改革成就的重要表现

——八年来人民生活显著改善

国家统计局综合司

党的十一届三中全会以来，改革成就的重要表现之一，就是人民生活有显著改善。八年来，党和政府在发展生产的基础上，采取了一系列的政策和措施，逐步提高人民的物质和文化生活水平，十亿人口的温饱问题已基本解决，一部分人的生活已达到小康水平。

居民收入迅速增加　收入结构发生变化

1979—1986年的八年间，农民家庭每人每年纯收入，由134元增加到424元，增长2.16倍，平均每年提高15.5%；城镇居民家庭每人每年可用于生活费的收入由316元增加到828元，增长1.62倍，平均每年提高12.8%。这样快的增长速度是历史上没有过的。

八年来，居民收入增长快的主要原因：

在农村，一方面由于贯彻落实党的农村政策，推行各种形式的生产责任制，开展多种经营，实现了增产增收。1986年同1978年相比，农民人均纯收入中，来自农业生产的收入增长1.46倍，来自农村工业、建筑业、运输业、商业等方面的收入增长9.19倍，来自其他非生产性收入增长3.58倍。农业以外的生产经营和非生产性收入在农民人均纯收入中所占比重，由1978年的15%提高到1986年的34.2%。在乡镇企业发达地区，非农业收入已超过了农业的收入。另一方面，由于国家提高部分农副产品收购价格，相应地增加了农民收入。如同1978年收购价比较，1986年按全国社会农副产品收购总额计算农民由于农副产品的提价而增加的收入即达860亿元左右。

在城镇，党和政府采取一系列增加生产、改善居民生活的政策和措施。一是广开就业门路，不但妥善安置了十年动乱中遗留下来的大批待业人员，同时对新成长的劳动力，也积极安排就业。八年中，全国职工人数净增3 310万人，个体劳动者增加468万人。由于就业面扩大，平均每个就业者赡养的人口(包括本人)，由1978年的2.06人，下降到1986年的1.8人。这不仅减轻了职工家庭经济负担，增加了职工收入，而且促进了社会的安定团结。二是调整了职工工资，实行奖金制度，增加了副食品价格补贴等。1986年职工平均工资1329元，比1978年的614元增长1.16倍。个体劳动者和其他职业者的收入增加更多。三是提高劳动保护福利待遇，相应增加了居民收入。全民所有制单位职工劳保福利费总额由1978年的67亿元，增加到1986年的335亿元。由于城镇居民收入来源增多和就业结构趋向多样化，职工工资（包括奖金）以外的收入，在城镇居民货币收入总额中的比重，由1978年的25%提高到1986年的36%。

城乡居民生活质量全面提高

收入的增加，带来了消费的提高。近八年全国居民消费水平（按可比价格计算）提高86%，平均每年提高8.1%，而过去二十六年每年只提高2.2%。再从实物消费量和质量看，消费水平的提高更引人注目。

(1) 食品消费逐渐讲究营养。我国人民过去受农业生产和收入水平的限制，在吃的方面偏重主食，副食比较简单。近几年来有了很大改

中国财政杂志社

变，主食比重下降，副食比重上升，膳食构成中动物性蛋白增加。1986年吃的商品消费总额3 373.7亿元（含农民自给性消费），比1978年增长2倍，剔除食品价格上升因素，实际增长87%。1986年城乡居民人均消费的猪肉14.41公斤，比1978年增长87.9%；家禽1.72公斤，增长2.9倍；鲜蛋5.27公斤，增长1.7倍；水产品5.4公斤，增长54.3%。

(2) 衣着消费转向舒适、时兴、款式多样化。随着生活水平的提高，人民开始注重衣着打扮。1986年穿的商品消费总额773亿元，比1978年增长1.8倍。一些中高档优质服装和面料的消费量激增。1986年人均购买的呢绒、绸缎分别比1978年增长2.8倍和2.3倍，化纤、毛料和丝绸服装增长1.2倍，而棉布人均零售量只增长7.7%，布制服装还下降73.7%。

(3) 耐用消费品拥有量迅速增长。1986年末城乡居民平均每百人的耐用消费品拥有量同1978年末比较，缝纫机由3.5架增加到10.3架，手表由8.5只增加到39只，自行车由7.7辆增加到24.3辆。家用电器基本上从无到有发展起来，到1986年底每百人拥有洗衣机4.1台，电冰箱0.7台，电视机8.7架，录音机4.9架。录象机、钢琴、高档照相机等，也开始进入高收入的居民家庭。

(4) 城乡居民储蓄大幅度增加。1986年末全国城乡储蓄存款余额达2 238亿元，比1978年末的211亿元，增长9.6倍。每人平均存款余额由1978年的21.9元，增加到1986年的211.7元。不少住户还参加了家庭财产保险，1986年投保的财产额达957亿元。这从另一方面证明人民生活正在走上日益富裕的道路。

(5) 城乡居民居住条件有较大的改善。八年来，国家、集体和个人在城市新建住宅11亿平方米，许多城市新居民区成片出现，多层住宅鳞次栉比。根据抽样调查资料，城镇居民人均居住面积由1978年的4.2平方米增加到目前的8平方米，几乎扩大一倍。无房户、拥挤户和不方便户占总住户的比重由38.6%下降为11.2%。

八年来，农村共新建房屋51亿平方米，很多地区昔日矮小简陋的旧屋已逐渐被新房代替。砖木结构和钢筋混凝土结构面积占住房面积的比重由1978年的37%提高到55.7%。人均居住面积由8.1平方米，扩大到15.3平方米。在农村经济比较发达的地区，还出现了新颖别致的两层或多层楼房。

(6) 第三产业的发展改善了居民的生活条件。八年来，用于城市公用事业的投资达409亿元，比前二十六年的投资总额还多两倍。1986年城市自来水普及率达87.2%，生活用气普及率达28.5%，市内电话250.5万部，比1978年增长1.1倍。城市交通条件也有所改善。

农村初步改变了世世代代饮用江、湖、河、渠、塘、井水的状况，“六五”期间用于农村改水的总投资为32.5亿元。农村现有自来水厂14.4万个，受益人口1.2亿人。交通邮电事业也有了较快的发展，1986年底全国已有99.7%的乡镇通邮路，95.5%的乡镇通电话，每个县都通了汽车。

由于商业体制改革和城乡集市贸易的发展，1986年底，全国城乡共有商业、饮食业、服务业网点1 149万个，从业人员3 243万人。平均每万人口有网点109个，从业人员307人，比1978年分别增长6倍和2.2倍，方便了人民生活。

(7) 文化生活日益丰富。高等教育、中等职业技术教育以及各级成人教育发展迅速，学龄儿童入学率提高，全民族的文化素质有所增强。文化事业日益繁荣，电影、电视节目和艺术表演丰富多采，报纸、图书杂志发行量大幅度增加。

收入增长速度超过物价上涨的速度

这几年居民收入虽然增加了，但是不是被物价上涨抵消了呢？这是人们关心的问题。

近几年来，国家调整了部分商品的价格，使不合理的价格结构初步得到改善，促进了生产的发展和城乡市场的繁荣。国家在调整价格的同时，为了保证绝大多数人民实际生活不致下降，除发给职工副食品价格补贴以外，还对

中国财政杂志社

基本生活必需品用低于收购价格的零售价卖给城镇居民，这种“贵买贱卖”的价差补贴，仅城镇居民受益的粮、油、禽、蛋、菜、水产品、民用煤等的物价补贴，1986年就达171亿元。尽管如此，市场物价的上升确实也增加了职工的经济负担。1986年同1978年相比，全国职工生活费价格总指数上升43.6%。但同一时期，城镇居民人均可用于生活费收入增长1.62倍，扣除价格上涨因素，还增长82.5%，平均每年提高7.8%，居民收入的增长仍然超过物价的上涨。有的工人说得好：这几年票子多拿了，物价也涨了，掰起指头仔细算一算，实际生活水平还是提高了。这样的估计，是符合绝大多数职工实际情况的。

对于农民来说，在物价改革中是受益的。农民既是生产者，又是消费者，由于调整了农副产品的价格，1986年同1978年相比，农民出售等量的农副产品，可以增加收入77.5%，比同一时期农村工业品零售物价指数上升14.7%的幅度大得多。农民人均纯收入扣除物价因素，八年实际增长1.7倍，平均每年增长13.1%。

但是值得注意的是，目前我国少数居民生活还比较困难；部分城镇居民由于物价上涨等因素实际收入下降；农民支出结构不尽合理，生活消费增长过快，生产性固定资产支出下降，导致农业生产后劲不足。解决这些问题一是要适当控制消费的过快增长；二是要采取切实有效措施，严格控制市场物价上涨幅度；三是要给农民创造较好的投资环境，鼓励农民增加生产性投入；四是要逐步理顺工资关系，建立合理的分配结构，消除互相攀比现象。

湖南省召开财政监察理论讨论会

最近，湖南省财政厅、湖南省财政学会在长沙市联合召开了全省财政监察理论讨论会。会议着重讨论了新时期加强财政监察工作的重要性和必要性，财政监察工作的地位和作用，财政监察的任务、范围和方法以及如何考核财政监察效益等问题。

与会同志认为，财政监察是财政监督的一个重要组成部分，它贯穿于整个财政监督过程中，是保证国家财政方针、政策、法规、制度正确贯彻执行，促进财政任务顺利完成的重要手段，是财政部门同一切违反财政政策、财经纪律的行为作斗争的有力武器。因此，财政监察在财政工作中占有重要位置，是财政部门不可忽视的一项重要工作。加强财政监察是实现国家财政职能，加强财政管理，加速社会主义“四化”建设的需要；是改革、开放、搞活的需要；是维护财经纪律，加强社会主义法制，端正党风、制止和纠正行业不正之风的需要；是促进财政部门提高干部素质，加强社会主义精神文明建设的需要。

通过讨论，与会代表认为，在财政监察工作中要处理好以下几个关系：一是财政监察与审计监督的关系。审计监督与财政监察具有不可替代性，审计监督和财政监察具有密切的关联性。二是服务与监督的关系。监督的本质也就是一种服务。财政监察工作，要通过典型案件的检查处理，加强财政法规制度教育，达到防患于未然的目的。三是专业监督与群众监督的关系。正确处理好专业监督与群众监督的关系，才能开展财政监察活动，收到预期的效果。四是财政监察与经济体制改革的关系。财政监察要积极支持经济体制改革。

（宋秀华）

庆祝中华人民共和国建国三十八周年

成洪章　刻

中国财政杂志社