

# 从全局利益出发 加强社会保障基金的管理



本刊特约评论员

党的十一届三中全会以来,在对内搞活、对外开放的方针指引下,我国正在深入进行经济体制改革。社会保障问题的改革是经济体制改革中的一个重要方面。这是因为,随着经济体制的改革,国家对国民经济的管理逐步由直接控制转化为间接调控,企业作为相对独立的商品生产者和经营者,将要在竞争中求得生存和发展。竞争不仅要求大体一致的外部环境,而且必然会出现优胜劣汰,破产倒闭和职工待业的问题。对于宣告破产企业的职工和濒临破产的企业在法定整顿期间被精减的职工、以及终止、解除劳动合同的工人来说,若无相应的待业救济措施,职工生活得不到应有的保障,企业的优胜劣汰实际上也是难以实现的。再说,社会保障问题与经济、社会的协调发展有着极为密切的关系。目前,我国人口老龄化的趋势已露端倪,2000年以后这一过程将进一步加速。如何有计划地筹措退休养老金,使国民收入得到合理的分配,既保证劳动者老有所养,又保持必要的经济增长速度,不仅是劳动部门面临的

重要任务,也是摆在财政工作者面前的一项重要任务。我们必须根据改革中出现的新情况,从改革与发展的全局利益出发,加强社会保障基金的管理工作。具体来说,当前要加强国营企业职工待业保险基金和退休养老基金(以下简称“两项基金”)的财务管理和预算管理。为此,1987年财政部将“两项基金”纳入国家预算管理,并对有关财务问题作了规定。

大家知道,社会保障是国家通过政府向社会成员提供的基本生活保证,是国家行使社会职能的具体体现。因此,用于社会保障的基金,应当是政府收支的重要组成部分。财政部门在合理分配社会保障基金方面,有着义不容辞的责任。在财政预算体系中,包括社会保障收支是目前国际上通常的作法。从我国的情况来看,将“两项基金”纳入国家预算管理,有助于实现“七五”计划关于建立起具有中国特色的社会保障制度雏型的客观要求,也是推动经济、社会协调发展的有力措施。这是一件关系到亿万人民生活利益的大事,各级财政部门必

1986年1至5月比上年同期增收107万元。二是以法治税,加强对个体户的征管工作。北郊区税务分局在区政府和有关部门的支持下,选定宜兴埠经营针织百货的40户个体重点户为检查对象,由税务局、检察院、工商局共同组成检查组。通过检查,40户都有问题,查补税款16.7万元,平均每户4000多元。检查后,区政府在宜兴埠召开个体户偷税漏税问题处理大会,当场逮捕一名,依照规定处罚7户,共罚款3万多元。三是大力巩固和发展各种形式的群众性的协税、护税组织,加强对“代扣”税款的管理。四是捕

捉信息,主动寻找税源。和平区税务分局在个人收入所得税征管工作中,逐步探索出个人工资及劳务报酬收入较多的,主要是科技人员、作家、文艺工作者。依照这个途径,逐步掌握了全区科学技术咨询服务机构网络、文化系统、出版系统、大专院校等与个人收入有关的情况。去年对90多个单位的148人征了个人所得税22.7万元。经过上述工作,去年全市零散税源共征收6872万元,比1985年增长33.27%。

(本刊通讯员)

须予以充分重视。

财政部门之所以要加强对“两项基金”的预算管理和财务管理，也是适应加强宏观控制的客观要求。国营企业职工待业保险基金和退休养老基金是通过国民收入的分配与再分配而形成的，是分别从成本和税前利润中列支的社会消费基金。近几年，每年发生的金额已上百亿元。对“两项基金”的筹措，既影响企业的成本和利润，也影响上交财政收入，关系到国民收入中积累与消费的比例，涉及到国家与企业的分配关系。因此，如何筹集好、管好、用好“两项基金”，是关系到宏观经济管理和协调经济运行的重大问题。再说“两项基金”的提取和使用，政策性很强，对财政收支的影响也很大，当基金在有结余的情况下，如果不加强宏观管理，一旦人口老龄化加剧，退休养老支出迅速增加，将会给财政经济带来过量的负担，严重阻碍经济增长目标的实现。对此，各级财政部门都要有清醒的认识。因此，必须瞻前顾后，把“两项基金”（以及今后可能出现的各种社会保障基金）的管理当作搞好宏观控制的一件大事，认认真真地抓起来。

（一）要在思想上充分认识这项工作的重要性。这里还要强调，具有中国特色的社会保险制度能否建立起来，同搞好“两项基金”的管理有着密切的联系。因为，缺乏完善的“两项基金”管理制度，社会保险制度便失去了物质基础。财政部门要在各级政府的领导下，配合计划、经委、劳动人事、银行、工会等部门，研究有关社会保险的方针、政策，制定具体实施办法；认真核定“两项基金”提取比例；研究和制定措施，贯彻执行对“两项基金”的财务管理和预算管理的规定；认真审批预、决算，检查预、决算执行情况；加强对“两项基金”财政计息专户的管理，保证专款专用；加强对管理费的管理，同时，积极帮助主管部门组织收入，并同审计、银行、工会等部门密切配合，监督基金的使用，确保“两项基金”的合理收支。做好这些工作需要克服不少困难，必须从加强宏观控制，搞好国民收入分

配的全局出发，以高度的负责、勇于进取精神，积极争取各级政府的支持，把工作开展起来。

（二）要加强领导，把这件工作切实摆到财政工作的议事日程上来。不仅思想上重视，而且要在组织上落实。对“两项基金”预、决算管理工作，各级财政部门在组织上落实，要配备专门管理人员，并明确职责。财政部门还要积极与有关部门配合，加强协作，共同把“两项基金”的管理工作搞好。

（三）各级财政部门要根据国务院和财政部有关文件的规定，结合实际情况，制订加强财务、预算管理的有效措施，把“两项基金”的财务、预算管理办法和规定，尽快落实下去，严格按照规定编报、审批预、决算，争取在明年向各级人民代表大会报告预决算时，要有“两项基金”收入支出和结余（储备金）的内容。

（四）要加强调查研究，认真总结经验。由于“两项基金”的财务管理和预算管理是一件新的工作，许多问题要经过实践才能够进一步完善，因此，要认真调查研究，不断摸索经验，逐步完善各项管理措施。



财政部综合计划司于1987年5月在广西南宁市召开“全国国营企业职工待业保险基金和退休养老基金财务管理和预算管理”工作会议。图为财政部顾问谢明同志（中）在会上讲话。

梁永庆 摄