

全面落实目标管理责任制

促进“双增双节”

吉林省通化市财政局

今年以来,我们通化市财政局在财政支农工作中,坚持以改革为动力,深入开展双增双节运动,全面落实各项目标管理责任制,进一步促进了全市财政支农工作的开展。目前,全市农业财务呈现出收入增加,支出下降,财力壮大,效益提高的好势头。

一、建立目标管理责任制,全面落实增产节约、增收节支指标。今年双增双节运动开展以来,我们借鉴了工业企业目标管理的办法,把双增双节的各项指标纳入了农财工作目标管理责任制的轨道,建立了内向、纵向、横向目标责任制,使双增双节工作目标化、责任化、制度化,推动了农财工作的深入开展,提高了资金的使用效益。我们一是在内向上包到人,将全市农口各项增收节支指标分解、落实到农财科的每个人,科长与科里成员签订了工作目标责任制。二是在纵向上包到底,将增收节支指标分解为六个工作目标,与各县(市、区)农财科(股)长签订了承包责任书。三是在横向上包到边,将增收节支指标分解成五项工作目标,与市直农口各局签订了承包责任书。同时,相应建立了一套检查、考核、初评、总评、奖惩等具体措施,充分调动了各市县农财科股和农口各部门的积极性,上半年全市农口增收节支工作出现了令人鼓舞的好形势。

金。补农、建农款必须做到取之有度,在企业能够承受的范围内,随着生产的发展,利润的增长逐步增加。对微利企业和亏损企业不提补农、建农基金。在当前乡镇企业生产经营面临不少困难的情况下,为了乡镇企业自身的发展,也为了更好地搞好“以工补农”、“以工建农”工作,应尽可能减轻乡镇企业的负担。同时,建议国家在税收上对乡镇企业的“以工补农”、“以工建农”作出明确规定,以做到在稳定

在增加收入方面,我们注意正确地掌握和分析全市农村经济的发展变化,在调查研究的基础上,抓准项目,摸清税源,落实税收征管责任制。近几年来,全市人参、葡萄、贝母等多种经营发展很快,产量、产值不断增加,为农林特产税提供了广阔的税源。为了促产增收,我们拨出5万元,支持县、乡两级举办人参、葡萄、果树、药材和经济动植物等技术培训班,进一步推广新技术,加强了田间管理,促进了经济作物的增产,据测算,如不遇特大自然灾害,今年全市特产税收入可以达到800万元,比计划增长66.7%,超收320万元。

在压缩支出方面,今年,我们对农口事业单位的行政性支出实行了全额包干,一次包死,超支自理,结余留用,一年一定的大包干责任制。为了达到既把钱压下来,又把工作搞上去的目的,我们在包干后又将工作延伸到各单位,帮助他们层层建立经费包干责任制,将经费按项目、分档次,分解到科室和人头,制定节约经费的具体措施和办法。农口的一些干部下乡出差,到县里不住高、中档房间,住普通房间,到乡、村不住招待所,住在农民家里,既密切了干群关系,又节省了差旅费开支,上半年全市农口各单位共节约差旅费5万元,比去年同期下降20.1%。经费包干后,各部门坚持少开会、开小会、开短会的原则,上半年全市农口各部门共节约会议费16.6万元。同时,还清退多余临时工,清理简报、刊物,节约设备购置费等节减开支10万元。据统计,全市上半年农林水事业费实际支出508.4万元,比去年同期减少72.7万元,下降12.5%。

二、建立扭亏增盈责任制,提高农牧企事业场的经济效益。根据去年9月全省农牧企业扭亏增盈工作会议精神,今年,我们结合开展双增双节运动,狠抓了农牧企事业场的扭亏增盈工作。为把这项工作落到实处,各单位层层建立了扭亏增盈责任制,签订了完成各项经济指标责任书,明确了要在去年的基础上扭亏50%以上。对完成指标的奖励,对完不成指标的罚

负担,保证国家财政收入不被任意侵占的前提下,继续增加对农业的投入。

(三)健全建农基金的管理体制。为使建农基金发挥其应有的效益,保证专款专用,我们认为,应将此项基金纳入乡财政管理,由乡镇财政所建立预算,合理分配,并通过乡人代会加强监督。这样做,顺理成章,农村基层干部也普遍赞成。目前,我市有一部分乡镇已经这样做了,效果很好。

加强发展粮食生产 专项资金的核算和管理

湖南省湘阴县农业局 ·袁明道·

为了促进粮食生产的发展，中央决定“七五”期间，从乡镇企业减免税中拿出一定数额的资金用于发展粮食生产。湖南省包括地方配套资金，共有4100万元发展粮食生产专项资金，用于56个粮食生产基地和粮食生产潜力大的县、市（区），改善生产条件，增加粮食产量，增强发展粮食生产后劲，促进粮食生产的稳定增长。加强发展粮食生产专项资金的核算和管理，充分发挥资金的使用效益，是农业财务工作者的一项重要任务。我认为，具体应做好以下几个方面的工作。

一、严格项目范围，坚持“六个”不准。为保证发展粮食生产专项资金的合理使用，对发展粮食生产专项资金，应规定只能用于下列五个项目：（1）用于整修小型农田水利设施所需材料、设备开支及技工工资补贴；（2）用于县及县以下事业单位为改造中低产田、推广先进农业技术的仪器设备购置和小型化实验室的费用；（3）用于繁殖推广优良品种所增添的基础设施（晒坪、精选加工机械、检验仪器及五万元以下的良种储存设备），当地农民尚未种植过的粮食优良品种的示范推广补贴（补贴期限不超过两年）；（4）用于县级为推广先进技术（科学用肥、测土施肥、地膜覆盖、防治病虫害等）、培训干部和农民技术员所需的资料印刷、设备购置、师资补贴等；（5）用于县级农业服务单位为推广农业、水利、农机新技术所需的周转金。同时，规定“六个不准”：（1）不准将发展粮食生产专项资金用于农业生产资料及农产品的价格补贴；（2）不准用于事业单位人员、机构的经费开支；（3）不准用于发展乡镇企业和多种经营投资；（4）不准用于购买汽车、电视机、录相

场长的工资，从而调动了企业扭亏增盈的积极性，上半年全市扭亏增盈取得了较好的效果。我们在实际工作中重点抓了以下几项工作。一是帮助盈利企业增盈，搞锦上添花，支持自然资源好、产品销路畅、经济效益高的盈利大户上项目、扩大生产。如，我们投资43万元，支持集安县一参场引进西洋参，插种5.5万平方米，今年收获面积可达1.1万平方米，预计可创造价值120万元，实现利税50多万元。再加上经营新开河参和联办参场收入等，今年实现利润可突破200万元大关。二是扶持亏损企业扭亏，搞雪中送炭，帮助一部分亏损的事业场开辟生产门路，增强自身扭亏能力。如集安县原种场是个亏损老场，去年亏损2.8万元。为了帮助这个场扭亏，我们借款10万元，支持发展28号葡萄和山葡萄100亩，上蔬菜温室大棚50亩。预计当年可以增加产值10万元，盈利3万元，摘掉了亏损帽子。三是帮助企事业场抓管理，降消耗。我们帮助辉南县种畜场办的啤酒厂推行了吨酒工资含量计件责任制，将职工的劳动报酬与企业的产品、产量、消耗联系起来，取得了较好的效果。上半年吨酒耗煤下降0.5吨，节约原煤238.5吨；瓶损耗率下降到4.7%，节省酒瓶298万个；酒损消耗下降到15%，节约啤酒56.7吨，仅这三项就降低成本，增加收入6.5万元。在抓好上述三项工作的同时，我们还积极筹集资金，支持全市各企事业上一一些新项目。上半年我们共投放周转金358万元，帮助企业新上了16个项目，预计这些项目投产后，可增加产值936万元，增加利润96万元。据我们预测，今年全市农牧企事业场可实现利润500万元，比去年增长22%。

三、建立资金追踪反馈问效责任制，提高资金使用效益。在双增双节运动中，我们针对长期以来支农专项资金管理过程中存在的一拨二转三不管的问题，组织各县（市、区）财政局农财科（股）长认真学习大连市专项资金使用追踪反馈责任制的经验，并结合我市财政支农资金的使用情况，制定了“专项资金使用追踪反馈问效项目合同书”，“专项资金使用追踪反馈问效执行情况表”和“合同各方应履行的职责和甲、乙双方奖惩协议书”，详细规定了项目负责人的责任、权力、义务，项目施工、生产过程中应该达到的标准，以及贡献突出者表扬、奖励办法和对达不到标准、效益，给国家资财造成损失应受的批评、惩罚等措施。为了完善资金追踪反馈问效责任制，我们还配套建立了投资与领导班子、回收、扭亏、利税四挂钩责任制，逐步实现了由供给型财政向积累型财政的转变。