

# 一部不可多得的财政史专著和财政教科书

——介绍《当代中国财政》

柴 闻

《当代中国财政》一书即将出版发行了。这部书是《当代中国》丛书的分卷，由财政部负责组织编写的。这部书以大量的史实和丰富的资料，比较翔实地记述了新中国财政的建立和发展过程及其所取得的巨大成就和经验教训，系统地阐述了新中国的财政体系和现状。正如王丙乾同志在本书序言中所说的，“它对于我们从事新中国社会主义建设的人们和年轻的一代，对于一切关心和支持新中国建设的外国朋友们，都是一部不可多得的财政史专著”。还可以说，对于我国财经工作者和财经理论工作者，特别是对于年轻的同志，它也是一部不可多得的财政教科书。

财政是国家实现其职能的主要工具。财政是国民经济的综合反映，它又对国民经济起重要的作用。新中国的财政是以革命根据地的财政为雏形，伴随中华人民共和国的成立，在新的社会政治制度和新的生产关系的基础上建立和发展起来的。它是为社会主义革命和社会主义建设服务的新型的社会主义财政。三十多年来，新中国的财政对于社会主义生产关系的建立、发展和完善，对于社会主义经济建设和文教事业的发展，对于人民民主政权的巩固和人民生活水平的提高，都起了重大的作用。《当代中国财政》正是从国

家财政的这种地位、职能和作用出发，紧密结合各个时期的政治经济形势，结合社会主义革命和社会主义建设的全局，来记述和阐明新中国财政的历史和现状。党和国家在各个时期的路线、方针和政策，象一根红线，贯穿于全书的始终。如同新中国的整个经济建设经历了曲折的发展过程一样，新中国的财政也是在曲折中前进的。《当代中国财政》力求用历史唯物主义的观点，实事求是地来记述三十多年来的财政工作。有史、有论，有叙、有议，有成功的经验和胜利的欢欣，也有曲折的教训和失误的反思。

《当代中国财政》全书约八十万字，分上下两卷，共三篇，最后有一个结束语。还有一部分统计资料和大事年表、财政法规目录等做为附录。

第一篇记述中华人民共和国财政的建立和发展，从新中国成立到一九八五年，按时序分为九章。

第一章是对新中国成立前革命根据地财政建设的简单回顾。中国革命同苏联社会主义革命不同的一个显著特点，是中国革命采取了在农村建立革命根据地，以农村包围城市，最后夺取城市的武装夺取政权的道路，并取得了胜利。新中国的财政，是在新民主主义革命过程中孕育成长的。要深刻了解新中国财政的建立和发展及其成就，回顾一下革命根据地的财政建设是很有必要的。革命根据地的财政建设，可以追溯到三十年代初江西中央革命根据地的财政建设，但同新中国财政更切近的是抗日战争时期和解放战争时期革命根据地（也叫解放区）的财政建设。通过这一章的简单回顾，使人们了解到，革命根据地财政如何做到既取之于民，取之于己，又取之于敌；如何做到负担虽重而民不伤，既保障了革命战争的供给，又发展了经济，改善了人民生活；如何适应农村游击战争的环境，创造性地征收公粮，并实行粮票制度和由群众分散保管公粮的制度，使游击健儿走到哪里都有饭吃，在游击战争的大海里自由游泳，而无吃穿的后顾之忧；如何在

革命根据地财政这所实践的学校里，积累经验，培养了大批德才兼备的财政干部，使得我们能够在新中国成立后顺利地建立新中国财政，恢复经济，避免象苏联十月革命后那样由于无产阶级缺乏经验和缺乏经过实践锻炼的干部而使生产在一定时期受到严重破坏。

第二章是记述国民经济恢复时期的财政。主要记述如何依靠新建立的人民民主政权，在短期内，由战时的分散经营前进到统一管理，既保证了在军事上肃清残敌和经济上重点恢复的需要，又基本上平衡了财政收支；如何在财政收支接近平衡的条件下，主要运用税收、公债、信贷和物资吞吐等经济手段，奇迹般地迅速制止了物价飞涨的局面；接着又如何在美国援朝战争中，实现了“边抗、边稳、边建”的方针，进一步巩固了市场物价的稳定；如何通过土地改革的完成、工商业的合理调整和军政费用的节减，在不到三年的时间里就争得了财政经济状况的根本好转，为转入有计划的经济建设铺平了道路。这是新中国成立后写下的第一个光辉篇章。

第三、四两章是记述第一个五年计划时期的财政。这是新中国成立后写下的第二个光辉篇章。党在一九五二年提出了过渡时期总路线。这是一个社会主义改造和社会主义建设并举的路线。在第三章里，着重记述了国家财政怎样通过财政支援和税收优惠促进农业和手工业在自愿互利的基础上走上合作化的道路；怎样通过税收上恰如其份的限制和财政分配政策，包括“四马分肥”和定息，用和平赎买方式促进资本主义工商业的社会主义改造，实现了复杂、困难和深刻的社会变革；与此同时，并促进了工农业和整个国民经济的发展。第四章着重记述在贫穷落后的中国，怎样筹集资金，从财力上保证了大规模的社会主义重点建设，又显著地提高了人民生活水平；怎样适应社会主义改造和社会主义建设的需要，初步建立起预算管理、国家税收、财务管理和财政监督等一系列制度。这一章里还记述了这一时期通过正反两方面的经验，逐渐形成的若干重要的社会

主义理财思想和理论，诸如建设规模必须同国力相适应，人民生活和国家建设必须兼顾，以及财政、信贷、物资三大平衡等。

第五章记述“大跃进”时期的财政。这是新中国成立后在财经工作中一次比较大的失误，持续时间比较长，受到的挫折和损失也比较大。但这次失误同“文化大革命”性质不同。它是在缺乏经验，在探索同苏联不同的适合我国情况的建设社会主义道路中发生的。探索是必要的、正确的，问题是在许多方面做过了头，特别是由于指导思想上的“左”倾错误，急于求成，最后不得不要受到客观规律的惩罚。在这一章里，主要记述在第二个五年计划开始的时候，在财政体制、国营企业财务体制、流动资金管理制度以及基本建设财务制度等方面进行了哪些可贵的探索，广大群众以“当家必管家”的主人翁态度，发挥了怎样的创造性，并取得了哪些成果；国家财政怎样在以高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”为主要标志的“左”倾错误下，出现了“虚收实支”，“假平衡、真赤字”的问题。书中对这些问题都做了如实的介绍和评述。

第六章记述国民经济调整时期的财政。这是新中国成立后写下的又一光辉篇章。人们一般把一九六三年到一九六五年做为三年调整时期，实际上，一九六〇年冬就提出“调整、巩固、充实、提高”的方针，从一九六一年开始就进行调整了。在这一章里，主要记述由于“大跃进”的失误和苏联撕毁合同，我国经济生活遇到了怎样的困难；从一九六一年开始，采取哪些调整措施，包括加强财政、信贷的集中管理和综合平衡，减轻农民负担和实行退赔政策，加强对农业的支援，下放二千万职工，出售部分高价商品和实行高对高、低对低的价格政策等，使国家财政由连年赤字转为收支平衡、略有结余，并且回笼了发行过多的货币，使物价趋于稳定，高价商品逐步恢复到原来的价格，集市贸易价格降到接近原来的水平。到一九六五年，由于国民经济按比例地发展，各项技术经济指标达到了历史最先进水平。

第七章记述“文化大革命”十年内乱时期的财政。十年内乱期间，林彪、江青反革命集团利用毛泽东同志的错误，进行了大量祸国殃民的罪恶活动，给党和国家以及各族人民带来了深重的灾难，使国民经济遭受巨大的损失。这一章主要记述国家财政在十年内乱时期遭到怎样严重的破坏；全党和全国人民包括广大财政税收干部为了减少“文化大革命”所造成的损失，进行了哪些抵制和斗争；在老一辈无产阶级革命家的支持下，国家财政做了哪些努力，使濒临崩溃边缘的国民经济得以勉强支撑下来。

第八、九两章记述新的历史时期的财政。这是新中国成立后写下的更为光辉的篇章。一九七六年十月粉碎江青反革命集团的胜利，从危难中挽救了党和革命，使我国进入了一个新的历史发展时期，特别是一九七八年十二月召开的党的十一届三中全会，是新中国成立以来在历史上具有深远意义的伟大转折。这两章记述了这一时期在粉碎江青反革命集团后的头两年，国民经济迅速恢复和财政状况刚刚好转，瞬即又发生失误的状况；党的十一届三中全会以后，国家财政用减轻农村负担、大幅度提高农副产品收购价格和大量增加价格补贴，支持农村改革的情况；贯彻“调整、改革、整顿、提高”方针，调整积累与消费、农轻重等重大比例关系，处理十年内乱遗留问题的情况；增收节支，由巨额财政赤字到实现财政收支基本平衡，以及到一九八五年实现收支平衡、略有结余的情况。更重要的是，记述了在改革、开放、搞活方针的指引下，财政做为改革的突破口，改革中央和地方财政管理体制，改革国营企业财务体制，改革税收制度，改革基本建设拨款制度以及其他财务制度的情况；记述了党的十二大以后集中资金保证重点建设和争取财政经济状况根本好转的情况。由于《当代中国财政》只记述到一九八五年为止，这里讲的还只是全面改革的序幕。

第二篇分门别类阐述整个财政体系中的各个环节及其现状，共分十三章。第一篇是从纵

的方面，按时序对各个时期的财政进行考察。第二篇则是从横的方面，对财政体系中的各个环节进行考察。这样纵横交错，使人们对当代中国财政有一个全面的了解。当然，在第二篇横的考察中，也有在某些方面插入纵的叙述，从历史发展中说明其演变由来。第二篇的章节比较多，这里只简要地介绍一个大体轮廓。

国家预算——这是财政体系中的主导环节。收支平衡、略有结余是我国预算一贯坚持的重要方针。

国家税收——包括关税、农业税和工商税收，这是国家财政收入的最主要的形式，也是最重要的经济杠杆之一。在国营企业实行“利改税”以后尤其是如此。

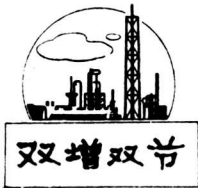
国营企业财务——包括工业、交通和商业企业财务（分上下两章），这是社会主义财政的基础。国营农业企业财务，也是国营企业财务的组成部分。书中为了叙述的方便，把这部分放在农业财务一章中同国营农业事业财务和国家财政对农村合作经济的支援一并加以叙述。

基本建设财务和固定资产投资管理——这是国家财政建立和壮大现代化的国营经济、调整产业结构和工业布局，控制固定资产投资规模和提高投资效益的重要手段。中国人民建设银行“一身二任”，是这一职能的承担者。它具有中国的特色。

农业财务，文教科学卫生体育财务，行政财务和国防财务，外事财务（包括利用外资和对外援助），社会保障基金，会计工作管理，财政立法和财政监察，构成社会主义财政为保证国民经济和社会发展计划实现的必不可少的重要环节。

综合财政——包括综合财政计划以及预算外资金管理，这是国家财政加强整个国家财力的综合平衡，对宏观经济进行控制和调节的重要手段。

所有以上这些，在第二篇中都有专门的章节加以阐述，并且提供了一些具体的情况和数字，使人们具体地而不是抽象地了解我国财政体系的概貌。



# 深入开展“双增双节”运动 确保财政收支平衡

张方秋 张明宗 董朝生

今年以来，十堰市财政局在市委、市政府和省财政厅的领导下，认真贯彻全国和全省财政工作会议精神，深入扎实地开展了“双增双节”运动，制定了切实可行的措施，使“双增双节”运动真正落实到财政收入增加和支出下降上来，取得了显著效果。1至6月份，全市财政收入完成全年计划的59.2%，比去年同期增长44.1%；财政支出比去年同期下降22.7%。十堰市财政局主要抓了以下两方面工作。

一、把“双增双节”与承包经营结合起来，促增产增收。

1. 深化企业改革，推行承包经营。在利改税的基础上推行多种形式的承包经营责任制，是在新的形势下深化企业改革的重要内容，也是增强企业活力、挖掘企业潜力、开展增产节约、提高经济效益的重要途径。十堰市财政局根据省、市承包经营工作会议精神，与市经委、体改办、税务局等部门密切配合，采取广泛调查、全面测算、部门分工、反复协商的办

法，在全市积极推行承包经营责任制，按照“包死基数、确保上交、超收多留、欠收自补”的原则，在认真分析1986年各项指标完成情况的基础上，参考前三年企业的生产和经济效益，合理确定承包基数和递增比例，并且以合同的形式固定下来。到目前为止，已和22户工商企业签订了1987年至1990年的承包合同，实行利润递增包干制。其中：工业10户，商业12户。10户工业企业1987年承包利润基数比上年实现利润增长16.2%，平均每年递增14.85%；上缴利润基数比上年增长34.28%，平均每年递增18%；企业留利比上年略有下降，但平均每年递增6.2%。12户商业企业承包利润基数比上年实际增长16.68%，平均每年递增9.4%；上缴利润比上年实际增长3.13%，平均每年递增7.2%；企业留利基数比上年增长11.37%，平均每年递增10.5%。企业的活力增强了，财政收入也增加了，1~7月份，10户工业企业完成工业总产值比去年同期增长39.7%；完成销售收入比去年同期

第三篇分两章，分别记述财政人才的教育和培养（包括财政部所属高等院校、职工技术教育、成人教育等），财政科学研究工作和理论建设，以及财政宣传和财政书刊出版工作。这些都是财政为实现和发挥其职能作用所必不可少的自身建设。在财政科研一章中，对新中国成立以来财政理论上若干有争论重大理论问题进行了系统的介绍，并对一些主要观点进行了剖析。

结束语既是对这一段历史经验的简要概括，也是对今后财政工作的展望。不论是对历史经验的概括也好，对今后财政工作的展望也好，集中到一点，都是对社会主义财政规律的探索，对建设有中国特色的社会主义财政的探索。

《当代中国财政》如实地记述了三十多年来我国财政工作历史演变的进程，使人们了解我们的路是怎样走过来的，从而帮助人们系统地了解财政工作的历史经验。为纪念中国人民解放军建军六十周年拍摄的电视系列片，题目叫作“让历史告诉未来”。这个命题的意义是十分深刻的。在人类发展的历史长河中，“昨天—今天—明天”是紧密相联系的。只有鉴往知今，才能继往开来。历史是青年的必修课。在新的历史条件下《当代中国财政》作为当代中国财政史专著，将帮助我们在建设有中国特色的社会主义的宏伟事业中，鉴往知今，坚持好的，改正错的，更好地发挥社会主义财政的作用。