

措施得力 “双增双节”成效大

浙江省宁波市财政税务局

今年以来,我市积极开展增产节约、增收节支运动,已经收到了初步成效。工业生产保持了稳定增长的势头。在电力和原材料供应紧张的情况下,全市1至6月份累计完成工业总产值57.65亿元,比上年同期增长26.4%。市场活跃,商品销售继续扩大,1至5月份全市社会商品零售总额达14亿元,比上年同期增长20.4%。企业经济效益有所改善,全市预算内国营工业企业1至6月销售利润率为8.49%,比上年同期增加0.43个百分点;全市预算内国营商业企业,1至5月份销售利润率提高0.16个百分点,资金周转天数加快4.9天。财政收入增长,财政支出有所控制,1至6月份,全市财政收入累计完成全年预算数的53.3%,比上年同期增长11.5%,地方财政支出比上年同期下降15.1%。

我市开展“双增双节”运动的主要做法是:

一、制订目标,落实措施,把“双增双节”的重点放在企业。

企业是社会财富的创造者,增产节约的潜力主要在企业。所以,开展双增双节必须把重点放在企业。为此,我们在给企业提出今年“双增双节”奋斗目标的

基础上,积极落实各项措施,着重抓了五个方面的工作。

一是抓增产适销对路和出口创汇产品。各地、各企业根据国内外市场需要,对现有产品进行分类排队,提出促产、限产的措施,积极调整了产业结构和产品结构。市经委在三月初对市区81个企业的74个适销对路产品逐一下达了增产增收计划,财政、银行、电力、交通等部门在资金、能源、运输等方面积极予以支持,各企业也加强自销力量,努力开辟新的市场,收到了明显的效果。1至5月,这74种适销对路产品净增产值11440万元。

二是抓降低物质消耗。财税部门会同有关单位,在29户全民工交企业中实行原材料、能源节约奖办法,审核下达了300多项考核定额,并对企业内部财务核算和计量工作提出了改进意见,促进了企业降低物质消耗,收到了一定的效果。1至5月份市经委系统考核的26种产品60个消耗指标,比去年同期下降和持平的有36个,节约消耗价值276万元。

三是抓提高产品质量。市经委今年下达计划要求产品质量稳定提高率达到85%以上。为此,不少企业在“双增双节”中把提高产品质量放到十分重要的位置,有的企业采用新技术、新工艺,有的还建立了QC小组保证体系,收到了一定的效果,1至5月份,全市主要工业产品质量稳定提高率达到82.6%,比上年同期提高3.5%。

四是抓乡镇企业扭亏为盈。1986年全市共有2523户乡镇企业发生亏损,亏损金额共达3474万元。对此,各级乡镇企业主管部门在“双增双节”运动中重视抓亏损企业的扭亏转盈工作。如鄞县、慈溪等有关主管部门,对亏损企业进行逐个调查研究,分类排队,帮助企业调整产品结构,建立财务制度,同时在成本核算、降低消耗等方面完善了经济责任制,使亏损企业逐步扭亏为盈。到5月底止,全市已有581家乡镇企业摘掉了亏损帽子,共减少亏损2148万元。

五是抓技改项目竣工投产。今年我市共有20项重点技改项目,竣工投产后一年可新增产值4.38亿元,创利1.12亿元,创汇和节汇1217万美元。针对这一重

5.鼓励有条件的事业单位实行企业化管理。十堰市从实际出发,对市一招、建筑设计院等11个有条件的事业单位实行了“独立核算、自负盈亏”的企业化管理,促进这些单位改善经营管理,加强成本核算,广开生产门路,提高服务质量和经费自给水平,

减少国家财政补贴,逐渐办成相对独立的经济实体。上半年,实现纯收入79万元,减少财政补贴357万元。如建筑设计院上半年实现纯收入近5万元,减少财政补贴12万余元。

点,各有关部门从资金、电力、工程建设等方面给予大力支持,以期及早竣工投产,迅速见效。我局于一月份对在江东机械小区内的部分技改项目进行了专题调查,发现一些项目由于用电、资金等无着落,损失浪费严重,向市府及有关部门进行反映,引起了重视,促进了问题的及时解决。到目前,这20项重点技改项目已有14项全部投产或部分投产,开始发挥经济效益。

二、积极稳妥,认真探索,把“双增双节”同深化企业改革结合起来。

“双增双节”和深化企业改革,是互相推动、互相促进的。为此,我们围绕着落实“双增双节”的目标和任务,在总结前几年企业改革经验的基础上,把推行各种形式的经营责任制,作为深化改革,搞活企业的重点。主要抓了以下几个方面:

一是落实企业各种形式的经济责任制。根据市委、市府关于今年落实经济责任制要抓早抓紧的要求,年初我局就会同有关部门对电子、纺织、机械、化工、轻工等系统的160家工业企业实行了上交税利与工资总额挂钩、利奖挂钩、工利挂钩、产量与工资总额挂钩等八种经济责任制挂钩形式,进一步完善了国家与企业的分配关系。该项工作在去年三月底基本结束,比去年提前了一个多月。

二是积极探索企业所有权同经营权分离的路子。首先,对国营大中型和部分大集体骨干企业在实行第二步利改税基础上,实行企业承包经营责任制,目前,已有30家大中型企业和集体骨干企业要求第一批实行承包,占实行承包对象总数的27%。现在,洗衣机总厂、外轮运输公司、对外供应公司3个企业,市供销社所属7个公司已正式同我局签订了承包合同。部分县(市)也参照试行了这一办法,余姚市财税局已对23户企业实行了目标利润承包制,效果较好,预计全年可超目标利润的25%。其次,我们会同有关部门选择因经营管理不善导致微利或濒临亏损的3户国营小型商业企业和18户集体商业企业作为租赁制试点,参与了出租方案的拟订,对企业现有的资产、债权债务进行清理列册;对租赁合同中有关租金、保险金、风险金数额、利益分配等事项逐项审核。

三、狠抓收入,压缩支出,把“双增双节”作为平衡财政预算的主要途径。

“双增双节”运动开展以来,我市各级财税部门在积极支持和促进企业增产节约的同时,采取了不少切实有效的措施,一手抓收入,一手压支出,为积极

平衡今年财政收支进行了紧张的工作。

一是加强税收管理,大力组织财政收入。为了确保税收政策法规的贯彻实施,确保国家财政收入,今年以来,我们按照《税收征收管理暂行条例》的规定,对市区8500多户各种经济性质的企业重新审核换发了税务登记证,对国营、大集体工商企业全面修订了纳税鉴定。加强了重点税利大户的管理。对年缴纳税收在100万元以上。占市区财政收入60.4%的81户国营、大集体工业企业建立按月调查统计制度,及时记载经济财务指标执行和税收缴纳情况,定期分析研究,指导征收,加强管理。与此同时,加强对个体户、集贸市场零散税源的控管工作,今年前五个月全市征收这两项税收3500万元,比去年同期增长55%。经常性的税收稽管工作也有了进一步加强。结合日常征收和季节性征收,开展各种税收财务检查,截止5月底,全市已入库查补税款896万元。4月份,国务院发布《关于严肃税收法纪加强税收工作的决定》后,我们一方面运用多种宣传工具,比较广泛深入地进行宣传活动,使依法治税的观念深入人心。另一方面,具体贯彻落实《决定》精神。内部着重清理超越管理权限、违反税法或与税法相抵触的规定。外部于4月底部署各企业开展纳税自查,税干重点检查。5—6月份仅市区税干重点检查64户,就查补税款111万元。

二是坚决贯彻“三保三压”方针,压缩和调整固定资产投资规模。把原由市机动财力安排的建设投资4128万元,压缩为2128万元;同时压缩城市维护建设税安排的建设项目投资800万元,两项合计压减2800万元,占原投资的35%。其中有新安排的市级机关办公用房、市体育馆等11个项目,压缩下来的1000余万元资金用于栎社机场重点建设工程。各县(市、区)财政也分别按“三保三压”的精神,作了不同程度的压缩。

三是厉行节约,紧缩非生产性开支。为了把行政事业单位的公用经费坚决压下来,我们要求今年行政事业单位的公务费节约15%,压缩的重点是会议费、差旅费,同时要严格控制新增机构和人员,严格控制非生产性设备购置等。为了使这一节支指标落到实处,我们在下拨经费时予以扣抵,以促进各单位增收节支。许多单位根据今年已压缩的支出预算,制订了具体增收节支措施,还普遍对会议费、印刷费、设备购置费、水电费、差旅费等建立了各种形式的包干制度,使勤俭办一切事业的优良传统开始得到恢复和发扬。