

山东省“双增双节” 四个结合的做法

曾 洁

山东省紧紧围绕“双增双节”，进一步完善企业内部经营机制，狠抓企业扭亏增盈，取得了较好成绩。1987年1至8月与上年同期比，全省工业企业实现利润增长22.4%，上交财政利润增长25.8%，完成扭亏53.3%。他们的一些做法是：

一、把“双增双节”同调整产品结构结合起来，努力扩大适销对路产品的生产。山东省在深入进行市场调查测算的基础上，对工业产品按供求情况分档排队，定期公布，分类指导，把242种适销对路产品，136种名优和出口创汇产品作为增产的重点，在资金、原材料、电力供应等方面优先扶持，尽量使其吃饱开足，大力增产。同时对一些滞销积压和性能落后的产品，区别情况，实行限产、转产和停产措施。如市场畅销的“康巴丝”钟和“压力锅”，上半年产量比上年同期增加3.2倍和1.3倍。烟台冷冻机厂了解到大型空调滞销，125系列冷冻机畅销的信息后，1987年两次修改生产计划，三月份将年初计划大型空调140台，125系列冷冻机1100台分别修订为100台和1500台，五月份又将大型空调计划减少为70台。由于该厂及时调整产品结构，使生产增长20%，利润增长34%。山东省还努力开发新产品，仅济南市1987年上半年，开发新产品240余种，实现新产品产值2亿元，增加利税2000万元。

二、把“双增双节”同推动技术进步结合起来，增强企业的后续能力。1987年他们集中力量抓了780项续建技术改造项目和一批短平快项目，同时还把上质量，上水平，提高经济效益结合起来，增强了企业的发展后劲。如烟台市针织厂，因受市场影响，1986年有20多台生产纯棉布的211布机不能发挥作用，1987年，该厂对这些布机进行了技术改造，改产市场畅销的涤纶布，1—7月份比上年同期利润增长31%。

三、把“双增双节”同完善企业内部经济责任制结合起来，在完善企业内部经营机制上下功夫。他们把“双增双节”目标以承包的形式层层分解落实到部

数额的奖金，工会推荐记功，节约券的另一联装订起来作为全厂“节约帐”用于统计“双增双节”的节约效果。这个办法极大地调动了经营管理人员的积极性。

销售人员积极清理外单位欠款，采用发信、催收、签订还款协议等方式，上半年收回老欠款29万元，并制订了下半年清理40万元老欠款的奋斗目标。小规格的塑料贴面产品，不好销售，几个业务员与厂里签订了合同，仅三四两个月就推销了十万平方米，增加销售收入58万元。

管理人员也积极投入为光华厂争创效益的活动中，有的管理人员多方联系为厂里借来100万元无息贷款，解决了全厂生产资金短缺的困难。从上半年的效果看，光华厂各车间共提出115项建议、措施，可增加产值200万元，增加利润75万元。

三、加强政治思想工作。为了保证“双增双节”运动深入健康的发展，厂党委书记及时抓住职工思想问题，做活思想工作。当发现一些职工对已取得的成绩感到自满，认为潜力挖的差不多了的情况下，党委书记和厂长亲自带领科室负责人到全厂各个角落，用了四个半天的时间，发起了一场“清现场、受教育、扫浮财、增效益”的群众运动，共青团将各死角的浮财、浪费拍成照片举办展览，并带头开展收回废钢材活动。

由于该厂将思想政治工作与“双增双节”运动很好地结合起来，推动了运动的深入开展，1987年北京光华木材厂通过“双增双节”运动共增加产值206万元，增加利润80万元。



首次全国旅游财务工作 会议在昆明召开

财政部和国家旅游局于1987年12月下旬在昆明市联合召开了第一次全国旅游财务工作会议。这次会议着重讨论了《国营旅游企业成本管理实施细则（讨论稿）》和《旅游企业财务管理若干问题的暂行规定（讨论稿）》。会议结束时，财政部副部长李朋、国家旅游局副局长程文栋作了重要讲话。李副部长说，我国的旅游事业还在起步当中，是一项年轻的事业，大家讨论的两个办法是旅游企业财务管理的通则，是第一代的制度。从事旅游财务管理工作的同志们，都是我国旅游事业的开拓者。

目前，这两个办法正在进一步修改中，预计不久即可颁布实施。（王建勋）

门、企业、车间、班组和个人。全省90%的企业，把增加生产，提高产品质量，降低物耗，加速资金周转和扭亏增盈指标纳入各种形式的经济承包责任制。如博山电机厂，为了搞活企业，在企业内部对所属分厂、车间放下了流动资金使用、发展资金支配、急用物资采购、对外承揽加工、内部工人调配、行政干部任命、机构设置、浮动工资分配、劳动定额修订、新产品试制等12条权力；明确规定了保证完成厂部下达的指令性计划、产品质量、经济效益等10条责任；采取了“独立经营，定额上交利润”，“独立核算，自负盈亏，留利、工资同效益挂钩”和“费用包干，节约提成，超支罚款”等3种不同的分配办法。该厂各分厂、车间对其内部也实行逐级承包，一级管一级，做到层层、人人、事事责任明确，权力适应，利益直接，从上到下形成纵横交错，一环扣一环的责任网络，促进了“双增双节”运动的深入发展。

四、把“双增双节”与实行扭亏首长负责制，完善扭亏措施结合起来。首长负责制的特点是坚持条

块结合，一级抓一级，一抓到底。山东省通过排队，选择化工行业为扭亏重点，以总结经验带动全省。全省化工行业实行了从省化工厅到市、地化工公司和企业一条龙的扭亏增盈首长负责制，并在深入调查研究的基础上制定了1987年全行业扭亏60%的奋斗目标和相应的扭亏措施。该省规定，凡当年扭亏为盈的企业，除原核定的亏损指标照拨，盈利全部留用外，第二年和第三年实现的利润实行对半分；对超计划亏损或因经营管理不善发生的亏损，各级财政部门一律不予补贴；对生产市场急需的适销产品，因设备落后而发生亏损的企业所需的技术改造资金，在扭亏期限内（最长不超过三年），可将核定的亏损指标，提前预拨给企业，用于扭亏性技术改造，限期扭亏；对少数消耗高、亏损大的企业限期整顿，年底前仍不能扭亏的，次年不再安排生产计划。山东省实行的这些扭亏措施，有力地调动了各级领导和企业的积极性，1987年1至7月全省化工企业扭亏幅度达85.6%。

重财政负担。

3. 外债投向结构不合理。1979至1986年，全省用债额4.96亿美元，其中用于直接生产的项目仅占17.6%，而用于基础设施、进口原辅材料和其他非生产性项目的却高达82.4%。虽然，一部分基础设施和工业项目，有较好的社会效益和经济效益，但从总体上看，许多用债项目属于内向型或进口替代型，自身外汇不能平衡，能出口创汇的更少，这就必然给今后还债带来困难。

针对以上管理中的问题，我建议：

1. 尽快成立一个集中的、有权威的外债管理机构，负责统筹计划和协调全省外债管理工作。

2. 建立外债偿债基金。为了避免还债高峰到来时给经济增长带来波动，在省一级，应当有计划地筹措一部分外汇，建立外债偿债基金。具体管理工作，可在外债管理机构的统一领导下，由计划、财政部门共同负责，基金调度接受外汇管理局监督。

3. 认真做好用债项目的评估工作。用债项目一定要经过筛选、评价，避免出现“长官意志”。资金要集中用于创汇和还债能力强的项目，并要抓紧实施，尽快开业投产，发挥经济效益。另外，要加强检查监督，切实防止把宝贵的外汇花费在建造宾馆，进口不必要的消费品或一时消化不了的各种设备上，以保证合理、节约地用债。

福建省财政厅 汪祖荫



改进外债管理的建议

福建省是中央赋予实行特殊政策、灵活措施的省份之一。近几年来，福建省坚持对外开放方针，通过多种渠道借用外债，兴建了一批项目，收到了一定成效，加快了经济建设的步伐。但是，随之而来的是还债包袱背得很重，今年开始，将陆续进入还债高峰期，五年内平均每年要偿还8000多万美元。搞现代化建设，有计划地借用外债，无疑是必要的，但要管得好、用得活、效益优。目前存在的问题是：

1. 债出多门，缺乏宏观的指导和管理的。省里各有关部门，如省经委、银行、财政、外汇管理局、投资企业公司，都参与外债管理，各有各的要求，各有各的口径，这种多元化的管理方式，很难从总体上把握债务规模，促进出口创汇，实现计划指导和宏观管理。

2. 借、用、还脱节。在外债管理的各环节中，往往是借债的不负责还债，还债的不参与用借款。这种责任模糊、彼此脱节的情况，必然导致债务剧增，债台高筑，还债落不到实处，最终要由财政背下来，加