



扶持小型工业企业是发展商品经济的需要

吉林省财政厅 郭相民

在深化经济体制改革过程中，我省认真贯彻执行了放开、搞活的方针，大力推行各种形式的承包经营责任制，搞活了企业，经济持续、协调、稳定地向前发展，经济效益明显提高。但是，占全省预算内工业户数70%以上的小型企业，尤其是县级预算内小型工业企业，由于原来基础差，底子薄，实力弱，发展速度很慢，积累水平过低，多数企业仍处于微利和亏损边缘，动荡不定。当前，对小型工业企业的扶持和发展，看法不尽一致。有的认为搞小型技术改造、扶持小企业的“小打小闹”，不如抓大型骨干企业来得快，效果突出；有的认为扶持小型企业象搞“五小”企业一样，得不偿失；等等。基于这些认识，我省不少市县忽视甚至放弃了对小型、微利微亏企业的扶持和改造，把原来财政预算设置用于小型企业技术改造的“县办五小企业留成基金”挪用于其他支出，一些市、地、州的技术改造资金，一般都投入大中型项目。究竟对小型工业企业应不应该扶持？本文就此谈些看法。

一、扶持小型工业发展势在必行

我认为，对小型工业企业应当从历史和现实上予以全面的分析和估价，扭转对它的某些片面看法，从国民经济的全局上认识小型工业的重要性。首先，办好小型工业企业是发展社会主义有计划的商品经济的客观需要。从生产力组合关系上看，社会生产力的基础结构存在着诸多的自然差异，其自身布局是多层次

的。在社会化大生产的条件下，生产分工越细，技术进步越快，生产力的层次就越多，差异就越大。这就需要相应地建立多门类的大、中、小型相配合的工业生产单位，这是现代化工业结构的客观要求。诚然，为了创立支柱性财源，发展大中型工业企业是需要的，但只顾大中型工业，忽视小型工业的发展，必将人为地打乱合理的工业结构，造成不应有的失调。历史经验证明，发展小型工业有利于充分利用各个地方的自然资源、经济资源和劳动力资源，调动各方面的积极性，实现各地经济的共同繁荣。从市场需求来说，随着商品经济的迅速发展各级各类市场体系逐渐形成，需要工业部门提供种类繁多的工业产品；同时，人民生活越改善，越要求提供花样翻新的各类商品；尤其是我国地域广阔，人口众多，市场容量大，急需扩大小商品的生产规模。这就要求工业产品小批量、多品种，加速更新。而小型工业企业正好有这种“船小好掉头”灵活多变的优势。如果忽视了小型工业的发展，就难以满足日益发展的市场需求，影响商品经济的发展。从我国总体经济布局上考虑，过去较长时期，国家重点项目投资大都放到内地省份，而现在出现了新的战略转移，国家把大部分重点项目投资摆在沿海开放城市，这样，内地省份的重点项目就要相应少一些。而小型企业投资少、见效快，如果我们及时投放一定资金把小型企业搞上去，就能补偿大中型项目进展缓慢之不足，有利于加快整个工业的发展，还须说明，这些小型企业绝大多数是县级工业，是县级财政的重要财源，1986年我省小型企业上交的税利约占县级财政收入的30%；这些企业多半是劳动密集型的，可容纳大量的劳动力。因此，扶持小型企业的发展，使之改变时盈时亏，动荡不定的现状，也是关系到县级财政摆脱困境，安排劳动就业的问题。

其次，从目前小型企业的实际情况看，它们主客观环境已经发生根本性的变化，我们不应该再以“五小”企业的眼光来看待今天的小型工业企业。一是办企业的方针变了。过去是围绕农业办工业，在产品经济条件下，企业一切活动听命于政府，主要靠行政手段办事，所以失去了活力和动力，“五小”企业日趋老化。而现在经济体制改革日益深化，按照商品经济的模式，围绕市场办工业，使一些企业很快走上健康发展的道路。二是企业领导班子智力结构变了。过去政府委派的企业领导干部，有许多不是生产经营的里手。现在由职工推选厂长，大都是懂技术、会经营的管理人才。三是经营思想变了。过去企业固守指令性计划，原料靠分配，产品靠包销，亏损靠补贴，

养成了等、靠、要的依赖经营思想。现在等不着了，靠不上了，企业经营思想活跃了，一些企业丢弃了多年一贯制的老产品，主动研制和开发适销对路的新产品，走上开拓前进、灵活经营的新路子。四是经营方式变了。大部分企业实行了各种形式的承包经营责任制，经营管理明显改善。所有这些变化都说明，现在的小型、微利企业已经蕴藏了旺盛的内在活力。

第三，近两年我们扶持小型工业企业的实践证明，扶持小型企业，不仅是必要的，而且效果是明显的。近两年，我省在集中财力、物力安排大中型骨干项目的同时，每年在省级预算中安排几百万元资金，采取无息借款，有借有还的办法，安排小型企业“短平快”技术改造项目，新品种的小型开发，或添置设备创造横向联合的条件。1986年安排的69个小项目，有61个当年见效。

二、如何扶持小型工业发展

当前发展小型工业涉及的问题很多，需要进行综合治理。

(一) 各级、特别是县(市)一级要加强对小型工业生产的领导。县(市)级小型工业上接大中型工业，下连乡镇企业，是一个启承层次，在县(市)级经济中处于重要地位。县级小型工业发展快慢，决定着县乡经济的兴衰和活力，关系到县级财政状况的好坏。在过去十几年中，我省给小型工业投放七八亿元资金，但效益甚微，县乡经济发展仍较缓慢。主要原因是许多县级领导重农轻工。上级考核县级工作也是以粮食为主，“粮食到了手，一俊遮百丑”，对工业则是“项目省安排，投资省里来”，一不怕亏损，二不愁补贴，因而使县级经济走向“农业大县、工业小县、财政穷县”的狭窄道路。摆脱这种困境的根本出路，在于因地制宜地调整县级经济结构，打破单一农业型的传统经济模式，建立新的经济模型，走上农工各业协调发展的道路。为此，县级领导要强化工业意识，适应商品经济的需要着力研究工业经济的发展，逐个企业、逐个项目地分析考察，由项目安排资金筹集到投资效益都要抓实抓好，尽快把经济结构调整合理。这是加速发展县级小型工业的重要保证。

(二) 每个地方都应根据地特有条件制定一套工业发展规划。最重要的是在战略指导思想上来一个突破，打破旧的经济格局，从本地经济发展的历史基础和现实条件出发，确立发展步骤。一般县(市)都有一二十户国营小型工业企业，对这些企业的发展方向、生产规模、开发品种等都应当分别做出规划。制定规划时要注意外部市场信息，防止一哄而起，盲目投

资。同时，要充分考虑技术进步，目标不能仅仅停在“救命项目”水平上，每户企业都应有阶梯发展规划，力争两年内把急需的、效益好的技改项目搞上去，推动技术进步，向高、精、尖方向努力，向“小型巨人”的目标前进。

(三) 紧密结合经济体制改革，改进企业经营方式，完善企业内部经营机制。根据各个企业的特点，采取灵活多样的经营方式，或实行承包经营责任制，或实行租赁经营，或予以合并。对于那种设备过于落后，产品没有销路，难以扭转亏损，改造价值不大的企业，实行关停并转，把有限的资金投放到效益显著的项目上，然后妥善安排关停企业的人员。这样，从整体经济效益上考虑是合算的。

(四) 建立小型企业技术改造基金。为了适应多变的市场需求，企业每年都须推出一些适销对路的产品，随时要搞一些新技术、新工艺。目前考虑小型企业技术改造的迫切需要，我认为，各级财政部门都应建立小型技改基金，固定数额，专项使用。资金来源，或从预算中适当安排，或恢复县办“五小”工业留成。财力较强的地、市、州可从经济开发资金里挤出一部分用于小型工业借款。同时，对各项技术开发和技术改造资金要统筹安排，配合使用。如财政借款、银行技改贷款、职工集资、社会集资、新产品开发借款、星火计划借款等，都应统筹安排。对小型技改项目要遵循“短平快”的原则，择优安排，重点扶持。据我们两年扶贫实践，针对我省小型工业特点，应该侧重支持：①产品更新换代的项目，促进产品适销对路；②综合利用项目，以提高加工层次，改变原料型工业结构；③就地取材，发挥地方优势的项目；④各种联合的项目，促进与大厂的横向经济联合。必须建立小型技改基金责任制，严格审查技改项目，做好可行性研究；定项之后要进行跟踪管理，严防失误。要抓好借款的归还，加速周转，提高资金利用率。只有抓好技改资金的借、管、收三个环节，才能充分发挥资金效能，加速小型工业发展。

更正

本刊第11期，第21页左栏倒数第14行中，“主要”应为“重要”。第23页右栏第7行中，“轮廓”应为“轮廓”。第23页右栏第22行中，“状大”应为“壮大”。