



统筹安排 重点使用 支持贫困山区发展经济

北京市怀柔县财政局

我县是个山区县，有六个山区乡列入市贫困乡，还有两个少数民族乡。去年，遵照中央关于“帮助贫困地区改变面貌”的指示精神和市委、市政府的部署，我县制定了改变贫困乡面貌的“七五”规划，明确和坚持了因地制宜，发挥优势，扶志抓本，变“输血型”为“造血型”功能，变自然优势为商品优势的指导思想。我局为认真贯彻执行上级扶贫精神，把落实扶贫政策、措施，支持帮助贫困乡、少数民族乡发展商品经济，尽快改变面貌，作为财政工作的重要内容，并与有关部门密切协作，注意发挥财政综合部门的职能作用。1986年我们在同有关部门深入贫困乡村调查研究的基础上，在资金使用方面，加强管理，统筹安排，集中使用，重点扶持，把资金用到刀刃上。经过一年的扶持，使贫困乡村自我发展能力得到了加强。

一、统筹安排资金，集中使用，保证重点。为了有计划、有步骤地帮助贫困乡村改变面貌，我局在资金的分配使用管理上采取了统筹安排集中使用的办法。具体做法是：年初各部门在安排支持贫困山区计划时，按照各项资金的使用范围和投资重点，在分清资金渠道、归口核定预算指标的基础上，财政和各主管部门共同研究，根据资金数量，分轻、重、缓、急统筹安排，集中使用。1986年我县支持的重点是：1. 以种植红果、板栗为主的果林业；2. 利用山区丰富的牧草资源，以饲养长毛兔、绒山羊、肉牛为主的养殖业；3. 以开发铁、金、莹石等矿为主的采矿业；4. 利

用山区沟谷自然条件和气候优势，以育种、蔬菜、西洋参为主的种植业；5. 支持生物措施、工程措施相结合的小流域综合治理和解决人畜饮水困难的工程。由于使用得当，各项资金均发挥了较好作用。1986年，我县共支持贫困乡村各种生产项目32项，其中重点开发资源项目6项，收到了显著效果。如：列入我县六个贫困乡之一的琉璃庙乡，经国家地质部门勘探，蕴藏有丰富的铁矿石资源，储量大、品位高，有很大的开采价值。该乡干部群众计划筹建一座铁矿选矿厂。经过可行性研究和预测，建矿需投资266万元，该矿建成后，年产值可达267.7万元，年获利84万元，并能带动运输和其它行业的生产。为了确保这一项目按时投产，尽快受益，财政、银行、民政等有关部门和琉璃庙乡共同筹集资金，各尽其力，解决了所需投资，经过五个月的艰苦奋战，一期工程已竣工投产，为振兴该乡经济奠定了良好的物质基础。

二、改革办法，探索新路，加强管理。为了更好地帮助贫困乡村发展生产，解决财政资金的供需矛盾，我们改革了扶贫资金的使用办法，以适应贫困乡村发展生产、繁荣经济的需要。1986年，我局对扶持贫困山区无偿、有偿资金制定了各种不同投资办法，确定在审定扶持项目上实行“五优先”的办法。即：优先支持有自力更生精神、有计划、有措施、决心大，能够尽快脱贫致富的乡、村；优先支持开发当地资源、发展商品生产的项目；优先支持乡镇企业配套、挖潜改造有较大效益和有后劲的项目；优先支持具有开发性、示范性的关键项目；优先支持有益于培植财源，增加集体和财政收入的项目。同时，对不同的项目分别确定不同的投资比例。如：购买长毛兔按购入价，财政和乡政府各补贴30%，受援者负担40%；购买绒山羊按购入价，财政补贴40%，乡政府和受援者分别负担30%。1986年我们按上述投资办法支持崎峰茶、八道河两个穷乡的贫困户购进长毛兔456只，绒山羊147只。按比例财政投资14156元，乡政府和村、户筹款28000余元。由于乡、村、户都付出了一定的经济代价，各级加强了组织领导，饲养者增强了责任心。财政投入的资金取得了较好的效益。据调查，上述两个乡长毛兔年底存栏1800只，加上出售的种兔，比购入时增加4.3倍。绒山羊198只，比购入数增加35%。年内受援户共出售种兔531只，商品毛267斤，羊绒814斤，总收入已达20185元，户均收入334元。

为了使扶贫资金真正发挥应有的作用，1986年我局对各项扶持资金实行了效益验收付款的措施，有效地防止了虚报冒领，截留挪用等问题的发生，杜绝了

资金的浪费。具体做法是：

(1) 对水利和林业补助资金，采取工程项目完工后，财政局与有关部门工程技术人员组成验收小组，亲自到实地验收。井站工程正常出水后付款；小流域治理工程按验收的土石方量及治理面积付款；林业按面积成活率付款。

(2) 对支持贫困乡村骨干企业的资金，根据各企业的申请，由县财政、乡镇经委、工业支援农业办公室、物资部门共同深入各厂调查落实，预测效益，对原材料供应、产品销售确有保证的，予以解决一定的资金。

(3) 对扶贫救济资金的使用，由县财政同民政部门按各贫困乡、贫困户数的多少分配指标，与乡政府民政助理、乡财政所共同落实到户，同时造册上报县主管部门备案。

三、扶贫治本，开发资源，生产致富。为了帮助贫困乡人民摆脱旧的生产方式，开拓新的商品生产渠道，使其具有“造血”机能，以其血，养其身；用其资源，促其致富。我们注意把扶贫资金和各项支农资金用在扶本上。1986年我局与有关部门统筹安排扶贫资金，重点扶持了贫困户购置采矿物资，开发矿业，仅一年的时间，就使七道河、东黄梁、东岔三个贫困村275户脱贫致富，这些户年人均收入达到480元。如汤河口乡东黄梁村有丰富的莹石资源，但建设矿点缺乏资金，我们及时支持1万元资金，为他们购置采矿设备，帮助进行人工采矿，到年底共开采莹石1500吨，总收入21万元。仅此一项，全村700口人，人均收入140元。喇叭沟门满族乡东岔村农民于凤，全家8口人，3个劳动力，以前只围绕几亩山坡口粮地打转转，收入低微，生活困难，多年吃救济，一直没有脱掉贫困的帽子，欠队里和亲友的债务逐年增加。为从根本上帮助于凤致富，从1985到1986两年，财政扶持周转金800元，于凤购置了钢钎、炸药等采矿物资，两年共采金矿石20多吨，纯收入1万多元，不但还清了财政周转金，也还清了其他借款，翻建了住房，添置了彩电等生活用品，他不但自家摆脱了贫困，去年还帮助90户困难户也脱了贫。

四、支持骨干企业，增产增收。去年我们同有关部门共同筹措资金250万元，采取有偿、无偿、临时周转金等不同形式，对15个产销畅通，经济效益较好，有发展前途的贫困乡村企业进行重点支持，据年底统计，受援企业创产值1050万元，其中部分企业已成为繁荣乡村经济的重要支柱。如有个贫困乡的五金厂，有职工140人，主要生产台钳，由于资金不足，生产受

到影响。我们重点支持该企业周转金22万元、无偿贴息贷款2万元，解决了企业购买原材料无资金的困难。1986年该企业共创产值95万元，获纯利10万元。劳务返乡12万元，为财政增加税收4万元，已成为该乡的重点企业。

一年来我们共扶持六个贫困乡和两个满族乡生产资金487万元，其中有偿周转金306万元，无偿投资181万元，扶持生产项目32个。对改变山区人民的生产和生活条件，培植财源，改善生态环境，促进商品经济发展起了很好作用。1986年，贫困乡工农业总产值达到了4284.8万元，比上年增长20.2%；纯收入达到2101万元，比上年增长5.3%；人均所得比上年增长0.4%，经济效益增长速度之快，是多年来所没有的。



全国农财联系点 第四次会议在怀柔召开

8月下旬，全国农财联系点第四次会议在北京市怀柔县召开。参加会议的有重庆、宜宾、遵义、盖县、永吉、户县、遵化、怀柔、宜春、咸宁、汉寿等11个市、地、县的财政局长和农财干部。襄樊、抚顺、通化三市财政局的代表被邀请参加了会议。财政部农业财务司副司长吴坤龙、北京市财政局副局长高殿贵出席会议并讲了话。

会议期间，代表们围绕当前农业财务工作中的主要问题：即如何筹集资金，支持粮食生产，增强农业后劲；怎样贯彻落实增产节约，增收节支，为发展农村经济服务；如何尽快帮助贫困地区改变面貌；如何处理资金供求之间的矛盾；今后农财资金采用何种分配体制；深化农财改革应以什么为重点，如何开创农财工作新局面等议题展开了热烈讨论，整理了十篇讨论综述材料，形成了会议纪要。会议期间，代表们还参观了怀柔县的乡镇企业和林果基地。

吴坤龙副司长在这次会结束时的讲话中指出，建立农财工作联系点，通过联系点反映新问题，总结新经验，反馈新信息，可以帮助我们及时了解下情，指导战线工作，这种形式是好的。今后各农财联系点的任务是继续发扬成绩，经常自觉地向部农业财务司提供材料和反映问题。在这方面各联系点要做到：总结经验要达到“新”，反映问题要保证“真”，提供的情况力求“深”，真正使农财联系点起到农财工作的“试验田”、“推广站”的作用。

(怀柔县财政局 柳月仙)