



# 农业扩大再生产与财政支农资金投向

陈清宇

社会再生产就其规模而言，分简单再生产和扩大再生产两种类型。简单再生产只是生产过程在原来规模上的重复；扩大再生产则是生产过程在扩大规模上的重复进行。社会主义农业再生产从本质讲，是扩大再生产。

在我国，财政支农资金的投放，与农业扩大再生产有着密切的联系，它表现为财政支农资金不仅是农业扩大再生产的一个不可缺少的要素，而且是农业扩大再生产客观规律的要求。财政支农资金计划，作为国家预算的重要组成部分，是人们制定的。但是，它不应该是人的主观随意性的产物。这就要求我们深入研究农业扩大再生产的客观规律，科学地把握财政支农资金投向，使主观尽量符合客观。

本文试就农业扩大再生产与支农资金投向问题谈点自己的看法。

## 一

搞好自然资源保护和生态平衡，防止自然灾害，创建良好的社会环境，这是农业扩大再生产的前提，只有这样，农业经济才可能健康发展。但是，用于这方面的资金无法计算直接的经济效益，也没有特定的受援对象，在安排农业生产资金时，往往被人们忽视或挤掉。由于这类资金的受益者是整个社会和子孙后代，资金的筹集也不可能由某单位或某生产经营者直接承担。因此在安排财政支农资金时，必须把这类资金放在优先的地位来考虑。具体来讲，应注意以下几个重点：

(一) 保护自然资源 and 生态平衡。国外在发展农业和实现农业现代化过程中，自然资源被破坏的情况

特别严重，教训是深刻的。我国也不例外，在过去的一段时间里土壤肥力下降，水土流失严重；森林被过量砍伐，资源受到严重破坏；草原超载过牧，退化、沙化严重；渔业滥捕，资源日趋减少……农林牧副渔各业生产都不同程度地出现了资源衰退问题。自然资源和生态平衡的破坏，严重地影响着农业扩大再生产。保护好自然资源和生态平衡，合理利用资源，使我国农业真正走出一条良性循环的道路，要进行多方面工作，需要大量资金。因此，在财政支农资金中安排一定数量的农林牧副渔各业资源保护费和资源调查费，是有着特殊重要意义的。

(二) 防止自然灾害，特别是洪水泛滥。这不仅关系到农业生产，也关系到整个国民经济的发展和广大人民的生命财产的安全。解放以来，我国在根治水患和抗御自然灾害方面取得了很大成就。但由于自然情况复杂，加之其它因素的影响，我国防洪抗灾能力还很低，任务还很重，国家每年不得不安排一定的防汛岁修和抗灾资金。这笔资金是财政支农资金中不可缺少的一项重要支出。

(三) 促进村镇建设。随着农业经济的发展，村镇建设逐步提上议事日程。我国十亿人口，其中有八亿农民，农业劳动生产率的提高，使大量劳动力不断从农业中释放出来，这些人到哪里去？根据我国国情和国外在实现农业现代化过程中的经验教训，不能都流进大中城市，只能在本乡、本镇、本村从事工业、商业、交通、建筑和其它行业。这样村镇建设也就成了一个重要课题。财政部门在安排支农资金，特别是扶持乡镇企业及多种经营资金时，要与村镇建设规划结合起来，以促进村镇建设的协调发展。

## 二

农业扩大再生产有其显著特点，它既是作为人类劳动过程的农产品再生产过程，同时又是生物有机体循环往复和滋生繁衍的自然再生产过程。马克思说：“经济的再生产过程，不管它的特殊的社会性质如何，在这个部门（农业）内，总是同一个自然的再生产过程交织在一起。”根据这一特点，在农业扩大再生产中我们必须同时遵守自然和经济双重规律。

(一) 就农产品使用价值形态的扩大再生产而言，要处理好农业扩大再生产与自然的关系。(1) 要充分利用生物（动物、植物、微生物）本身性能对农业生产的巨大影响，促进农业发展。例如优良品种的采用，就可以大幅度提高劳动生产率，增加产量，增加收入，降低成本。(2) 要充分利用自然力对农业生产的巨大影响，为农业生产服务。例如沼气能源

的推广和应用，可以较好地解决农村能源不足问题。有人算了一笔帐，如果将全国农村人粪肥的一半和秸梗的一半用于生产沼气，除可解决八亿农民的生活燃料问题外，余下的气每年还可发电90亿度。（3）要充分利用土地资源对农业的影响，发展农业经济。土地是农业最宝贵的生产资料，并且数量有限，难以再生。因此，必须注意节约，尽量减少非农业用地，有条件时要扩大农田面积。同时，还要特别注意集约经营，提高单产；注意合理使用土地，避免投资效益递减，避免肥力的递减。

生物本身的性能、自然力、土地资源对农业扩大再生产的巨大影响，不是所有的生产经营者都能自发地认识和利用的，有关部门必须通过有计划、有步骤的试点、推广、引导工作，必要时还要给予一定刺激，才能使他们充分认识和较好地利用生物本身的性能、自然力、土地资源对农业扩大再生产的影响作用，以促进农业生产的发展。因此，财政支农资金中有必要设置农业、畜牧、林业、水产良种推广费和相应的补助费；设置“沼气推广费”、“小水电补助费”和“土壤肥料事业费”等。

（二）就农产品价值形态扩大再生产而言，要处理好农业扩大再生产与经济的关系。由于农业扩大再生产中经济的再生产与自然的再生产交织在一起，所以它与工业和其它行业有显著不同。一是资金的投放和回收季节性强。这是农业生产季节性的要求。因此在资金供应中必须注意不误农时。二是资金占用量大而且周转缓慢。这是因为农作物生产的周期长，生产周期之间的间隔期也长，生产资料在储备阶段和生产阶段占用的时间长。三是基本建设和设备购置耗资量大。因为农业扩大再生产要改造自然，改变生产条件，进行大规模基本建设。同时，由于农业生产周期长，季节性强，农作物品种多，作业项目多，作业机具专业性强，设备的购置量大。

由于以上特点，随着农业现代化的进展，在农业价值形态扩大再生产中出现了两个问题：（1）农业有机构成不断提高；（2）农产品生产成本不断提高这是世界各国农业现代化进程中出现的普遍现象。它要求工业和其他行业对农业进行必要的支援，否则不仅农业扩大再生产要受到影响，而且整个国民经济的发展都会受到影响。因此，财政支农资金中必须相应设置小型农田水利、农机、农业设施和商品基地补助费。当然，根据社会分工，基本建设和设备购置主要应由基建渠道解决，生产资金主要应由银行贷款解决。但财政支农资金用于上述各项补助也不可缺

少。

（三）就劳动力扩大再生产而言，要处理好农业扩大再生产与社会的关系。任何社会的扩大再生产都包括物质资料的扩大再生产、劳动力的扩大再生产和生产关系的扩大再生产。劳动力是生产的基本要素之一，是生产力的组成部分。因而劳动力扩大再生产成为整个社会扩大再生产过程的一项极其重要的内容。劳动力扩大再生产一般包括劳动力数量的增加和劳动者质量的提高两个方面。农业劳动力扩大再生产与其它行业不同，从总的趋势讲，它并不要求数量增加（相反还要减少），而要求劳动者质量提高。为此，必须重视农村智力开发，发展农业科教事业，加快技术推广工作。实现农业现代化，教育是基础，科技是关键，财政支农资金中设有农村牧副渔各业干部培训费、中专教育经费、科学研究费等，体现了这一时代要求。

前些年，由于不重视农业的智力开发、科教和技术推广工作，财政支农资金中虽设有其科目，但资金数量太少，与实际需要的差距太大，以至这方面欠帐太多。党的十一届三中全会以来，情况有所好转，但仍未从根本上解决问题。今后在支农资金安排中，应进一步增加其比重。

用于正确处理农业扩大再生产与自然、经济和社会关系的财政支农资金，在农业扩大再生产中起导向作用。这类资金的投放关系到农业扩大再生产的战略布局，影响着整个农业资金使用方向，因此，这类资金也只能由国家承担，并且由国家把握。

### 三

“增产增收”是农业扩大再生产的基本要求，也是财政支农资金投放的最终目的。农业扩大再生产的“增产增收”对于财政支农资金来说，实质是一个提高经济效益的问题。

当然，这个问题是社会各行各业中带有共性的问题。但是在农业扩大再生产中它显得特别重要。只有“增产”，使用价值形态的扩大再生产才能实现，社会农副产品才能不断丰富，人民生活才能得到改善；只有“增收”，价值形态的扩大再生产才能实现，生产中消耗的价值才能得到补偿，积累和对农业的投入才能不断增加。“增产增收”对于农业扩大再生产是有机的统一体，只增产不增收不行，只增收不增产也不行。

过去一段时间里，片面强调高产，结果有的地方产量提高了，成本也增加了，出现了高产穷队。农业“增产增收”的实质是在再生产过程中通过人类的劳

# 企业留利现状及对策

周大宇

1978年以来，国家对企业的利润先后实行了企业基金、利润留成和利改税等制度，打破了财政统收统支的局面，扩大了企业财务自主权，增添了企业活力。但同时在企业留利水平及其使用上也带来了一些问题。只有优化企业外部分配关系，深化企业改革，改善企业行为，完善企业内部积累和消费自我平衡机制，才能实现企业留利的良性循环。

## 一、企业留利的状况

随着经济体制的改革，企业自主权的扩大，近年来企业留利增长很快，已由1979年的7.9%上升到1985年的38.7%，大大超过了同期国民收入、财政收入、工业生产和实现利润的增长速度。同时，在实现利润和税金分配中，国家所得由1980年的90%，下降为1985年的73%，企业所得则由9%上升为22%，企业所得比重逐年增加，国家所得比重逐年下降。因此，我认为，在目前条件下，从整体上看，国营企业的留

动，不仅仅把农业生产资料的使用价值形态转化为新的农产品的使用价值形态，而且通过活劳动创造出新的社会财富。这意味着用较少的劳动消耗，取得较多的社会产品；意味着农业劳动生产率和经济效益的不断提高。

农业扩大再生产中，往往有一些卡壳的地方。这些地方只需要少量资金，稍加疏通，即可增产增收。把支农资金用在这些地方，花钱少、收益快、效果好。为了实现农业扩大再生产的“增产增收”，提高支农资金经济效益，党的十一届三中全会以来，不少地方对部分财政支农资金采取了有偿使用的办法，这样既有利于将财政支农资金用到关键地方，又有利于克服资金分配上的平均主义、大锅饭和国家包下来的弊病，有利于支农资金投放和使用过程中权、责、利的结合，有利于壮大支农财力，有利于提高支农资金效益。实践证明，这是一个行之有效的办法。财政支农周转金在农业扩大再生产中主要起疏通作用。它的投放体现了国家财政对农业扩大再生产的直接支持，对农业的增产增收有着积极的促进作用。

## 四

农业扩大再生产的核心是“实现”问题，即农产品使用价值和价值的实现问题。它要求生产出来的农产品能够符合社会需要，能够为下一次扩大再生产准备必须的生产资料和消费资料，同时，农业生产者能

够根据等价交换的原则出卖自己的产品，按照社会必要劳动时间补偿物化劳动消耗的价值，取得自己新创造的价值，以便积累和消费。可是实践中经常出现农产品生产出来了卖不出去的现象。这时商品的使用价值不能实现，价值当然也不能实现。

当前，农业扩大再生产中存在着投入严重不足的问题，特别是粮食生产的投入。这不仅影响着农业生产的后劲，影响着粮食生产上新台阶，而且给国民经济造成潜伏的危机。对于投入不足，除需国家另增资金外，主要的还是要通过解决“实现”问题，增加农业自身积累和自我发展动力。近几年来，围绕这个问题，从中央到地方，各级政府都做了大量工作。例如，调整农村生产结构，发展专业户生产，做好产前产后服务，加速粮食基地建设，提倡“以工补农”，发展食品加工业，加强农产品收购，发展农村商业和交通运输业等。在上述这些工作中，财政部门通过对支农资金投资方向的调整，发挥了自己的积极作用。

财政支农资金从总体讲，是符合农业扩大再生产需要的，但由于：（1）财政支农资金计划毕竟是人制定的，主观与客观不可能没有距离；（2）农业经济形势不断发展，财政支农资金计划如果不随形势的变化而调整，必将脱离实际。因此，随着农业经济形势的发展，必须不断调整支农资金投资方向，使财政支农资金在农业扩大再生产中发挥更大作用。