



我国乡财政工作 蓬勃发展作用显著

柴豫山

自1983年中共中央、国务院决定建立乡一级财政和相应的预决算制度以来，在各级政府的领导和各级财政部门努力下，全国建立乡（镇）财政工作蓬勃发展。目前，在全国62 000个乡（镇）中，已建立乡（镇）财政56 600个，占乡镇总数的91.4%；乡财政干部达18.1万人，平均每乡3—4人。据不完全统计，1986年，由乡财政直接组织的预算内收入为190亿元，占全国县级财政收入的41.4%；安排的预算内支出120多亿元，占全国县级财政支出的22.1%。此外，乡财政还担负了乡（镇）预算外资金和自筹资金的收支管理任务。乡财政已成为县财政的重要基础和国家财政的一个重要组成部分。

全国乡财政建立时间虽不长，但已初步显示了它的积极作用，主要表现在：

一、完善了乡镇政权的职能，调动了乡政府当家理财的积极性

乡财政的建立，改变了过去乡政府政权与财权分离的状况，完善了乡政权的经济职能，调动了乡政府理财的积极性。乡财政收入的一个重要特点是，财源零星分散，面对千家万户，组织收入的难度大。建立乡财政后，乡一级党政领导的理财思想发生了根本性变化：过去是要求对乡镇企业减税免税，现在是督促财税干部征收税款；过去是财税人员上门向乡长汇报，现在是乡领导深入基层了解情况，积极抓收入；过去是“花钱向上要，没钱打报告”，给多少花多少，现在是精打细算，以收定支，合理安排；过去是一年之计在于“争”（争上级拨款），现在是一年之计在于“增”（增加收入）。安徽省建立乡财政以后，许多县出现了“四长（县长、区长、乡长、村长）抓财政，四所（财政所、税务所、工商管理所、公安派出所）齐上阵”的可喜局面。1986年全省乡财政组织的预算内收入6.79亿元，比1985年增长19.75%，大大高于全省财政收入增长8.3%的幅度。江苏省1986年乡财政组织的预算内收入为28.4亿元，比上年增长10.5%。全省已有18个乡组织的预算内收入超过一千万。湖南省建立乡财政后，农村工商税收持续上

升，1985年比1984年增长38.2%，1986年又比1985年增长24.1%。

二、促进了农村经济和各项事业的发展

几年来，乡财政工作逐步完善，在指导思想上发生了深刻的变化，从单纯地向上要钱转变为当家理财，从单纯的收收支支转变为抓经营管理，从单纯地抓粮食生产转变为农、工、商、牧、副、渔一齐抓，因地制宜地兴办农村各项事业，从而促进了农村经济和各项事业的全面发展。

江苏省把促进农村商品经济的发展和乡村建设作为乡财政工作的立足点，把促产增收作为评选先进乡财政所的条件。1986年，全省2 024个乡财政所建立了12 600个支农促产联系点。他们从多方面筹集和融通资金，全年共投入扶持资金1.06亿元，当年增加纯收入4 800万元，增加税收2 400万元。河南省建立乡财政后，注重扶持乡镇企业的发展，用收回的周转金扶持乡镇企业5 000多个，扶持专业户、联合体3万多个。到1986年底，全省乡镇企业已达150万个，比1985年增长了25.5%。黑龙江省穆稜县富国镇财政所把支持乡办企业发展同扶贫工作结合起来，积极扶持发展商品经济，使全乡大部分农民的收入显著增加，30%的农民脱贫致富。浙江省富阳县春江乡财政所采取“养鸡生蛋”的方法，积极支持乡镇企业和农村经济的发展。从1984年以来，该乡工业总产值平均每年增加1 000万元，农民人均收入每年增加100元（争取近年内达到人均收入800元）；财政收入每年增长30%以上。他们坚持艰苦奋斗、勤俭建国的方针，把建办公楼的钱节省下来，建了一所为周围四邻服务的卫生院，还改造了两所中学危房，修建了一条乡村公路，一项自来水工程，受到了人民群众的称赞。

三、加强了资金的管理和监督

乡财政建立后，一般都把预算内资金、预算外资金和自有资金统一管理起来，并普遍建立了各项规章制度，如预决算制度，会计制度，预算外资金和支农周转金管理办法等，加强了对各项资金的管理和监督。初步改变了过去多家管钱，资金（下转第26页）