



实现县级财政收入稳定增长的体会

河北省丰润县人民政府办公室

党的十一届三中全会以来，丰润县财政收入逐年增长，到1986年，全县财政收入达到4 023.8万元，比1978年增长158.9%，年递增率为12.6%。特别是从1985年开始，年财政收入都在4 000万元以上。1987年，预计完成财政收入4 268.5万元，比1986年增长6.1%。

丰润县县级财政收入是如何实现持续稳定增长的呢？我们的主要体会是：

一、多层次地发展经济是实现财政收入持续稳定增长的基础

开拓财源是整个财政收入增长的基础，只有经济发展了，社会财富增加了，财政收入才能增加。否则，财政将成为无源之水，无本之木。从丰润县的实践经验看，首先把增加财政收入的立足点放在发展生产上，多层次地发展工业、农业、商业。几年来重点抓了三个方面：

一是大力发展县办工业。过去我县基本上是个农业县，虽然有一些工业企业，但基础薄弱，设备陈旧，技术落后，生产能力低，经济效益差。1978年，县办工业产值7 131万元，利润只有355万元。为加快县办工业的发展步伐，1978年以来，丰润县有计划有步骤地对重点企业进行了挖潜改造。据统计，1978~1986年，对工业企业累计投资1 544.7万元，与银行技措贷款等资金捆在一起使用，先后对轧钢厂、水泥厂、3个小煤矿、2个化肥厂、酒厂、造纸厂、机械厂、电力等10个企业的25个项目进行了技术改造和设备更新，使县办工业逐步成为全县经济发展的支柱，大部分企业的生产能力大幅度增长，主要产品产量翻了一番：合成氨由1万吨增到2万吨，水泥由4万吨增到8万吨，原煤由10万吨增到20万吨，钢材由2万吨增到4万吨，白酒由1 000吨增到2 000吨。1986年，县办工业产值13 080万元，比1978年增长83.4%，实现利润1 341万元，比1978年增长2.8倍。县水泥厂1972年建

成投产以后，生产能力只有8 000吨，经过几年来连续三次对该厂进行技术改造，到1980年生产能力达到4万吨，实现利润71.9万元，1985年生产水泥达到7.6万吨，实现利润183万元，去年又对该厂进行了配套改造，今年水泥产量可达15万吨，利润可比1985年翻一番。

丰润县在发展县办工业中，还根据市场需求，通过与大中城市开展横向联合，引进技术设备和资金，开发了啤酒、低度白酒、保温砖、超薄地膜、石墨再生电极、组合家俱、冲服尼等26种新产品，有些产品还打入了北京、天津等大中城市。

二是大力发展乡镇企业。近几年来，我县把发展乡镇企业作为振兴经济的一项战略措施来抓。从本地实际出发，因地制宜、发挥优势，确定不同的战略重点。丰润县自然资源丰富，又靠近京、津、唐、秦等市，交通发达。据此，我县坚持乡镇、村、联合体、个体四轮驱动，广泛开展横向经济联合，税务、工商、金融等部门各方支持，使乡镇企业迅速发展。到目前，全县乡、村、联合体、个体四级乡镇企业已发展到7 000多个，从业人员达7.5万人，占农村劳动力的29%。1986年乡镇企业总产值19 564万元，占农村工农业总产值的34%。乡镇企业向国家交纳税金1 445万元，占全县税收总额的40%多。

三是抓好流通。流通领域也是财政收入的重要来源之一。据丰润县财税部门统计，全县国营、合作商业和个体商业年缴纳税款占税收总额的20%。丰润县的资源、地理位置、交通等优势，为发展商品流通提供了有利条件。党的十一届三中全会以来，我们打破区域限制，不断拓宽流通渠道，全县国营合作商业部门与粮食、物资部门已同县外24个省、市的685个生产流通单位建立了业务关系，获得有价值的信息6 000多条，外销农副产品1.5亿元，采进适销对路的工业品价值2.5亿元。为促进商品经济的发展，扩大流通效益，1978年以

来,全县新建、扩建了国营、集体商业网点,发展个体工商户17 989个,新建集贸市场26个,其中专业市场2个。1986年,全县社会商品零售总额达到30 163万元,比1978年增长了2.2倍,不仅活跃了城乡市场,促进了经济发展,而且增加了税收,仅国营合作商业部门统计,1986年交纳所得税138.5万元,流转税289.2万元,分别比1978年增长78.2%和128.6%。农村零散税收由1980年的90多万元,增加到302.5万元。

二、推行承包经营,增强企业活力,是增加财政收入的重要途径

推行承包经营责任制,完善企业经营机制,不仅是增强企业活力的有效措施,也是深化企业改革,提高经济效益的迫切需要。丰润县皮革制鞋厂,原来是老亏损户。今年五月份通过公开招标,由该厂的一名退休老厂长带头承包,很快使这个企业起死回生,当月就扭亏为盈。新军屯供销社新丰饭庄,1986年11月份开业后,由于管理混乱,不到3个月,亏损2 000多元。1987年1月份,这个饭庄由一名青年职工承包,第一个月就完成营业额9 000元,获利1 000多元。

丰润县在“双增双节”运动中,把推行经营承包列入县政府重要议事日程,县长亲自抓。在广泛发动各企业搞经营承包的同时,县政府还抓了两批共14个企业的试点。为了把竞争引入承包,常务副县长范永德亲自带队,组织有关部门去邯郸学习招标承包的经验,制订了《丰润县企业招标承包经营暂行办法》,并且在县碳素厂进行了企业内部招标承包,在县电机厂进行社会公开招标承包的试点,坚持了“包死基数、确保上缴、超收多留、欠收自补”的原则,妥善处理了国家、企业、个人三者利益关系,较好地解决了争指标、压基数等问题。从两个厂试点看,承包指标均比较先进、合理。县政府及时总结推广了试点经验,培训了骨干,招标承包从点到面逐步推开。

丰润县共有县办国营、集体企业103个,目前已有67个进行了各种经营形式的改革,其中实行经营承包的34个,租赁的5个。招标承包经营已在企业中开花。

三、从各方面为企业发展创造宽松的环境,是实现财政收入持续增长的重要保证

要搞活企业,不仅要搞好内部改革,而且要从外部给企业的发展创造一个宽松的环境。在这方面,我们抓了两项工作:

一是要在财政税收政策上适当给予照顾。财政税

收的政策性强,许多财税法规具有法律效力。但在具体执行中,应该明确制定这些政策的目的是为了更好地发展经济。因此,我们贯彻实事求是的精神,从实际出发,将严肃性与灵活性相结合,既吃透上级既定政策的精神,又根据企业实际情况,研究如何执行政策和具体执行的意见,报请上级批准后执行。丰润县税务部门在执行税收政策的过程中,坚持欲取先予的指导思想。河涧溜服装厂是与唐山市第一服装厂联营的村办企业,为支持该企业挖潜改造,1985年和1986年减征所得税82 678元,用于修建厂房、仓库,增添设备,从而提高了生产能力。1986年完成产值369万元,实现利润20万元,比1984年分别增长146%和185%。小张各庄乡丽多电子琴厂,是1985年新办的乡办企业,产品行销北京、上海、唐山等大中城市。为支持该厂产品更新换代和扩大生产能力,1985年减免产品税一年,减半征收所得税一年,两税合计减免149 360元,使这个厂电子琴的日产量由原来的70台增加到280台,1986年产值达到640万元,利润36万元,分别比上年增长4.3倍和5.2倍。由于提高了效益,上缴税收相应增加,仅1986年下半年,该厂交纳产品税、所得税27万元,超过减免税收近13万元。

二是要在资金、技术上给予支持。帮助企业发展生产,提高经济效益,不仅要在政策上给予放宽照顾,而且需要资金、技术方面的支持。丰润县为解决县乡工业中存在的资金严重不足的困难,从多方面筹措资金:1、金融部门积极吸收城乡储蓄存款,增加贷款来源。1986年以来,共发放工商企业和乡镇企业贷款13 530万元。2、通过横向联系从县外引进资金1 555万元。3、开办资金拆借市场,先后拆入资金410万元,拆出资金930万元。为促进工业技术进步,还积极帮助企业引进先进人才、技术、设备,建立了科技市场、经济技术开发公司。1986年,全县工业产值由1984年的18 182万元上升到32 740万元。

