

# 振奋精神 克服困难

## 努力完成今年财政收支任务

——全国财政工作会议在北京召开

全国财政工作会议于1987年7月9日至17日在北京召开。会议总结检查了今年以来贯彻落实国务院有关财政经济工作的指示精神，分析了上半年预算执行情况及存在的问题，交流了增产节约、增收节支的经验，研究了增加收入、控制支出，完成今年预算任务的措施，并安排了下半年的财政工作。党中央和国务院对这次会议很重视，姚依林副总理到会作了重要讲话。财政部副部长迟海滨、田一农代表部党组先后在会上讲了话，出席这次会议的有各省、自治区、直辖市和计划单列市的财政厅局长、税务局长和有关处长，中央各部门财务司局长，以及新闻单位等共300多人。

会议回顾了上半年的财政工作，分析了国家预算的执行情况。认为，上半年各级财税部门在各级党政的领导下，在各兄弟部门的密切配合和支持下，在组织收入、压缩支出、支持改革、促进生产、加强管理等方面，做了大量的工作，取得了初步成效。上半年财政收入

903.5亿元，完成预算的40.5%，比去年同期下降1.7%；财政支出850亿元，占年度预算的36.7%，比去年同期下降3.1%。收支相抵，收大于支53.5亿元，去年同期收大于支是42.9亿元，情况比去年同期略好一点。

会议认为，同经济形势比较，上半年财政情况应该比现在更好些。但是由于种种原因，收入与生产增长情况不相适应，上半年工业生产增长15%，财政收入则下降1.7%；完成预算进度缓慢，同时中央与地方以及地区之间收入完成情况也不平衡；支出压缩得也不够理想。会议着重分析了财政收入上不去的原因，认为主要是：（一）企业经济效益不好。与去年同期相比，上半年预算内国营工业企业产值增长11.8%，销售收入增长18.3%，实现利润只增长4.4%，产值利润率下降0.7%，销售利润率下降1.3%，亏损企业的亏损额增长23.9%。由于经济效益不好，对财政影响很大。（二）对企业实行减税让利和税前还贷增

姚依林在谈到财政收支问题时说，各地区、各部门必须坚持有多少钱办多少事的原则，决不能先把自己想要办的事列出来，然后再从各方面去找钱，否则必然出现压产值，追速度的现象。下半年在组织生产时，应当把工作重点放在抓质量、抓管理、抓效益方面，把财政收入建立在可靠的基础上，并据此来安排支出。各地都要自求平衡，这就必须大力紧缩支出，把摆阔气，讲排场，大手大脚花钱的风气改正过来。

姚依林强调，不论中央还是地方，下半年都不要再开减收增支的口子。中央各部门已经开的口子，凡未经财政部同意的，要进行清理纠正；地方和部门超越权限，自行开的减税口子，中央财政不能认帐。一定要严肃财经纪律，防止发生年底突击发奖金、突击发放贷款和突击花钱的现象。

加。从去年下半年开始，国家对电力企业实行减征产品税还贷、降低纺织企业增值税率等措施，再加上企业税前归还银行贷款数额增加较多，对上半年财政收入有一定影响。（三）有些单位挖国家收入的违法行为仍相当严重。偷税漏税现象普遍存在，超越权限随意减税免税的情况时有发生，乱加价，乱集资、乱摊派、乱提高开支标准，这一切造成了财政收入的大量流失。上述这些减收因素有些是必要的，对改革和发展生产有利，有些则不应该发生，是由于有法不依，执法不严和监督措施没有跟上造成的。

在这次会议上，吉林、广东、湖南、宁夏四省区财政厅，湖北省税务局，上海粮油进出口公司和中国石油化工总公司，介绍了他们开展增产节约、增收节支运动的具体做法。他们的经验归纳起来：一是领导重视亲自抓；二是工作扎实，措施得力；三是把工作的基点放在增加财政收入，节约财政支出上。会议要求各地区、各部门认真学习和消化这些经验，并大力加以推广。

会议根据上半年的预算执行情况和下半年的经济形势，对全年财政收支趋势进行了分析和预测，认为完成今年财政任务的难度很大。因为，从收入方面看，上半年收入进度缓慢，下半年工业生产因原材料和能源紧张等原因，增长速度可能减慢，加之年初预算安排的减收措施大部分要在下半年反映，这样下半年完成财政收入的任务加重了。从支出方面看，上半年虽然比去年同期有所下降，但压缩得还很不够，而且一些必需的支出大项要在下半年开支，所以，如不从严控制，下半年支出有突破预算的危险性。大家认为，尽管我们面临的任任务十分艰巨，困难很大，但是下半年也有许多有利因素，一是各级党政领导对财政问题很关心，很重视，各部门，各方面也都大力支持财政工作，这是我们做好财政工作的可靠保证。二是“双增双节”运动正在向纵深发展，随着各项措施的进一步落实，经济效益必将越来越好。三是企业承包经营责任制的进一步推广，

企业内部经济责任制建立和健全，对挖掘企业潜力，提高经济效益，增加财政收入，大有好处。四是当前收入跑、冒、滴、漏的情况很严重，支出浪费现象也很普遍，说明增收节支的潜力很大，只要态度坚决，措施得力，这些潜力就可以转化为现实的财富。因此，我们在看到困难的同时，一定要看到这些有利因素，增强完成今年预算任务的信心。

会议强调指出：下半年必须尽最大努力去实现今年的国家预算收支任务，为经济改革和经济发展创造有利条件。经过充分讨论，大家认为，要完成全年任务，下半年必须抓好以下几项工作。

（一）继续贯彻国务院关于增收节支的若干措施。今年经济工作中要抓好两件大事，一是开展增产节约，增收节支运动，一是深化改革，重点是增强企业发展后劲和搞活大中型企业。围绕这两件大事，国务院制定了一系列措施。要完成今年的财政任务，克服财政困难，就要坚决地，不折不扣地继续贯彻落实这些措施。要坚决压缩国家计划外的基本建设投资。对国家直接安排的基建，只能在预算指标之内安排拨款，不能超过，对地方自筹基建，要按国家下达的指标进行控制，如果超过，今年的决算不准列支，并从明年的地方自筹基建指标中扣回；凡未经国家批准的今年新开工项目，财政一律不准拨款，银行也不要贷款。要严格控制行政经费和社会集团购买力。下半年行政经费控制的重点是中央各部门、省和地市级机关，对那些正常经费确实紧张的基层单位，上级财政部门要保证他们能按时发放工资。对社会集团购买力，要加强指标管理，严格未控商品的审批，并建立经常性的监督检查制度。对今年以来陆续颁发的有关增收节支的七个文件，即《建筑税暂行条例》，《耕地占用税暂行条例》，《关于扩大能源交通重点建设基金征收范围的规定》，《关于实行粮食购销、调拨财务包干的通知》，《关于抓好国营企业增产节约、增收节支和扭亏增盈工作的通知》，《关于节约事业费开支的几项规定》，《关于改进

能源交通重点建设基金中央与地方分成办法的规定》，各地区、各部门要抓紧贯彻落实，力争早日收到成效。

**(二) 深入开展“双增双节”运动。**要把“双增双节”的重点放在企业方面，并一定要做到增产和节约并重。我们财税部门在帮助企业发展生产、调整产品结构，增加适销对路产品，提高产品质量的同时，还要下功夫帮助企业研究制定降低物质消耗，节减各项费用开支的措施。“双增双节”的落脚点一定要放在财政增收上，确保财政收入在深化改革和“双增双节”运动中稳步增长。各级财税部门，要同各级经委、企业主管部门结合起来，下大力量抓“双增双节”工作，把工作做深，做细，做扎实，务必抓出成效来。

**(三) 积极推行企业承包经营责任制。**企业改革，是最大的财税源泉所在。搞好企业承包，要兼顾国家与企业的利益，充分发挥承包的作用。承包的原则应当是“包死基数，确保上缴，超收多留，欠收自补”。承包的形式可以多种多样，盈利的企业可以搞，亏损的企业也要创造条件搞。承包的范围是上缴的所得税和调节税，产品税、增值税、营业税不能包。承包基数一般应在1986年实际上缴所得税，调节税的基础上，根据企业具体情况，加上一定的增长比例，不能过高或过低。要实行收支两条线的管理办法，企业承包后，仍应按税法交纳各种税收，对企业超额完成承包任务应得的好处，由财政部门按承包合同同企业清算，通过列财政支出拨给企业。实行承包经营责任制，要坚持自费改革，对财政收入留成比例很低，自费改革确有困难的省，直辖市和计划单列市，由中央财政给予适当补助。企业承包后，必须制定一些政策，防止企业的短期行为。如企业不能用简单的涨价办法来增加自己的收入，承包企业由于涨价而增加的利润，在扣除其成本上升部分以后，通过税收和其他办法返回一部分给财政；要防止企业在工资与奖金上过高的不合理分配，特别是平均分配；要坚决制止对企业的无理摊派，防止企业多得的好

处被挖走，等等。

**(四) 认真解决收入流失问题。**各地区、各部门都要严肃财经纪律，从两方面入手，把堵塞漏洞、防止收入流失的工作抓紧抓好。一方面，财税部门要加强监督管理，尽一切努力，把该收的钱收上来。对挖走国家收入，化大公为小公等违反法纪的行为，要根据情节轻重，严肃处理。另一方面，各部门、各方面都要按现行财税法规办事。凡涉及财政分配上的事情，要同财税部门商量办理，不要随意越权，当财政的家。对越权减免的税收，要按财政部的通知尽快进行清理和纠正。对自行加价、集资的要纠正，已收款项要依法交纳各种税收。对各企事业单位以各种名义发放的奖金和实物，都要按规定计征奖金税。根据国务院指示的精神，下半年要在全国范围内开展税收、财务、物价大检查，检查时间要早一点，工作要更扎实一点。

**(五) 必须坚持当年收支自求平衡。**各地区必须坚持有多少钱办多少事的原则，做到收支平衡。不能先把自己想要办的事情列出来，然后再从各方面去找钱。上半年收入完成较好的地区，要防止松劲情绪，力争下半年多超收一些，为平衡全国预算作出贡献；完成情况不够理想的地区，要采取过硬措施，把收入搞上去，尽量做到不挂帐或少挂帐。同时，各项支出要大力节减，务必控制在预算确定的指标之内，做到当年收支自求平衡。有的地区如果觉得平衡有困难，就要早下决心调整预算，为了确保实现全国财政收支任务，防止扩大赤字，地方超收的部分今年不要安排使用，动用上年结余要报经上级财政部门批准。

会议还就财税领导机关反对官僚主义问题进行了讨论，并提出了一些改进措施。大家认为，这次会议开得是非常及时的，成功的。通过这次会议，统一了认识，明确了任务，增强了信心，鼓舞了干劲。大家表示，一定要把这次会议精神贯彻落实好，克服困难，努力完成今年的财政任务，以实际行动迎接党的第十三次代表大会召开。

(李延龄)