

学习十三大文件笔谈

按照十三大的路线 深化财税改革

上海市财政局局长 鲍友德

我作为十三大代表之一参加了这次具有深远历史意义的重要会议，直接聆听了党中央领导同志的讲话，讨论了党的决策和改革大计，教育至深，鼓舞极大，终生难忘。

当前我们学习十三大文件，贯彻十三大精神，就是要更坚决地、有效地联系本单位、本部门的实际、按照十三大制定的路线方针，加快改革的步伐。

一、完善承包经营责任制，进一步搞活企业，培养财源。当前正在推行的企业承包经营责任制，有利于调动企业挖掘内部潜力、提高效益的积极性；有利于减少行政干预，促进企业经营机制的改善；有利于增强企业的活力，在一定程度上增强自我改造、自我发展的能力。我们要在前段承包的基础上，进一步扩大承包范围，充实承包内容，完善承包办法，使企业有更大的活力。同时，要促使企业处理好内部的分配关系，用政策调动企业增产增收的积极性，这是扩大财源的主要办法，也是解决财政问题的根本出路。

二、拓宽理财领域，发展财政信用，加强预算外资金管理。目前上海市预算外资金收入已超过地方预算内财力收入，成为地方重要的财源。因此，必须从理论上重新认识财政职能

作用和管理范围的问题，要改变重预算内、轻预算外的观念，在管好预算内资金的同时，统筹安排好预算内外财力，强化综合财政管理。一要发展财政信用，筹建地方投资管理公司。它是发展社会主义有计划商品经济，多方位、多形式开展金融活动的必然要求。二要全面试行“基金制财政”，建立各种基金会，贷款收回后，再滚动使用，这样钱可以越滚越多，越用越活。三要加强对行政事业单位预算外资金的专户储存工作，充分利用好这部分资金。

三、坚持人民城市人民建的原则，多渠道、多层次、多形式地筹集城市建设资金。我们首先要改变单纯依靠财政拨款搞城市建设的老观念，树立多渠道、多层次、多形式筹集城市建设资金的新观念。在这个问题上，要划清多渠道筹资与乱摊派的界限，前者是市政府的统一领导下，按照审批权限，有计划、有领导、有章法地进行；后者则是盲目的，超越权限的、无章法规定的乱挤乱摊。其次，要制订多渠道、多层次、多形式筹资的具体规定和办法，报经市政府批准实施，重要的还要经市人大常委会制订地方法规，有了规矩才能成方圆。第三，要研究如何做到一个钱当几个钱用。例如推行投资招标制，财务包干制。另

外,对有些市郊联结的道路、码头、桥梁等可以试行民办,包括集体办、地方办、个人办等,通过规定政策来调动民办的积极性。

四、建立资金追踪反馈责任制,讲究用财之道。管好用活各项财政资金,是财政改革从供给型财政向经营型财政转变的重要内容。多年来我们在财政工作中重收轻支,不重视资金使用效益,造成有些单位花钱不负责任,损失浪费严重。现在资金需求矛盾很大,更应强调资金使用效益,在用财方面要建立一套约束制度,制定一套管理办法。关键抓好两条,一是建立责任制,事先明确权责,签订协议,有奖有罚;二是注意用钱后的反馈分析,以保证资金的使用效果,使有限的资金为城市建设和经济发展起到最大的作用。

五、解放思想,扩大利用外资。适度地利用外资不仅可以解决资金困难,还有利于吸收国外先进技术和管理经验,为我所用。要把能赚钱的项目和不能赚钱的项目,把创汇项目和不创汇项目,捆在一起使用,统借统还,运用国家规定的财税政策,项目建成后,先还款,后交税。当前,要鼓励企事业单位积极利用外资,首先用好国务院特准的专项资金,并进一步研究利用外资的财税政策,不断完善充实。

六、进一步发挥财税杠杆作用,促进经济发展。经济决定财政,财政影响经济。在经济改革的过程中,财税杠杆作用的发挥,对经济的发展影响是比较明显的。搞活企业,搞活经济,财税部门要积极支持配合。1984年以来,根据中央指示精神,上海财政采取了一系列支持企业搞活,发展横向联合,推进技术进步,促进第三产业发展,鼓励出口创汇等措施,对经济发展起了推进作用,受到各方面的欢迎。今后在深化财税改革的过程中,要进一步发挥财税杠杆作用,研究制订有利于改革、搞活,促进生产,增加收入的政策措施。例如如何集中国家减免的调节税专款专用于企业的技术改造;如何提取必要的科技发展基金;如何重估部分行业的固定资产原值,提高折旧基金的提取额,以增强企业自我改造、自我发展

的能力等等。这些都有待于进一步研究改革措施。总之,既要积极支持企业搞活,又要充分考虑财政和企业的承受能力。

七、加强税收的征收管理,更好地完成财税任务。深化财税改革的出发点和归宿点,就是要发展生产力,提高经济效益,增加财政收入。而增加财政收入一要靠搞活企业,培养财源;二要靠征收管理工作,把该收的钱及时足额地收进来。目前,税种越来越多,征收工作越来越繁重,强化征收管理是财税改革的重要内容。五十年代的征管方式已远不能适应八十年代税收管理的要求,需要我们去探索,去创造。可以从以下三个方面去努力。第一,要建立健全检查审计网络,多层次地开展税收的检查监督工作,把专管员经常检查,一年一度的大检查,专责检查人员的专业检查,以及与审计部门的审计检查,有机地结合起来。既有分工,又有交叉,相辅相成,最大限度地堵塞跑冒滴漏。第二,要加强对个体工商业户等小税源的控制管理,从健全护税组织,建帐建制,采取增收分成等各项措施中加强管理。第三,要建立健全内部岗位责任制,加强税务人员的职业道德教育和岗位培训。干部队伍素质提高了,征收管理工作加强了,才能更好地完成繁重的任务。



辞旧迎新
晓东刻