# 振兴经济　加强管理
# 财政收入突破两亿元

浙江省萧山县财政税务局

党的十一届三中全会以来，我县经济有了很大发展，1986年全县工农业总产值达31.8亿元，比上年增长38.5%，财政总收入达到22 554万元，比上年增长23.23%。随着财政收入的持续稳定增长，我县财政对国家的贡献也连年增加。1986年县财政上缴的收入达1.6亿元，比实行财政包干第一年的1980年增长1.8倍。同时，县财政的分成收入也相应增加，保证了我县发展生产和各项建设事业的需要。

回顾近几年来的工作，我们的主要做法有以下五个方面：

一、用活资金，支持生产发展

近几年来，我县乡镇企业发展较快，资金的供需矛盾较为突出。针对这一情况，我们从“内挤”、“上求”、“下管”、“外联”等四个方面着手，疏通各种渠道，搞活资金，支持企业发展生产。

一是“内挤”。就是眼睛向内，挖掘财政自身的资金潜力。首先是在财政预算的安排中，尽力压缩非生产性支出，增加对生产的投入。1986年我们将全县行政经费支出控制在省下达指标之内，并确保用于企业挖革改的资金占年度预算的21%。通过每年安排一点，县财政已积累了5 000多万元小贷基金。与此同时，我们利用财政预算资金的时间差，把暂时闲置的资金参与企业的短期周转。1986年累计投放2 019万元，使一些产品适销对路的企业能够开足马力生产，一些资金周转困难的企业度过了难关，站稳了脚跟。

二是“上求”。就是疏通各种渠道，争取上级主管部门和专业银行的资金支持。1986年我们共争取到有偿资金2 810万元，投放到一些“短、平、快”的项目。如从1984年到1986年，我们对新湾乡麻纺厂每年投放有偿资金100万元，使该厂生产规模扩大了3倍，产值、利润连年翻番。1986年该厂产值1260万元，税利330万元，成为我县重点税源企业之一。我们还配合银行积极争取信贷资金，如近两年来，会同县建行向省建行为杭州万向节厂争取到贷款590万元，使该厂进一步扩大了生产，提高了产品质量。目前，该厂生产的汽车“万向节”，已打入号称“汽车王国”的美国市场，1986年该厂利润达到516万元。

三是“下管”。就是对县财政投放的资金，主要是小贷资金进行管理。为了切实把好资金投向，在资金投放前，我们深入企业调查研究，掌握情况，并对投放项目进行可行性研究，择优扶持，把有限的资金集中用在现有企业的挖潜配套和技术改造上。对已投放的资金，还经常进行督促检查，把到期贷款回收率列入各财税所、组干部的岗位责任制考核范围，以增强财税所对到期贷款回收的责任心，保证技改资金按借款合同规定的范围使用，在规定的期限内收回。由于小贷资金投放准确，管理严格，资金周转较快，1986年收回资金再投放的达1 297万元，使有限的资金发挥更大的效益。

四是“外联”。为了支持企业发展横向经济联合，壮大企业经济实力，我们认真宣传和执行上级的有关规定，对于联营的项目，在工作上提供方便，在政策上给予支持，从而有效地促进了各种形式的横向联营。据统计，1986年全县已同全国各地达成各种形式的横向联营项目189个，引进资金7 687万元，占总投资的32.91%。这些项目投产后，每年可增加产值2.96亿元，创汇550万美元，为今年和今后财政收入的持续增长打下了基础。

二、涵养财源，增强财政后劲

我县许多乡镇集体企业设备简陋，市场竞争能力差，发展缓慢。近几年来，我们在上级规定的范围内积极采取措施，帮助企业解决在发展中的一些困难，如以适当缩短固定资产折旧年限等办法，加快产品更新换代，增强企业的市场竞争能力。同时，我们严格规定乡镇集体企业将税后留利的80%作为积累，用于生产发展和充实自有流动资金，有效地增强了企业自我改造和自我发展能力。据统计，全县乡（镇）、村两级集体企业的积累1983年为5 919万元，1986年增加到13 519万元，增长128.40%。正是由于我县乡镇企业有了一定的经济实力，因而在越来越激烈的市场竞争中保持了生产和效益的稳步增长。1986年与1983年相比，乡镇企业产值从5.18亿元，增加到18.8亿元，增长2.6倍；利润从6 676万元，上升到13 189万元，增长近一倍。随着乡镇企业的发展，来自农村税收有较多的增长，占全县工商税收的比重由1983年的36.6%，上升到1986年的55.21%。这是我县这几年财政收入

中国财政杂志社

稳步增长的重要因素。

我县的工业原来以机械加工为主体，随着市场情况的变化，我们有意识地从政策和资金上支持产业结构的调整，力求避免因市场需求变化而造成生产大起大落，以保证税收相对稳定。如从1978年以来，对19户县属全民所有制工业累计投放资金4789万元，支持其转产或增产适销对路产品，目前产品均属畅销，1986年比上年产值增长24.88%，销售增长22.20%，利润增长26.72%，上交税利增长30.13%，获得了生产、销售、利润、上交税收同步增长的好成绩。经过几年的努力，全县产业结构日趋合理，并且许多企业由单纯的“内向型”逐步转到“外向型”，使内向、外向同时得到发展。目前，我县外贸出口产品已逐步扩大到粮油食品、土畜产品、速冻蔬菜、五金机械、纺织服装、工艺编织、医疗保健器械、矿产化工产品等11个门类，100多种产品，远销50多个国家和地区，生产出口商品的企业已发展到146家，其中出口创汇在100万美元以上的企业已有10多家。1986年全年外贸出口总值1.8亿元，创汇5000万美元。

农业是国民经济的基础，乡镇企业更与农业血肉相连，因此，我们把财政对农业的支援，当作一项长期的战略任务。在每年财政预算的安排中，增加对工业投入的同时，也逐年增加对农业的支持和投入。1986年用于农业的支出达1 315万元，比上年增长42%。通过多年投入，促使全县农业进一步向稳产高产和商品化方向发展。1986年粮食产量达到8.78亿斤，比上年增产8 770万斤，增长11.1%，是历史上第二个高产年，并且已初步形成八个农业商品生产基地。

三、加强征收管理，堵塞“跑冒滴漏”。

近几年，我们采取各种措施，加强征收管理，堵塞漏洞：一是抓稽征管理。为了使稽管资料的查阅、保管规范化、一体化，我们配备了资料档案柜和资料夹，做到按企业立户。目前，各财税所所辖纳税户的基本情况和纳税鉴定等资料的完整率接近100%。二是抓税收的及时入库。几年来全县有5个所已做到当年无欠税。三是抓收入计划的层层落实。1986年初省下达我县财政收入任务20 450万元，年中我们根据计划的执行情况和税源的调查预测，把全年收入计划调整到22 500万元，并落实到每个专管员，从而增强了专管员的责任心，保证了收入任务的超额完成。四是抓好财务辅导、纳税检查、票证管理等项制度的完善和落实工作，促进征收管理水平的不断提高。从1982年到现在，我县已进行全县性清理和更换销货发票三次，并多次重申和修订销货发票管理规定，加强了对税收的控管。为严肃税收法纪，防止偷漏税，我们重视抓税收政策执行情况的检查，坚持全年纳税检查不断线。1986年8月，我局抽调业务骨干，成立了检查股，各所成立了检查组，对各项税收制度的实施和企业纳税情况进行了一次全面检查，使征收管理工作又向前推进了一大步。

## 全国财政管理体制研讨会在西安市召开

全国财政管理体制研究讨论会于1987年12月24日至28日在陕西省西安市召开。参加会议的有中国财政学会的领导，各省、市、自治区及单列市财政科研部门的同志，财经理论研究机构和教育部门的代表，共60余人，提交论文50多篇。

在讨论中，大家畅所欲言，各抒己见，提出了一些既有理论深度，又有实践可行性的建议。

与会同志首先分析了财政体制改革面临的形势和改革的迫切性，一致认为社会主义初级阶段的理论是我们进行财政管理体制改革总的指导思想；发展生产力，提高经济效益，注意财政体制与其他体制的配套改革等等，这些则是财政体制改革的具体指导原则。

对财政体制改革的目标模式问题，财政体制的近期目标和远期目标的轮廓设计问题，大家也都提出了各自的见解。围绕着何谓分税制以及分税制的条件等问题，大家的看法是：我国的分税制应是能标明中央、地方关系的较深层含义的分税制，目前我国还不具备实行分税制的条件，还需要各级政府事权划分清楚，企业真正成为独立经营的经济实体，等等条件的完备。

代表们还根据各省、市、自治区实行不同体制的实践效果对财政管理体制的改革提出了一些有参考价值的建议，特别是民族地区的同志提出了一些改进民族地区财政体制的设想。

（本刊通讯员）

中国财政杂志社