

坚决贯彻十三大精神

确保财政收支平衡



河北省副省长 洪毅

赵紫阳同志在党的十三大报告中谈到我国经济发展战略时提出，“要切实加强和改进国民经济的综合平衡，做到财政、信贷、外汇和物资的各自平衡和相互之间的基本平衡。”由于财政在社会总产品分配中对纯收入的分配处于支配地位，财政收支平衡就成了国民经济综合平衡的关键。因此，我们要坚决贯彻十三大精神，统一对财税工作的认识，扎扎实实抓好财政税收工作，增收节支，确保财政收支平衡，以促使国民经济的综合平衡，使国民经济在提高效益的基础上稳定发展。

一、统一思想认识，处理好几个关系

财税工作是一项政策性很强的综合性工作，它牵动全局，影响全局。财税工作搞不好，就不利于甚至会妨碍经济的发展。目前有一些同志对财税工作的重要地位和作用认识不清，对增收节支的重要意义认识不足。有的同志把加强财政管理同开放、搞活对立起来；有的同志对减税让利、增加企业留利和职工收入比较热心，而对保证国家财政收入注意不够。这些模糊认识如不加以澄清，势必给财税工作带来严重影响。因此，必须加强财政税收政策的宣传教育，统一对财税工作的认识。一是要正确认识财税改革同整个经济体制改革的关系。经济体制改革在许多方面涉及财政税收问题，搞好财税改革就可以为整个经济体制改革创造一个宽松的环境；财税改革搞不好也会影响甚至阻碍整个经济体制改革的顺利进行。这是一方面。从另一方面讲，只有搞好经济体制改

革，才能增强企业活力，提高经济效益，增加财政收入。因此，我们一定要充分肯定财税部门在改革方面所起的作用，积极支持财税工作。财税部门的同志也要认真做好本职工作，积极参与改革，支持改革，为促进改革做出更大的贡献。二是要正确认识财政“取”同“予”的关系。我省财政收入主要来自企业上交的税利，企业发展生产、提高效益，是财政增收的基础。因此，财税部门必须树立明确的生产观点，积极主动地帮助企业挖掘潜力，开辟财源，不能重取轻予，更不能只取不予，竭泽而渔。有些部门和企业希望财税部门进一步减税让利，这是可以理解的，但必须考虑到财政的承受能力。如果减税让利过多，财税超负荷，收入不能稳定增长，必需的支出不能保证，势必对全局造成不利影响。同时，一味减税让利，也会助长企业眼睛向上，产生依赖思想，不积极挖掘内部潜力。因此，在处理“取”同“予”的关系上，既要立足于搞活企业，保护企业合法权益，做到先予后取，又要顾全大局，保证财政收入的稳定增长，做到取之合理，予之有度，予之有效。三是要正确认识“吃饭”同建设的“吃饭”和建设是对立统一的。只讲建设，忽视“吃饭”，人民生活不能逐步提高，就会影响安定团结；只讲“吃饭”，忽视建设，国家也难以兴旺发达。这几年，我省财政收入年年增长，而各级都普遍感到财力很紧，这主要是财政用于“吃饭”的钱增长过快过猛，大量资金被吃掉了。因此，我们一定要坚持“一要吃饭，二要建设”的方针，下决心控

制非生产性支出的增长，千方百计打紧开支，鼓励事业单位走自收自支、自负盈亏的道路，以便减少财政开支，挤出钱来搞建设。四是要正确认识财政资金供与求的关系。目前，由于财力紧张，要钱的和给钱的矛盾十分突出。不少部门和单位认为事情该办，要钱有理，满足不了就说财政部门死抠。而财政部门由于财力拮据，捉襟见肘，常常感到为难。解决这个矛盾，主要靠发展生产，开辟财源，增加财政收入。在目前财力不足的情况下，只能量入为出，区别轻重缓急，合理安排，把钱用到最急需的方面。财税部门要认真做好宣传解释工作，公开财政家底，使大家都知晓财政状况，体谅财政部门的困难，自觉地节约支出，少花钱多办事。同时，要了解和研究各方面的资金需求情况，对应该解决又能够解决的问题，要主动给予解决，暂时解决不了的也要说明情况，把道理讲清楚。对有些部门一时不理解，提出的责怪，要正确对待。希望财政部门与有关部门互相体谅，互相支持，协商办事，在财力许可的范围内把供与求的矛盾解决得更好一些。

二、积极推行和完善承包经营责任制，促进企业提高经济效益

实行承包经营责任制，是进一步深化企业改革，改善企业内部经营机制，挖掘潜力，提高效益，增加财政收入的有效途径。财税部门要旗帜鲜明地支持和促进企业承包经营。我省企业承包经营发展比较顺利。到去年10月底，全省预算内工业企业实行承包经营的占77.6%，其中大中型企业占84%，国营商业企业实行承包、租赁的占72.57%，其中大中型企业占79.41%。实践证明，凡是承包经营搞得好的企业，产值、利润和上交财政收入都有较大幅度的增长。当前需要注意的问题是：（一）国营企业承包范围只限于所得税和调节税。亏损企业可以搞减亏承包。产品税、增值税、营业税等不能列入承包范围，要坚持依法征税。集体企业的所得税不能承包，要按税法规定征收。

（二）推行承包经营必须把注意力放在挖掘企业内部潜力上，不能再从国家减税让利上打主意，要保证国家财政收入的稳定增长。（三）把竞争机制引入承包，推广公开招标，使优秀的经营管理人才脱颖而出。（四）承包企业要完善内部经营机制，搞好企业内部的配套改革。特别要改革分配制度，真正实行按劳取酬，充分调动广大职工的积极性。（五）要加强企业管理，在提高产品质量、加强经济核算、降低物质消耗等方面下功夫。有些企业承包后，削弱了财务管理，取消了帐目和报表，造成了财务混乱，对此要立即纠正。（六）要加强审计监督，防止和克服企业短期行为。承包合同对保证国家财政收入，增强企业后劲要有明确规定。要严格控制消费基金增长，不准搞虚收，不准滥发奖金和实物，不准乱涨价。审计部门对承包企业要严格实行定期审计和承包终结审计制度，发现问题及时纠正。同时，要维护企业的合法权益，企业超额完成承包任务多得的留利，要按合同规定及时兑现，坚决制止向企业乱摊派、乱集资。此外，各级经济综合部门对承包中遇到的一些实际问题，要及时解决，努力为承包经营创造一个良好的外部环境。

三、进一步加强税收征管工作

国务院《关于严肃税收法纪，加强税收工作的决定》发布后，各地广泛进行了税法的宣传教育，人民群众增强了依法纳税观念，各级党政进一步加强了对税收工作的领导，各有关部门密切配合，查处了一批严重违反税收法纪的案件，激发了广大税务干部依法征税的积极性和责任感，税收任务完成的情况也较好。但是，也有一些地方对国务院的《决定》，宣传得还不够广泛、深入，有些同志对国家征税缺乏正确认识，存有片面“仁政”观点。认为多收税吃亏，因而对税收工作抓得不够紧，对偷税漏税的制止不力。对这些问题，必须采取有力措施，认真加以解决。第一，要进一步克服片面“仁政”观点，提高依法征税的自觉性。国

家税收政策法规，是从国民经济全局出发制定的，体现了宏观控制与微观搞活相结合的原则。正确贯彻税收政策，坚持依法征税，就能够合理地集中资金，保证国家建设，维护合法经营，促进经济发展。有些同志对改革与税收的关系认识不清，认为加强税收管理妨碍改革、开放、搞活，担心依法征税会影响各项承包经营责任制的推行。我认为，应当明确依法征税与深化改革是一致的，依法征税是保证改革顺利进行的一个重要条件，有利于企业在平等的基础上开展竞争。因此，应该说开放、搞活是改革，加强宏观控制也是改革。各级政府和税务部门的同志，要解放思想，以开拓精神抓好税收。凡有利于加强宏观控制、强化税收征管和搞活企业的措施、办法，都要积极贯彻执行。第二，要坚持依法征税，严格把住减免税的口子。关于清理和纠正越权减免税问题，国务院已有明确要求。各地要按国务院文件精神，对减免税进行一次认真清理，分别情况，妥善处理。今后凡涉及减税让利的问题，都要按照管理权限报批，不允许自行其是，随意越权减免。各地各部门过去自行下达超越权限的减免税文件一律无效，税务部门要坚决拒绝执行。第三，要加强减免税管理，注重经济效益。为了搞活企业，促进经济发展，我省每年都对一些企业减免税。当前的问题是对减免税的使用管理偏松。据调查分析，减免税款真正用于发展生产、效益比较好的约占60%左右。并已发现有些企业用减免的税款盖大楼、买汽车，个别乡镇企业甚至将减免税款私分，装入个人腰包。这些问题，不但应引起我们注意，而且要采取措施，坚决纠正。要建立减免税管理责任制，由税务机关负责减免税的审批并监督使用。对以权谋私，弄虚作假，减免“人情税”的，要追究责任，严肃处理。享受减免税的企业要提出减免的税款使用效益保证书，按规定用途使用，并定期报告减免税使用效果。对不按规定使用、挪用乱花、达不到效益目标的，要撤销减免照顾，并追回减免的税款。第四，要加强税收征管的综合治理，使全社会都

关心税收工作。税收征管涉及面广，综合性强，单靠税务部门难以完成日趋繁重的任务。因此，要使社会各方面都关心税收，支持税收，配合税务部门加强征收管理。近两年内，要采取以下几条措施：对有较大税源的车站、码头、交通要道、货物集散地等，要设立税收检查站；县以上税务机关要建立税务检查室；在较大的集贸市场，工商、公安、税务等部门要联合办公，紧密协作；各大中城市的税务部门要成立税收稽查队，各大中型企业要普遍派税收驻厂组；从城市到乡村、从企业到个体户，都要建立群众协税网络。为了保证这些措施得以实施，税务部门对检查站、稽查队、检查室以及驻厂员的机构设置、人员配备、工作任务、职责范围和工作规程等，要尽快制订一套管理制度，并不断完善。此外，要强调一下，对偷税抗税、围攻殴打税务干部等违法行为，司法部门要及时查明情况，依法严肃处理。

四、严格控制财政支出，进一步节减行政经费

去年以来，我省各级各部门在压缩“过热”空气、节减行政事业费支出方面做了大量工作，取得了一定成绩。但距离国务院和省政府的要求还有较大差距。有些地方对节减支出工作抓得不够紧，开支“过热”的空气还没有完全压下来。应该指出，近几年一些行政机关“比豪华、摆阔气、赶时髦、讲排场”，既浪费了大量国家资财，也滋长了官僚主义，群众反映强烈。因此，节减行政经费决不只是少花几个钱的问题，而是密切党群关系、纠正不正之风、反对官僚主义的大问题。有些同志认为，行政费用的增长受客观因素影响较大，很难压缩。这种看法是不全面的。从近几年行政经费开支情况看，虽有调资、增人、标准提高等因素，但盖大楼、买汽车，以及大吃大喝，铺张浪费的开支也很惊人。从去年各地压缩行政费的情况看，只要领导决心大，措施得力，就能收到较好的效果。因此，各级各部门一定要深刻理解节减行政费开支的重大意义，采取果断措施，

学习十三大文件笔谈

始终不渝地发扬 艰苦奋斗的精神

江苏省财政厅厅长 姜其温

赵紫阳同志在党的十三大报告中，提出了“必须始终不渝地发扬艰苦奋斗的精神，勤俭建国，勤俭办一切事业。”艰苦奋斗、勤俭建国是我党的优良传统，是我们必须长期坚持的指导方针。

党的十三大把艰苦奋斗、勤俭建国作为一项长期的指导方针提出来，说明党对我国现阶段的基本国情有了更清醒、更透彻的了解。我们应该清醒地认识到，我国人口多、底子薄、生产力十分落后，要赶上发达国家，需要全党、全国人民艰苦奋斗几十年。这是一方面。另一方面，强调艰苦奋斗、勤俭建国，也是针对当前一些人对我国的基本国情缺乏清醒的认识，不愿再过艰苦生活，盲目追求生活上的现代化，花钱大手大脚的不良风气提出来的，而且针对性很强。如果这种不良风气不坚决纠正制止，对经济建设，对党的建设，对贯彻党的基本路线，对实现我国经济发展战略任务，都是十分不利的。

财政工作是搞分配的。在整个社会主义初级阶段，资金紧缺、供不应求，是一个长期

的、始终普遍存在的主要矛盾之一。解决这个矛盾的主要途径只有两条：一是发展经济、提高效益、增加积累；二是把有限的资金，用得最合理，用得最节省，力求少花钱，多办事，把事办好，最大限度地提高资金使用效益。这两条途径都必须贯彻勤俭节约的原则。财政部门在贯彻执行艰苦奋斗、勤俭建国方针方面，我认为，应当从以下几方面做好工作。

一、要组织全体财政税收干部认真学习十三大文件，把我们的思想认识统一到党的十三大提出的社会主义初级阶段理论和基本路线上来，从上到下牢固树立艰苦奋斗几十年的思想。我们想问题，做计划，办事情，都要从我国的实际出发，从我们的国力出发，量力而行，尽力而为，不能一味追求高标准。财政上要量入为出，逐步减少赤字，努力实现平衡。要树立正确的消费观念，把人们的消费愿望引向正确方向，人民生活的改善只能建立在生产发展的基础上，不能同发达国家攀比，超前消费的观点是不正确的。我们的科学、文化、教育、卫生、城市建设、基础设施等方面确实不能尽如

倒、塌、漏等问题外，不要搞装饰性建设。三是继续压缩各种会议，会议费要实行包干办法，超支不补。四是对各种开支标准和补贴要进行清理整顿，凡不符合规定的，要立即纠正，拒不纠正的，要按《违反财政法规处罚的暂行规定》进行处罚。

把行政经费压下来。当前，压缩行政费的重点，一是严格控制行政机关增人，除分配的大中专毕业生和转业干部外，一律不许再从社会上和企业中调人。二是严格控制设备购置和房屋修缮。行政机关原则上不再购买小汽车，其它设备购置也要从严掌握。对房屋修缮，除解决