

控制承包企业消费 基金膨胀之我见

秦永兴 刘江峰

实行企业承包经营责任制以来，不少企业由于经济效益有较大幅度提高，留利随之增多，职工福利和奖励基金有较快的增长。因此，如何有效地控制消费基金迅速膨胀，是目前深化企业改革过程中一个亟需解决的问题。

一、消费基金膨胀会影响改革的深入发展

遵循社会主义按劳分配原则，在生产效率提高的前提下，适当提高职工工资和发放一定数额的生产奖，作为调动职工生产积极性的一种手段，是可行的。但是，过快地、过多地、过集中地发放奖金或增加工资，将给企业和社会带来危害，影响改革的深入发展。一是影响企业发展后劲。消费基金的膨胀，往往要占用生产发展基金，生产发展基金少了，就会导致企业发展的后劲匮乏。二是诱发物价上涨。消费基

金增长过快，将增加市场商品供应的压力，尤其是当消费基金增长超过消费品生产增长时，势必加剧社会供求矛盾，影响物价稳定，导致社会动荡不安。三是削弱奖金的调节作用。企业承包后如不适当控制奖金发放，不拉开奖金档次，产生平均主义，就容易失去奖金的调节作用，同时给今后的工资制度改革，理顺工资关系增加难度。四是影响“双增双节”运动的开展。有些企业擅自提高津贴标准，或把企业留利转移为各种实物发给个人，或搞“公费过节”，或“公费旅游”，等等，这种扩大消费的行为必然阻碍“双增双节”运动的进行，影响改革的深入发展。

二、承包企业消费基金膨胀的因素

影响承包企业消费基金增长的主要因素是：（一）改革真空带来的工资管理体制中宏观控制的松弛。随着改革的不断深入，旧的工资管理体制逐步被新体制所代替。在新旧体制交替过程中，原来的宏观控制手段逐渐失灵，新体制又尚未完善，由于这方面的宏观控制出现松弛和漏洞，使一些企业有可能将大量的生产基金，积累基金转化为消费基金。（二）一元利益关系的内在冲动。生产的发展必然要引起利润的增长，利润增长又会推动资本积累，这是工业化商品生产得以发展的内在机制。建立在公有制基础上的社会主义经济体制，充分体现了劳动者整体利益的一致性。目前，在承包企业内部只有一个利益集团，即劳动者利益集团。就是说，企业的承包经营者尽管需要以劳动制度、组织纪律等手段检查和督促职工进行生产，但在利益分配上却是一致的。当国家宏观控制加强时，一元利益关系带来的提高工资的内在冲动被遏制。在改革中，由于强调增强企业活力，提高企业经济效益，企业向国家承包后这种冲动往往表现比较强烈，有些企业经营者作为本企业职工利益集团的代表，或是向企业所有者——国家提出增加收入的要求，或是钻国家改革的空子，在非工资性支出上做手

外，物价水平的提高，使行政事业单位的费用标准相应提高。为了确保财政对各项费用支出有足够的承受能力，物价水平应力求稳定。

4. 县级财政应尽可能地挖掘内部潜力，节约支出。对会议费、公费医疗等开支，应采取有效的办法加以控制。

总之，县财政要解决“吃饭”问题。要使县财政摆脱困境，当前必须采取适当措施，使“吃饭”支出的增长与县财力相适应。否则，不仅县财政的困境难以摆脱，而且会从整体上对国家财政带来不利影响。

3. 控制经费开支标准。行政事业单位的开支标准，受整个社会个人收入水平和物价状况的影响。随着生产领域职工个人收入的提高，社会的物价水平必然受到影响。物价水平的变化，又对非生产领域职工的支付能力形成压力，从而对财政提出了增加非生产领域职工个人收入的要求。虽然生产领域劳动者个人收入的提高，不要财政直接拿钱，但其产生的影响却要财政直接拿钱。因此，为了使财政能够负担非生产领域职工个人收入的增长，从宏观上讲，国家应考虑生产与非生产领域劳动者个人收入的适当平衡。此

脚，这样也助长了消费基金的膨胀。

三、抑制消费基金膨胀的几点设想

(一) 科学测算，合理确定企业的承包基数和挂钩比例。财政部门在研究企业承包基数时，要配合有关部门对企业生产能力、经营现状、市场状况和内在潜力进行周密的调查和反复论证，在坚持“包死基数，确保上缴，超收多留，欠收自补”的基础上，确定一个既积极可靠，又留有一定余地的承包指标。同时，还要规定企业发展后劲指标，合理确定工资与效益挂钩的比例。

(二) 严格规定和执行企业留利中生产发展基金、职工福利基金和奖励基金的比例。承包后企业留利逐渐增多，明确规定三项基金使用比例，控制其自有资金的投向，是抑制消费基金膨胀的关键。财政、税务、劳动、银行、审计等部门要严格控制承包企业工资总额的增长，加强对企业奖金税的征收工作，促使企业自有资金的投向趋于合理。

(三) 设立承包风险准备金。承包经营有盈有亏，承包者担有很大风险，因此，设立承包风险准备金很有必要。风险准备金来源由承包企业在自有资金中按一定比例划出，采取逐年提取专款存入银行的办法，以便企业用于弥补欠缴税利或对职工收入以丰补欠。

(四) 鼓励企业把自有资金尽量用于生产发展。对用职工福利和奖励基金进行技术改造和新产品开发的企业，要给予优惠政策。对承包企业在承包期内偿还技措贷款后，超基数留利部分用于扩大再生产的，可按一定比例给予奖励，鼓励企业增加生产发展基金，增强发展后劲。

(五) 进一步完善承包经营责任制，加重企业经营者的经济责任。要避免承包企业消费基金膨胀，很重要的一条是承包期要长，指标要包死，使企业最大限度地成为自主经营、自负盈亏的商品生产者。在商品经济条件下，企业作为一个独立的生产者，将面临产品、价格、质量、利润等多方面的竞争，它决定企业必须认真控制成本，把工资限制在合理的界限之内，必须正确处理积累和消费的关系，把企业当前利益和长期利益结合起来，注重增强企业后劲。否则，企业就会在竞争中处于不利地位，直至倒闭。此外，在企业内部，还可考虑将经营者与职工的一元利益关系改为二元利益关系，切断经营者与职工经济利益上的直接联系。企业经营者的工资不再计入成本，而是从企业利润中支付，并随着利润的升降而增减。这样，促使企业经营者更加关心企业的盈利和发展后劲，自觉抑制企业消费基金的膨胀。



一个不容忽视的问题

——参赛有感

编辑同志：

全国财税知识竞赛组委会发来的获奖证书和奖金均已收悉，在此，我谨向辛勤组织本次竞赛的领导和同志们表示衷心的感谢！

我先后毕业于福建省(集美)财经学校和江西财经管理干部学院，并已从事农业税工作五年了，可是，我刚开始答卷时，竟对其中不少试题似懂非懂，这足以说明我的学识是肤浅的。同时感到应有效利用这次竞赛机会，很好地补缺补漏，牢固掌握基础理论知识。在四十几天的业余时间里，我和我爱人都是在省图书馆度过的。为了查找有关书刊资料，我到过省市财政厅(局)资料室、社科院、统计局等单位的图书馆或资料室；跑遍了福州所有大书店；请教了上述单位的领导和有关业务人员。在此期间我曾出差闽北，带上试题，每到一地方，只要一有时间，就到当地图书馆或新华书店查找资料，继续答卷。就这样，共查找约500本书刊资料，提前五天做完全部试题。

在这段时间里，我的生活是紧张而充实的。每当找到一个答案时，一种难以言状的快感便油然而升，从这次竞赛中我确实学到不少知识，有些是前所未闻的。我深信组委会举办本次竞赛的目的——推动财政知识的学习和普及是完全可以达到的。获特等奖是出乎我意料之外的，因而也就感到格外的喜悦。然而，更使我感到意外的是那些业务部门的经办人员和领导干部对自己所经营业务范围内知识的贫乏。我想这种现象远不止于经济部门，而是一种带有普遍性的社会问题。要改变这种状况，必须引起全社会的重视，特别是各级党政领导的高度重视。在这里，我希望财政部尽可能地多举办类似的竞赛，以提高财税系统的专业知识水平。建议将这种自由参赛的形式，扩大为全系统专业干部(包括领导干部)必答形式，即在整个财税系统内定期或不定期地举行业务知识考试，以推动全体职工重视专业知识的学习，提高干部素质和工作效率。

福建省财政厅 陈少平