

都不会是固定不变的。就财政法律关系来说,同样在不断地产生、变更或消灭。原来没有的,现在有了,谓之产生;财政法律关系的构成要素中,只要有一个或一个以上的要素发生变化,就势必引起财政法律关系发生变化,这种现象,法律上称为变更;财政法律关系中,当事人各方的权利义务关系或权责利关系不复存在,这就是财政法律关系的消灭。应当指出的是,在国家的财政活动中,财政法律关系不是无缘无故地变化的,它总是依一定的情况或条件而产生、变更或终止的。这种引起财政法律关系产生、变更或终止的情况或条件,称为法律事实。

究竟什么样的客观情况或条件能够成为财政法律事实,这是由财政法律规范决定的。财政法律规范把一些客观情况或条件与一定的法律后果联系起来,使之具有了法律的意义,这就是法律事实的特征。财政法律事实可根据是否由当事人的意志决定这一标准分为事件和行为两类。

第一类,事件。事件是指不依当事人意志为转移的法律事实。如自然灾害的发生就可能引起国家预算法律关系、税收法律关系的变更和消灭。

第二类,行为。行为是指当事人有目的的活动。它是当以当事人的意志为转移的法律事实。行为按其来源和性质可分为合法行为和违法行为。

财政合法行为是指符合财政法律规范,并能产生财政法律后果的行为。财政合法行为是有效的法律行为,受国家法律的保护。财政违法行为是指违反财政法律规范的行为。

财政法律事实出现时,所引起的法律后果有以下三个方面:

1. 财政法律关系的产生。财政法律关系的产生是指由于某种法律事实的出现,而使财政活动的参加者(主体)之间形成了一定的权利义务关系。如国家预算的编制,就使国家与其他国家机关、社会组织之间形成了预算法律关系。

2. 财政法律关系的变更。财政法律关系的变更是指由于某种法律事实的出现,而使财政法律关系的主体、内容、客体发生了变化。主体的变更包括主体质的变更和主体量的变更。客体的变更包括物的变更,行为的变更,以及物与行为之间的变更。由于财政法律关系的主体与客体的变更,财政法律关系的内容,即权利与义务也会发生相应的变更,这种变更通常表现为权利义务在主体之间的转移。

3. 财政法律关系的消灭。财政法律关系的消灭是指由于法律事实的出现,而使主体之间权利义务关系

即行终止。

四、财政法律关系的保护

国家对财政法律关系的保护,就是为了严格监督法律关系的当事人依法行使权利、履行义务。

财政法律关系直接关系到国家的整个经济、文化、国防建设,关系到广大人民群众切身利益。保护财政法律关系,对确立社会主义财政制度,保证国家财政收入的稳定增长和合理分配、使用财政资金,有着重要意义。

对财政法律关系的保护有两种方法。一种是监督保护。监督保护就是指在日常的财政工作中,由各级人民代表大会及常务委员会对本级通过的预算在执行中进行监督,以防止对预算的随意变动;另外,财政部门、税务部门、审计部门和银行对国家机关、企事业单位和公民执行财政法律规范的情况实行监督。另一种是制裁保护。制裁保护是指对违反财政法律的单位和个人,按性质和情节轻重,分别采取经济的、行政的或刑事的制裁措施。

总之,对财政法律关系的保护,就是对合法行为进行保护,对侵犯财政法律关系主体合法权益和不履行法定义务者依法追究法律责任。保护一般是通过日常行政工作、财政监督、审计监督、经济检查和经济司法来实现的。

· 书 讯 ·

《经济大辞典·财政卷》即将出版

由财政部财政科学研究所许毅、沈经农教授主编,财政部科研所和五所大专院校的专家学者共同编写的《经济大辞典·财政卷》,将于今年11月底由上海辞书出版社出版。

该书是《经济大辞典》的一个分卷,又是一部相对独立的专科辞典。具有收词全面、系统,释文完善、详细,资料丰富,查考方便等特点,是一部具有较高权威和参考价值的工具书。全书正文按社会主义财政学体系,共收词2366条,包括财经一般,国家预算,国家税收,固定资产投资,企业财务,农业财务,会计、审计,中国财政史等八大门类。还设有四个附录:(一)部分国家财政概况;(二)中华人民共和国财政法规名称选编;(三)有关财政经济统计资料;(四)固定资产投资统计资料。

需要购买此书者,请直接与上海辞书出版社联系。地址:上海陕西北路457号

(财政部科研所办公室)