

扶贫资金实行目标效益管理效果显著

纪才

为了使扶贫资金发挥较大的经济效益和社会效益，河北省围场县财政局从落实项目管理岗位责任制入手，对扶贫资金实行目标效益管理，收到了较好的效果。1986年扶持的18个项目，1987年1—8月共实现产值576.35万元，利税72.7万元，安排贫困户劳力2051名，人均收入359.84元，有882户脱贫。他们的主要做法是：

一、坚持科学立项，真正把“三关”

为了把扶贫资金用在刀刃上，他们在订立项目时，注意把好三个关口。首先是把好资金投向关，本着集中资金、重点使用的原则，对开发本地资源的骨干项目和“龙头”项目给以重点扶持。1986年他们用25万元扶持四合永掌字与营字材联办水泥厂和腰站乡水泥厂的技术改造。不到半年两个厂的生产能力即由原来的2万吨增加到4.4万吨，新安排劳力353名，1987年1—8月实现产值445万元，利税53.7万元，人均月工资100元以上，使76%的贫困户当年摆脱了贫困。1986年他们还用16.5万元扶持了绣花、针织、整毛加工、花炮加工等6个乡、村企业扩大生产能力，一年实现产值69.2万元，利税12.8万元。其次是把好资金配套关。对“拼盘”项目，他们坚持先落实配套资金后择优扶持的原则。1986年一年他们与有关部门配合，共

落实自筹资金61.1万元，银行贷款27万元。

再次是把好投资效益关。为了保证资金的使用效果，他们根据贫困户的不同类型，采取了不同的扶持措施，对有劳力、有技术、缺资金的贫困户，直接对户扶持；对劳力多、缺资金、缺技术的贫困户，通过发展劳动密集型企业进行扶持；对生产条件极差的“封闭型”特困区，采取“以资代劳”的形式，通过横向联合，吸收到临近乡结组。四合永镇虎字村居住偏僻，群众致富无门。他们把扶贫资金扶给这个村，通过“以资代劳”的形式与临近的营字村建起了联营水泥厂，安排贫困户劳力157人。到1987年8月末，产水泥2.2万吨，实现产值214万元，利税26.4万元，人均月工资100元以上。

二、落实效益目标，推行经济责任制

为确保扶贫资金的使用效益，他们建立了资金使用效益责任制度，对所扶持的项目规定了建设规模、投资数额、建设周期、产值和利税、安置贫困户劳力数、工资水平、资金回收期限、奖惩条件8项指标，并以经济合同的形式落实到受援单位和项目负责人。对达到效益目标的，按合同规定兑现奖励；对完不成任务的扣罚承包者工资，并追究责任。由于受援单位有了压力，因而增强了责任感，促进了项目早投产、早见效。1986年扶持的18个项目，全部按期投产。其中有五个提前两个月投产见效。

三、围绕效益目标，加强经营管理。

1987年上半年他们对扶贫项目的经济效益情况，普遍进行了检查，并把科学管理手段引入扶贫企业。四合永营字水泥厂由于设备不配套，管理水平低，1986年效益不好。去年他们帮助这个厂推行目标成本管理，实行厂部、车间两级核算，并将84项指标逐项分解到车间、科室和个人，形成了目标管理网络，收到了显著的效果。去年头8个月，水泥吨成本由1986年同期的96.50元降到87.71元，实现利税26.4万元，比1986年同期增长57.1%。四合永纸箱厂由于销路不畅，严重影响了产值和利润的完成，去年头7个月仅实现产值2.2万元，利润0.2万元，为了打开销路，搞活企业，他们对这个厂实行了招标承包。仅一个月时间，即创产值2.7万元，实现利润0.14万元。

我们财政厅与科技咨询中心配合进行了三项工作：一是组织有关专家对贫困县的部分项目进行论证评估，防止项目决策偏差；二是举办贫困县投资项目可行性研究人才培养，使他们掌握项目前期工作的基本知识，提高贫困县自身的决策水平；三是在平和、罗源

两县试点，组织有关行业专家帮助制订县的经济开发规划，使贫困县的经济的发展有总体打算，有近期目标，有计划、有步骤地稳妥进行，力求开发的项目既发挥当地的优势，又符合整个国民经济发展的需要，具有后劲。