



努力做好财政综合计划 和预算外资金管理工作

朱 福 林

我国社会主义现代化建设要坚持长期稳定发展经济的方针，这是我们全部经济工作的基本立足点。今后一个时期我们现代化建设中的主要问题是财政困难，建设资金不足。我们必须广泛、深入、持久地开展增产节约、增收节支运动，努力克服财政困难。因此，今后一个时期的财政综合计划工作和预算外资金管理工作，要紧紧围绕着深化改革和双增双节，充分发挥综合计划工作的职能作用和工作中的优势，研究如何运用社会财力，搞好财力的综合平衡，为完成“七五”财政任务，促进收支计划的实现，以及为促进国民经济的综合平衡、长期稳定发展作出自己的贡献。

一、坚决贯彻“双增双节”，在研究如何提高社会经济效益方面下功夫

赵紫阳总理指出：“必须广泛、深入、持

久地开展增产节约、增收节支运动，这项运动是长期以来我国促进经济建设的一个重要法宝，在新的历史时期，这个法宝不仅不能丢掉，而且要更好地发挥它的重要作用。”我们综合计划工作和预算外资金管理工作如何在“双增双节”运动中发挥自己的作用呢？第一，要针对当前经济生活中一些比较突出的损失浪费和效益不高的问题，深入调查研究，揭露矛盾，提出对策。第二，根据经济发展和收入分配情况，研究如何挖掘潜力，增加收入，开辟新财源，使财政收入稳定增长。第三，分析财政支出结构和增减变化，节减一切可以节减的支出，为实现财政收支平衡提供建议和对策。第四，对于预算外支出加强管理，从严控制，该节减的要节减下来，并且要少花钱多办事，坚决纠正目前普遍存在着的严重挥霍浪费现象。第五，对用预算外资金搞自筹基建的资

组织有关专家进行评估。

2. 建立严格的资金使用责任制。一开始省财政厅就及时下达了扶贫开发基金管理办法，坚持有偿使用，实行资金使用与投资项目、经济效益、经济责任、实现脱贫“摘帽”等四挂钩的办法，并由具有法人地位的借款单位与财政厅委托的基金管理单位签订经济合同，明确双方承担的经济责任。

3. 部门配合。从项目筛选、审定评估到调

研考察、计划安排等方面，省经委、计委、财政、科委等部门密切配合。同时简化手续，力求资金早安排，快出效益。

4. 把资金扶贫和科技扶持结合起来。委托省科技咨询中心组织有关专家对贫困县的部分项目进行评估。省科技部门还深入贫困县举办可行性研究人才培养，提高贫困县自身决策的水平。

金来源，要严格审查，制止乱拉资金乱上计划外基建。第六，要开展财政信用，完成国库券发行和能源交通重点建设基金的征收任务。

二、及早研究“七五”后三年财政面临的主要矛盾和对策

“七五”的后三年，财政资金需求和可供量之间矛盾仍然很突出，财政平衡的任务是很艰巨的。综合计划部门的主要职责之一是编制中长期财政计划，研究中长期财政增收节支的政策措施。因此，要及早预测和分析后三年的财政状况，研究造成财政紧张的因素，提出可供选择的政策措施，为领导决策提供参考。这项工作做好了，有些比较重大的问题提前发现了，及早研究出解决办法，就可以增强整个财政工作的预见性和主动性。综合计划部门要重视这项工作，认真做好。

此外，还要认真总结编制“七五”计划的经验教训，不断改进计划方法，为编制“八五”财政计划做好准备工作。

三、进一步加强预算外资金的管理工作

目前，各地对预算外资金管理比较重视，大部分省市都制定了具体管理办法和实施细则，在预算外资金管理方面取得了显著的成效。我们要在现有的基础上继续努力争取有更大的发展。当前要做好以下几项工作：（一）进一步搞好“专户储存”工作，没有开展“专户储存”的地方，要尽快地进行清理整顿，把事业行政单位的“专户储存”工作搞起来；已经实行“专户储存”的地方，要认真总结经验，注意解决有关的问题，不断完善“专户储存”的办法，巩固已经取得的成果。在资金所有权不变的前提下，搞好“专户储存”中间歇资金的融通工作，支持和促进生产和各项事业的发展。对于国营企业预算外资金的管理，要继续探索研究，积累经验。（二）加强对预算外资金的分析研究，充分发挥它在建设中的重要作用。预算外资金已是国民经济建设中的一支重要力量，如何提高这部分资金的效益，充

分发挥它在建设和改革中的重要作用，是今后需要认真研究的问题。我们要进行一些专题调查研究，提出一些建议，做一些实事，以减轻预算内的负担，弥补预算内资金的不足。（三）健全预算外资金报表制度，逐步建立预算外资金收支计划，我们要在不断提高年度决算质量的基础上，编好半年报，建立季报。为了适应综合平衡的需要，还要建立预算外资金收支计划，开始可以搞预测性质的，以后逐步建立计划。

四、建立信息网络，加强财政经济信息工作

为了做好综合计划工作。我们应加强财政经济的预测和信息工作。预测和信息工作是增强财政工作的预见性和主动性的重要手段。它可以通过科学的方法分析国民经济变化趋势，为准确地编制中长期计划提供可靠依据。因此，我们要建立定期或不定期的信息制度，形成一套自下而上的信息网络，及时进行信息交流和反馈。各地要把本地区的经济活动情况和存在的问题等信息，及时反映上来。除了上下之间的信息交流以外，还要加强各地区之间的信息交流。江苏、山东、安徽、河南4省16个城市建立淮海战略区信息网的倡议是一种很好的交流信息形式。信息工作搞好了，就能够使我们心中有数，大大增强我们的应变能力。

与此同时，还要进一步做好财政经济统计资料的收集整理工作，为综合研究工作提供比较系统的资料。这是一项必不可少的基础工作，一定要下功夫搞好。

五、有重点地开展重大财政经济专题调查研究工作

财政综合研究工作，除了随时分析和反映经济生活中出现的新问题、新情况之外，还必须要有重点地开展重大财经专题的调查研究工作，选择一、二个题目，集中力量，反复调查研究，力求分析深透。这样，就较容易出成果。题目必须选准，应是当前工作中急迫需要解决的重大问题。