

投向正确 项目选准 效益良好

福建省扶贫开发资金使用情况

那乃康

为了改变贫困县的落后面貌，使贫困县变资源优势为商品优势，变单纯财政“输血”为增强自身“造血”功能，福建省政府决定，从1986年起，三年内由省财政预算集中资金1亿元，作为对贫困地区扶持致富发展经济的基金。去年首先安排了0.3亿元。由于使用这笔资金的项目选得好，投向正确，发挥了当地和企业的优势，经济效益比较好。

1. 用于贫困县的普通教育建设资金500万元，与县乡自筹资金统筹安排了109所中、小学校的教学楼扩建项目，增加面积86900余平方米，改善了部分贫困乡的办学条件，使这些地区的小学生升学率、教学质量都有所提高，受到了广大群众的欢迎。

2. 与贫困县的自有财力统筹安排，用于扶持区审批列入固定资产投资计划的生产性开发项目有32个，1986年投资4116万元，其中省扶贫开发基金安排2500万元。这批生产性开发项目大致分为四种类型：

——属于发挥资源优势的生产性项目有13个，安排开发基金1119万元，占下达开发基金总数的45%，主要项目有扩建和改造安溪、罗源、柘荣茶厂及安溪、寿宁部分低产菜园，开发加工矿产资源的柘荣紫砂工艺厂、安溪水泥厂、连城瓷厂等。这些项目具有脱贫、“摘帽”的双重职能。

——属于发挥现有企业优势，扩大生产能

力的项目有11个，安排开发基金673万元，占下达开发基金总额的27%。如寿宁线毯厂生产的线毯，绚丽多彩，供不应求，但生产能力有限。财政用扶贫资金帮助该厂扩大生产能力25万条。寿宁光学仪器厂生产各种眼镜有一定的基础。而且产品销路好，运输量小，该厂扩大生产规模后，既发挥了企业的长处又避免了山区交通不便的影响。

——属于与经济发达地区横向联合，开辟新产品或更新换代老产品的项目有6个，安排开发基金375万元，占下达开发基金总额的15%。如平和化工厂与上海吴经化工厂协作开发硬脂酸、甘油产品，上杭变压器厂与福州变压器厂联合生产节能小型变压器等。这些小企业引进外地的技术、人才和管理，扬长避短，在较短的时间内取得较好的经济效益。

——属于能源基础项目有2个，安排开发基金325万元，占下达开发基金总额的13%。政和、柘荣两县，发电能力小，电力供应紧张，现有工业开工不足，影响了工农业生产。去年省财政厅安排开发基金285万元，使该县九重电站续建施工；配合银行贷款扶持柘荣红旗电站增加装机容量1250瓩，解决当务之急，缓和了工业发展能源紧张的状况。

据估算，这批项目投产后，每年可新增产值9100万余元，新增税利2200余万元，平均每元投资提供产值1.62元，百元投资税利率为39%；当年投产当年收益的项目约有9个，实现产值450万元，税利56万元。

福建省扶贫资金之所以使用效益较好，关键是各级政府重视管好用好扶贫资金。各级财政部门对扶贫开发基金的工作重点放在四个方面：

1. 选准项目。对项目的筛选工作进行周密研究，多次深入贫困县进行实地调查，对经济状况、资源条件、现有优势和贫困原因进行全面摸底，掌握基本情况。审定资金投放前，坚持对项目进行现场察看，搞清情况、核实数据，对一些投资大、技术复杂的项目，在可行性论证的基础上，还委托福建省科技咨询中心



努力做好财政综合计划 和预算外资金管理工作

朱 福 林

我国社会主义现代化建设要坚持长期稳定发展经济的方针，这是我们全部经济工作的基本立足点。今后一个时期我们现代化建设中的主要问题是财政困难，建设资金不足。我们必须广泛、深入、持久地开展增产节约、增收节支运动，努力克服财政困难。因此，今后一个时期的财政综合计划工作和预算外资金管理工作，要紧紧围绕着深化改革和双增双节，充分发挥综合计划工作的职能作用和工作中的优势，研究如何运用社会财力，搞好财力的综合平衡，为完成“七五”财政任务，促进收支计划的实现，以及为促进国民经济的综合平衡、长期稳定发展作出自己的贡献。

一、坚决贯彻“双增双节”，在研究如何提高社会经济效益方面下功夫

赵紫阳总理指出：“必须广泛、深入、持

久地开展增产节约、增收节支运动，这项运动是长期以来我国促进经济建设的一个重要法宝，在新的历史时期，这个法宝不仅不能丢掉，而且要更好地发挥它的重要作用。”我们综合计划工作和预算外资金管理工作如何在“双增双节”运动中发挥自己的作用呢？第一，要针对当前经济生活中一些比较突出的损失浪费和效益不高的问题，深入调查研究，揭露矛盾，提出对策。第二，根据经济发展和收入分配情况，研究如何挖掘潜力，增加收入，开辟新财源，使财政收入稳定增长。第三，分析财政支出结构和增减变化，节减一切可以节减的支出，为实现财政收支平衡提供建议和对策。第四，对于预算外支出加强管理，从严控制，该节减的要节减下来，并且要少花钱多办事，坚决纠正目前普遍存在着的严重挥霍浪费现象。第五，对用预算外资金搞自筹基建的资

组织有关专家进行评估。

2. 建立严格的资金使用责任制。一开始省财政厅就及时下达了扶贫开发基金管理办法，坚持有偿使用，实行资金使用与投资项目、经济效益、经济责任、实现脱贫“摘帽”等四挂钩的办法，并由具有法人地位的借款单位与财政厅委托的基金管理单位签订经济合同，明确双方承担的经济责任。

3. 部门配合。从项目筛选、审定评估到调

研考察、计划安排等方面，省经委、计委、财政、科委等部门密切配合。同时简化手续，力求资金早安排，快出效益。

4. 把资金扶贫和科技扶持结合起来。委托省科技咨询中心组织有关专家对贫困县的部分项目进行评估。省科技部门还深入贫困县举办可行性研究人才培训，提高贫困县自身决策的水平。