猛增，出现了生产能力小与市场需求量大的矛盾。为生产更多的“熊猫”电视机，满足市场需要，使新产品立即投入大量生产，这个厂采取了切实可行的措施，对内部进行了调整、改革。（一）调整组织机构，改善劳动组织，合理调配劳动力，减少非生产人员，加强生产第一线的力量，由一条整机生产线增为两条生产线，使四季度整机最高月产量达53000台。（二）改革奖金分配制度，并与进一步完善内部经济责任制紧密结合，拉开了奖金档次，极大地调动了生产工人的积极性。劳动好的一线职工，最高月奖达60元，而有的劳动态度不好的职工分文没有。（三）在生产管理上推行微机应用，材料供应上实行日配料、月齐套，使生产进度均衡，实现了“三、四、三”的生产均衡率。这个厂1986年生产了11.4万台新产品熊猫DB44H-3型电视机，创利润798万元，占该厂全年利润总额的55.8%。做到了当年设计，当年定型，当年投产，当年见效，提高了企业的经济效益。

南京电视机厂，自1984年联合生产“熊猫”机以来，还在产、供、销三个环节中坚持勤俭节约，从清仓利库入手，挖掘内部潜力，从加强成本分析、狠抓材料采购的比质比价等工作节约资金降低成本，去年节约价值228.34万元，使可比产品成本降低5.61%，做到了既增产又节约，从而提高了企业的经济效益，取得了企业的发展。



## 对财政支农周转金投向和管理的几点看法

山东省财政厅农财处

我省实行财政支农周转金管理办法已近十年，实践证明，这一改革是成功的。它对于促进农村商品经济的发展，积蓄和壮大财政支农力量，培植和扩大财源，进而推动农财管理工作的改革等，都起了很重要的作用。特别在当前财政困难的情况下，支农周转金还能对预算内资金不足起到弥补作用。但是，我们也要清醒地看到，在财政支农周转金的分配使用方面还存在一些问题，在管理上也还有许多不完善的地方，随着国民经济的发展和农村改革的深入，还需要进一步巩固、完善和提高，以适应和促进农村经济的发展。根据我省财政支农周转金工作的实际情况，我们就今后周转金的投向和管理问题提出一些设想和建议。

### 一、财政支农周转金的投向

正确确定财政支农周转金的投资方向，是管好用好财政支农周转金，更好地发挥资金使用效益的一个重要问题。它不仅关系到正确贯彻党和国家关于农村的方针、政策，充分发挥财政资金的职能作用，而且还直接影响着财政支农周转金的正常运转及其“信用性”的实现。

从我省目前农村经济的发展现状来看，我们认为，今后财政支农周转金投向，应在决不放松粮食生产的同时，积极扶持发展多种经营、乡镇企业，促进农村产业结构按照党的方针、政策和市场需求不断地

进行调整。具体地讲，要抓住以下两点：

(一) 正确处理支援粮食生产和发展多种经营及乡镇企业的关系，积极支援粮食生产。粮食生产和多种经营、乡镇企业是农村经济中的主体，从一定意义上讲，都属商品生产的范畴，而且彼此间有着密切的联系。粮食生产是多种经营、乡镇企业发展的基础与前提，只有在粮食增产增收的基础上解放出大批劳动力，才能发展多种经营和乡镇企业，也只有在粮食增产增收的基础上，才能为从事多种经营、乡镇企业的劳动力提供充足的基本生活资料。因此，财政支农周转金支援农村商品经济的发展，要把支援发展粮食生产与发展多种经营及乡镇企业放在同等重要的位置上，并在两者相互促进的过程中起“动力源”的作用。

1981年至1986年，我省粮食生产连年增长，多年粮食紧张的状况出现了转折性的缓解，工农业生产和人民生活用粮实现了省内自给并逐步有所结余。1986年人均粮食815斤。但是，从宏观的角度和长远的观点来看，粮食生产还应有一个大的发展。然而，在我省制约粮食生产的因素很多，发展的难度也很大。一是耕地减少人口增多，粮食需求量增大。二是自然因素、价格因素影响着粮食生产的发展。三是近几年对农业投入减少，基本生产条件较差，劳动手段落后，产前产后服务不配套，集中表现为粮食发展的后劲不足。因此，财政部门必须把发展粮食生产作为财政支农周转金支援的重点，促进粮食生产持续稳定地发展。财政支农周转金支援粮食生产要重点帮助解决以下问题：第一，改善农业生产条件。我省属半湿润易旱地区，旱灾是粮食生产的主要障碍。因此，要大幅度地增加粮食生产，必须解决水的问题，搞好水利设施的建设、配套，提高现有水利设施的利用率，为我省粮生产创造良好的条件。第二，着重解决良种问题。良种是粮食增长的内在因素。实践证明，良种在增产因素中一般能占20%左右。财政支农周转金支援良种繁育推广要抓住“龙头”、驱动“两轮”，即帮助种子推广部门改善储存条件、推广手段等，把“龙头”搞活；扶持国营良种场，群众良种繁育基地搞好良种繁育，使两个轮子一齐驱动，尽快满足粮农对良种的需求。第三，帮助农业事业单位兴办“服务型”企业，开展有偿技术服务，满足农民渴求技术的愿望。通过财政支农周转金的扶持，为农业事业单位进行有偿服务创造条件，不但可为农村粮食生产提供各种优质服务，还可通过开展有偿服务，增加事业单位的收入，达到立足事业办企业，办好企业养事业的目的。第四，帮助粮农改善劳动手段，提高劳动生产率。随着农村改革

的深入，第二、三产业的发展，粮食生产也逐渐由千家万户分散经营，转向相对集中，实现规模经营，有的地方已经出现了家庭农场、合作农场，这是农村经济发展的趋势，财政支农周转金要在这方面起促进作用。在具备条件的地方，本着群众自愿的原则，用财政支农周转金帮助他们购买必要的农业机械设备，改善劳动手段，提高劳动生产率和集约化经营水平。

(二) 发挥优势，继续扶持发展多种经营和乡镇企业。前几年，财政支农周转金的投放重点放在多种经营和乡镇企业上，为农村经济的发展增添了活力。根据我省实际，今后财政支农周转金在扶持多种经营和乡镇企业上应注重以下几个方面：

一是立足当地资源，大力发展种养加工业。自然资源是发展农村商品生产的一个重要因素，在立足当地资源的基础上发展商品生产，不仅稳妥可靠，而且市场竞争能力强，经济效益也高。我省依山傍海，各种资源丰富多样，而且开发的潜力很大。如长达3000多公里的海岸线，浅海滩涂宜养面积300万亩，较好利用的不足三分之一，淡水可养水面400万亩，利用面积不足50%，5600万亩宜林面积，尚有2600万亩没有开发利用，我省还有着较丰富的农产品资源，棉花、油料、果品、粮食、水产品 and 肉类等总产量在全国都是比较高的。可见，立足当地资源，大力发展种养加工业的前景十分广阔。

二是服务农村经济，发展乡镇工业。作为农村经济支柱和重要组成部分的乡镇企业，理应着眼于农村经济的发展，为传统农业向现代化农业转化提供必要的技术装备，为农村多种经营的发展提供相应的生产手段，为剩余劳力开辟新的就业领域。因此，财政支农周转金在支持乡镇企业发展上，应重点支持乡镇企业为农业首先是种植业的技术改造提供必要的设备工具。此外，应在力所能及的范围内，配合农机制造部门，研制生产农民发展多种经营急需的各种机械设备，为农民发展多种经营提供必要的生产手段，开拓新的生产领域。如农产品加工机械、畜禽饲养设备、水产品养殖设备、工业化育苗设备和饲料加工设备等等。

三是依托于城市辐射，走城乡结合、工农互助的新路子。多种经营尤其是乡镇企业，虽“土生土长”，但又有着企业的属性和特点，它的发展自始至终与城市大工业发展有着千丝万缕的联系，除了在设备、技术和人才等方面对城市大工业有一定的依赖性以外，在产业结构、产品结构、技术结构以及生产布局等方面也相应地受着城市大工业的影响。可以说，乡镇企业的发展过程，就是城市物质技术向农村扩散，城乡

生产力重新组合和重新布局的过程，乡镇企业已成为整个大工业体系的一个层次。因此，乡镇企业要与城市经济协调发展，主动吸收城市辐射，走城乡结合、工农互助的新路子。财政支农周转金的使用要在促进联合、吸收辐射上做好文章。

四是着眼于市场需要，发展名、特、优产品。多种经营及乡镇企业的生产是以市场需要为前提的。随着城乡经济体制改革的全面展开，乡镇企业的发展受到城市经济的猛烈冲击。乡镇企业要在市场竞争中站住脚，必须发挥自己的优势，发展名、特、优产品。用财政支农周转金支持农村发展多种经营和乡镇企业，要注意发挥本地优势，通过市场分析和预测，选择那些真正受消费者欢迎、市场需要并有竞争力的名、特、优产品予以扶持。另外，还可以结合“星火计划”的实施，通过支持乡镇企业采用先进技术，开发新的名、特、优产品，不断满足市场的需要。

## 二、建立与完善财政支农周转金管理制度

加强管理，建立健全各项管理制度，是深入改革和完善财政支农周转金管理工作的一个重要组成部分。在财政支农周转金的管理上，今后应逐步建立与完善四个管理体系。

(一) 建立与完善项目考察论证和申请审批体系，实现项目决策科学化。项目的考察论证、申请审批，属于周转金的发放环节，这个环节是整个财政支农周转金管理工作的基础，这个基础打好了，效益就有了保证，回收率就能提高。因此，对于项目的考察论证，应该作为基础工作来抓，建立科学的考察、决策程序，严格的评估制度，周密的审批手续，逐步实现投放管理科学化。

(二) 建立与完善跟踪问效、监督检查体系，实现资金管理制度化。跟踪问效、监督检查是指财政支农周转金使用环节的管理。这一环节的管理，要从三方面入手：一是通过跟踪问效，为受援单位提供多种服务。如提供经济信息，进行财务指导，落实经济责任，推行目标管理，帮助解决实际困难等；二是通过监督检查，促使受援单位按规定正确使用资金，为周转金的回收奠定基础；三是通过跟踪问效，监督检查，总结经验教训，实现信息反馈，为今后选择扶持项目提供依据和经验。

(三) 建立与完善会计核算和业务统计体系，实现会统核算规范化。会计核算和业务统计工作是财政支农周转金内部管理的一项重要内容，通过会统核算正确反映资金活动情况，可以为总结工作，制定决策

提供依据。从1986年财政支农周转金清查情况看，我省还有个别县以本代帐，以簿代帐，有的甚至无本无帐，这对今后加强周转金管理工作极不适应。随着财政支农周转金数额和项目的增加，周转金的会计业务较前复杂，若不完善健全会计制度，势必影响周转金工作的健康发展。财政部1986年颁发了新的财政支农周转金会计核算办法，为建立和完善财政支农周转金会计核算制度提供了条件和依据。应通过贯彻这一办法，使财政支农周转金会计核算工作达到“四个统一”，即统一核算办法、统一核算程序、统一会计科目、统一帐簿表册，以充分发挥会计核算工作的职能作用。

(四) 建立与完善项目验收评价和资料积累体系，实现效果考核系统化。扶持项目建成之后，财政部门要会同有关部门共同进行验收，总结经验，吸取教训，并在以后项目实施过程中定期进行效益考核。考核资料应积累入档，建成“资料库”，为以后改进工作，不断提高周转金管理水平积累数据资料。

(接第49页) 措施和方式、方法，以及监督行政管理工作的方法等等，这就是说，行政法所调整的社会关系是不涉及财产所有权的转移的。

财政法区别于其他法律部门还有其他一些标志，如财政关系具有组织上的从属性，在财政关系当中，行使国家财政管理职权的财政机关，有权对不履行财政法所规定的义务的单位和个人直接适用制裁，等等。

此外，建国以来，全国人大及其常委会、国务院和财政部发布了3600多件财政法律、法规和规章，初步建立了一个具有中国特色的财政法体系，这在客观上就形成了区别于其他部门法律的一个独立部门法——财政法。

(二) 财政法的作用。作为上层建筑的重要组成部分的财政法，不仅在可以促进社会主义经济基础的形成、巩固和完善，而且可以保障国家实现其职能，完成社会主义建设的历史使命。

财政法的作用主要表现在：(1) 财政法是国家组织财政收支的法律依据。没有财政法，财政收入就没有保障，财政支出就不能科学分配，财政资金就难以发挥最大效益。(2) 财政法能够促进和保障经济体制改革健康发展、顺利进行。(3) 财政法为巩固和发展社会主义公有制，发展多种经济成分提供法律保障。(4) 财政法是维护社会经济秩序、打击经济犯罪的法律武器。(5) 财政法是促进对外开放、推动对外经济技术和文化交流促进科学技术、文化事业发展的重要工具。