



· 企业财务 ·

以提高经济效益为中心 开创企业财务工作新局面

李凤岗

稳定经济,深化改革,是1988年经济工作的中心任务。全面提高企业经济效益,将会为我国国民经济稳定协调地发展和经济体制改革创造良好的条件。1988年全国工交企业财务工作的中心任务是认真贯彻党的十三大精神,以提高经济效益为中心,深化改革,进一步落实和完善承包经营责任制,特别是通过落实和完善承包经营责任制,推动企业继续广泛、深入地开展“双增双节”运动,充分挖掘企业内部潜力,做到增产增收,努力完成工交企业全年收入任务。

一、狠抓提高经济效益,推动企业广泛、深入地开展“双增双节”运动

根据党的十三大提出的“注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长”的战略方针,今年企业财务工作要更加深入、广泛地开展“双增双节”运动,继续推动企业进一步提高经济效益,并把提高企业盈利水平和增产增收落到实处。1988年工业企业开展“双增双节”运动的总目标是:全国工业企业每百元销售收入实现利税要在去年21元的基础上提高到21.5

元,原材料消耗降低1%,企业“两费”中可变费用压缩10%,企业亏损额减少20%。为了实现这一目标,我们的措施和对策是:

(一)帮助和引导企业改善产品结构,增产适销对路产品。党的十三大指出,新的经济运行机制,从总体上来说应当是“国家调节市场,市场引导企业”。在这种经济运行机制下,企业能否根据市场需要,及时调整产品结构,增加适销对路产品,是决定企业经济效益好坏的重要环节。这几年,市场上经常出现一方面是紧俏商品供不应求,另一方面是有些质次滞销的产品仍在生产,造成边生产边积压的状况。为此,各级财政部门要充分发挥综合部门的调控作用,积极指导企业调整产品结构,及时向企业提供准确的市场信息;要从当地实际情况出发,经常对现有的产品进行分类排队,增产什么,限制什么,都要做到心中有数。在此基础上,运用好现有政策,促使企业用有限的资金和原材料,生产出更多的适销对路的产品。

(二)帮助企业大力提高产品质量,降低物质消耗,节约“两费”开支。工业企业产品质量差,物质消耗高,费用增长快,是影响企业经济效益的重要因素。今年企业财务工作除推动企业加强质量管理,提高产品质量,继续贯彻原材料、燃料节约奖励办法,降低原材料消耗以外,还要在压缩企业“两费”开支上下功夫。据调查1987年企业“两费”增长较快,同一些企业对费用开支控制不严,花钱大手大脚,铺张浪费有直接关系。因此,今年“两费”中的可变费用,要在1987年实际支出额的基础上压缩10%。这项任务一定要层层落实到企业,保证完成。

(三)继续抓好扭亏增盈工作。近年来,企业扭亏增盈工作取得一定成绩,但是,还不够理想。今年我们要帮助各地、各部门进一步抓好扭亏工作,积极总结企业扭亏增盈工作的经验教训,研究解决问题的得力措施。为了做到从根本上消灭经营性亏损,对亏损企业应大力实行各种形式的承包,有些小型企业可以实行租赁,有的可以由先进企业承包,有的可以实行横向联合,对那些长期严重亏损、管理混乱、产品没有销路的企业,要坚决实行关停并转,直至宣布破产。

(四)努力完成预算收入任务,做到增产增收。“双增双节”运动的中心是提高经济效益,提高经济效益最终要体现在增收上。近年来,财政收入的增长幅度较缓慢,特别是企业收入,一直不够稳定。1987年开展“双增双节”运动后,情况有所好转,但与工业企业产销的增长幅度比仍不相适应。工业企业增产

不能增收，原因很多，其中重要原因之一就是跑、冒、滴、漏现象严重，也有一些地方超越权限，乱开减税让利口子。因此，今年财政部门的企业财务工作一定要采取有效措施，抓紧落实各项收入指标，加强管理和监督，坚决制止财政收入的流失，确保今年预算收入任务的完成。

二、深化企业改革，进一步落实和完善企业承包经营责任制

今年生产能不能搞好，效益能不能上去，财政收入能不能增加，关键就要看承包经营责任制能否进一步落实和完善。各地财政部门的企业财务工作一定要以积极的态度，支持并参与企业承包经营责任制的落实完善工作，做到认识明确，态度积极，工作细致。

(一) 采取不同的形式，把企业引向自主经营、自负盈亏的轨道。目前全国有70%的预算内工业企业实行了各种不同形式的承包经营责任制，尚有30%的企业还没有承包下去。未实行承包的企业，一般都亏损比较严重，或产品滞销。对这些企业如何承包，各级财政部门从事企财工作的同志要配合其他部门在总结经验的基础上，一户一户地进行分析，研究制订可行的承包方案，不能包肥不包瘦、包盈不包亏。一些暂时不适合承包企业，可以先实行目标管理办法，待条件成熟后，再推行符合企业实际情况的承包制。各地财政部门可以在确保财政增收和国有资产不受损失的前提下，放开手脚，大胆进行不同形式的企业承包经营责任制试点，摸索出好的经验。

(二) 积极支持在承包经营责任制中引入竞争机制。在企业承包经营中引入竞争机制，实行基数招标，公开招聘厂长，选择最佳承包方案和最佳经营者，这是完善承包经营责任制的一个重大措施。前一阶段搞承包，由于经验不足，没有强调引入竞争机制，不利于发挥承包经营的效益。今后，在已经签订承包合同的企业中，领导班子成员缺乏进取精神，经营管理不善，企业问题较多，完不成承包任务的，可以考虑中止合同，支持企业公开招标，招聘新的承包人。对于承包期限为一年的企业，承包期满后也可以通过招标办法，择优选聘新的承包经营者。同时，鼓励按照产业结构、产品结构调整的要求，由先进企业通过竞争承包落后企业。财政部门要支持把竞争机制引入企业承包工作中的作法，使承包责任制不断得到完善。

(三) 加强对承包企业的财务监督。财政部门在积极推行承包经营责任制的同时，要加强对承包企业的管理和监督，承包合同的签订一定要符合党的方针政策和财政、财务法规。在承包经营过程中，要按照

国家有关规定，经常检查承包合同的执行情况；在承包期终了，要及时对承包企业进行严格的财务审计。要注意防止两种倾向：一是防止企业行为短期化，确保企业留利按照先生产、后消费的原则合理使用；二是防止承包企业虚盈实亏。一定要坚持合同的严肃性，真正做到超收多留，欠收自补，根据审计结果兑现合同。

三、进一步推动企业建立、健全内部经济责任制，完善企业内部经营机制

国家对企业实行多种形式的承包经营责任制，为促进企业提高经济效益创造了良好的外部条件，但要真正推动企业眼睛向内，挖潜增收，还必须依靠内部承包，即建立和健全企业内部经济责任制，强化和完善企业内部经营机制。近几年来，各级财政部门在这方面已做了不少推动和促进工作，取得一定成效。但从全国看，发展还不够平衡。我们应该充分认识到，内部责任制的落实与否，关系到国家对企业承包的目的能否实现，经济效益上得去上不去，财政收入能不能稳定增长。因此，我们一定要把帮助企业完善内部经济责任制作为企业财务工作的重要任务来抓，下大力气，把它抓好。

目前，内部经济责任制中比较成熟的经验是“厂内银行”和目标管理。“厂内银行”是把企业内部的原材料供领、产成品和半成品的转移、劳务的供应以及费用的支出和补偿等等一律视同买卖关系，使等量劳动能得到等量交换。吉林省几年来坚持试行这一办法，效果显著。目标管理，是企业根据所承担的国家任务，将企业经营的总目标分解到车间、科室、班组、个人，使企业内部各单位、各岗位、每个职工都有一个具体目标，并把完成目标的责、权、利紧密结合起来，构成一个完整的目标管理体系。这对企业挖潜增收有着重大的促进作用。

企业在完善内部经营机制的过程中，无论实行何种形式的内部经济责任制，都应注意以下两点：第一，搞好内部经济责任制的重要环节是抓好企业内部分配制度的改革。在利益分配上，必须彻底打破职工吃集体大锅饭的现象，强调鼓励先进，鞭策后进，强调责权利的结合。第二，搞内部经济责任制要有一个扎实的基础工作。前几年搞企业整顿，企业基础工作得到加强，但要搞内部责任制尚很不够，还要花大力气帮助企业加强基础工作，培训人员，交流经验和监督落实，把企业基础工作再提高一步。

四、重视技术进步和技术改造，努力开辟新财源提高经济效益，一靠改革，二靠管理，但从根本

上来说,都离不开技术进步。我们应当把支持企业技术改造,帮助企业吸收和消化新技术,开发新产品,加速企业技术进步当作企业财务工作义不容辞的重要任务。

首先,要充分认识技术进步在发展生产力和提高经济效益中的重要地位和巨大作用。今后我们要在进一步完善、发展企业承包经营责任制的同时,将主要精力转到抓管理,抓技术改造和技术进步上。这项工作抓好了,就能增强企业发展的后劲,提高企业的经济效益,就能开发财源,涵养财源,保证财政收入长期稳定增长,从根本上解决财政困难问题。

第二,要运用好现有优惠政策和现有财力,支持企业技术改造,推进企业技术进步。现在全国工业企业一年提取的企业留利和更新改造资金为数不算少,特别是承包后,企业留利还会有较大幅度的增加。如何帮助、引导企业管好、用好这笔巨额资金,是摆在我们面前的一项十分艰巨的任务。我们要按照十三大精神,采取有效措施,严格控制消费性开支和非生产性支出,鼓励企业把自有财力更好更多地用在新产品开发、设备更新和技术进步上。此外,财政部门还要想方设法多渠道筹集资金,大力支持企业的技术改造和技术进步,促进经济效益的提高。有条件的地方可以发展财政信用,建立生产周转金,实行有偿使用。

第三,强化财政资金管理,提高资金使用效果。经过几年改革,财政拨款的范围缩小了,但是,每年由财政部门拨出去用于发展企业生产的各项资金还是不少的。因此,强化资金管理,仍是深化财政部门企财工作的一项重要内容。大连市这几年积极推行专项资金追踪反馈责任制,已取得明显效果。各地都要在加强资金管理上下功夫,把支持企业的技术改造和技术进步,同强化资金管理结合起来,以促进资金运用水平的提高。

第四,积极支持和鼓励企业消化吸收引进新技术。近几年,我国花了相当多的资金,从国外引进了14000多项先进技术。现在的问题是,如何采取有效措施,使这些引进技术尽快转化为生产力。各地主管企业财务的部门要积极配合有关单位,切实帮助企业抓好引进技术的消化吸收工作。同时要认真进行调查,了解企业在消化吸收引进技术和国产化工作方面存在哪些问题,提出意见,以便促进这些问题的解决。

五、加强调查研究,积极参与和配合其它部门进一步深化企业改革

根据党的十三大关于进一步解放思想,加快改革

步伐的精神,1988年的经济体制改革将要进一步深化和发展,在企业改革方面有许多工作要做,这就需要各级财政部门的企业财务工作在调查研究,摸清情况的基础上,配合其他部门进一步搞好涉及到企业的各项改革。

1988年企业改革急需着重研究的配套工作包括:

(一)关于建立企业集团,促进横向经济联合的问题。(二)关于全民所有制企业试行股份制问题。(三)关于改革税前还贷办法和加速折旧问题。(四)关于工资总额与经济效益挂钩的问题。希望各地财政部门和企业财务干部深入调查研究,提出一些好的办法和建议,力争早一点拿出适合改革形势的新规定、新制度,以促进企业改革的深化与经济效益的提高。

《民族地区财政》(教材)编写大纲讨论会在京举行

有新疆财经学院、内蒙古财经学院、云南财贸学院,宁夏财经学校、青海财经学校、广西财经学校、贵州财政学校,中南民族学院、中央民族学院,国家民委,财政部教育司、财政科研所,财经出版社等13个单位参加的《民族地区财政》(教材)编写大纲讨论会年前在北京举行。

与会者一致认为,编写这一教材的目的,在于适应民族地区经济发展的客观要求,培养适合民族地区特点的财经管理人才,为民族地区的经济和社会发展服务,以实现社会主义条件下各民族共同发展、共同繁荣。会议经过讨论确定,教材以大专学生为主要对象,兼作中专学生和有关在职干部业务进修的辅助教材。

代表们还就“教材”的篇章结构及主要内容进行了讨论,并明确了分工。

(财料所 韩国良)