

# 1988年国库券发行工作宣传提纲

**本刊讯：**中央国库券推销委员会办公室于1988年2月2日发出《1988年国库券发行工作宣传提纲》现刊载如下：

1988年国库券发行额由去年的60亿元增加到90亿元，增加30亿元。其中，单位购买35亿元，比去年增加15亿元；个人购买55亿元，比去年增加15亿元。为了做好1988年国库券发行的宣传工作，特编写此宣传提纲，供各地参考。

## 一、为什么要增发国库券

1981年以来，我国已连续七年发行国库券。七年共发行国库券360多亿元，对加强国家重点建设，调整投资结构，促进国民经济的稳定和发展起到了重要的作用。随着经济的发展和改革的深入，各项改革措施和建设事业对国家财政资金的需求越来越多。1979~1986年，尽管国家直接用于农业、能源交通、科学教育的资金达4600多亿元；为了解决“十年动乱”期间遗留下来的问题，国家财政通过减收增支支出6000多亿元资金，支持农业的发展和改善城乡人民生活；为了加强重点建设和引进先进技术，国家财政还直接向一些国家政府、国际金融组织借入外资，用于各项基础设施建设，但仍满足不了生产的发展和建设的需要。1988年，国家财政除保证不断增长的农业、能源交通、科学教育等重点支出外，还得拿出相当的财力支持住房改革、价格改革和建立社会保障基金。此外，“六五”期间发行的国库券相继到期，今年要安排几十亿元还本付息资金。因此，财政必须扩大筹资，否则，就会影响一系列改革措施的出台，影响国家对一些国民经济急需的重点建设的投资，影响国家和人民群众长远经济利益的实现。既要搞改革，又要搞建设，需要的资金量很大，除了通过税收集集中资金外，还要通过多种形式筹集资金。实践证明，发行国库券是一个好办法，它可以在不减少单位及人民群众资金所有权和不增加货币发行量的情况下，把单位预算外资金和人民群众手中的一部分购买力暂时转移给国家，用于国民经济发展的急需，起到加强重点建设和促进国民经济稳定发展的作用。

二、1988年国库券发行办法作了重大改革，增加了国库券的吸引力

今年国库券发行额有所增加，同时对发行和流通作了重大改革，其中包括：

1. 1988年国库券期限缩短，利率相对提高。1981~1984年发行的国库券，自发行后第六年开始还本付息。十年还清。1985年后，国库券偿还期限虽缩短为五年，但部分群众仍觉得期限太长。1988年国库券还本期再次由五年缩短为三年，适应了目前我国短期资金偏多的状况，方便了购买者。国库券期限缩短后，表面利率同1987年相同，实际是提高了。个人购买部分，偿还期三年，利率10%，比三年定期储蓄存款8.28%的利率，收益水平高20%左右。购买1000元国库券，三年后可得利息300元。

2. 从今年开始，国库券可以在国家指定的场所进行买卖，提高了国库券的变现能力，方便了群众。1981年发行国库券以来，均规定国库券不能买卖，给国库券持有者带来了一定的困难。今年，国库券条例规定“国库券可以转让”，允许国库券在国家指定的场所内进行买卖，国库券持有者可以根据自己的需要，随时将国库券转手变为现金，解决了群众急需用钱时的困难。

三、国库券发行量虽有增加，但购买者负担水平仍然很低

1988年国库券发行量有较大的增加，企业和人民群众是否负担得起呢？从个人负担情况看，个人认购国库券55亿元，占全国职工和农民收入的比重（即国库券负担率）为1.34%，其中职工的国库券负担率为1.85%左右，农民的国库券负担率不到1%。当然，人民群众的货币收入并不都是可以用于购买国库券的，能够用于购买国库券的是收入扣除消费后的剩余部分。从当前情况看，人民群众的这部分剩余收入也是相当可观的。据统计，1987年全国城乡共增加储蓄800多亿元，居民手持现金达1000多亿元。1988年个人购买国库券55亿元，仅占这部分剩余货币收入的3%。从单位负担情况看，近几年预算外资金大量增

加，“六五”期间平均每年递增23%左右，1986年底，我国预算外收入达1700亿元，单位购买国库券35亿元，只占1986年预算外收入2.1%左右，约占1988年预算外资金1.5%左右。因此，今年国库券发行量虽有所增加，但由于城乡人民群众的收入水平和单位预算外资金也在增加，国库券的负担率仍没有超过前几年的负担水平，购买人是完全有能力承受的。今年是国库券还本付息的第三年，需要同时偿还1981年、1982年、1983年发行的国库券各20%的本金及其利息，全国需要支付国库券本息35亿元。因此，今年国库券实际负担水平还会大大下降。从这个意义上讲，今年的国库券负担水平不但没有增加，而且比往年有所下降。

#### 四、对几个有关问题的认识

1. 在商品经济不断发展的条件下，发行国库券是国家筹集建设资金和调节经济发展的一个必不可少的手段。

党的第十三次代表大会指出，我国正处于社会主义初级阶段。建国三十多年，国家经济实力有了巨大增长，教育科学文化事业有了相当发展；但由于人口多，底子薄，人均国民生产总值仍居世界后列。突出的景象是：十亿多人口，八亿在农村，基本上还是用手工工具搞饭吃；一部分现代化工业，同大量落后于现代水平几十年甚至上百年的工业同时存在；一部分经济比较发达的地区，同广大不发达地区和贫困地区同时存在；少量具有世界先进水平的科学技术，同普遍的科学技术水平不高，文盲半文盲还占人口近四分之一的状况同时存在。要改变这种状况，必须坚持对外开放，对内搞活，坚持全面改革，必须集中力量进行社会主义现代化建设。这是从社会主义初级阶段的实际出发，确定的具有长远意义的指导方针，必须坚定不移的执行。进行社会主义现代化建设，需要大量资金。进行各种改革会对经济的发展和收入的增长有很大的促进作用，但在改革初期也需要国家财政拿出相当的财力，支持这些改革。在当前国家财政拮据，社会资金比较充裕的情况下，充分利用各种社会资金加强对改革和建设的支持，是十分必要的。采取发行国库券的方式进行有偿借用，既满足了国家的需要，又使企业和人民群众的合法利益得到保护。同时，发行国库券还可以在保证社会总需求和总供给基本平衡的前提下，通过资金使用权的暂时转移，改变资金使用方向，起到调节投资结构的作用。国库券流通市场开放后，中央银行还可以通过买进和卖出国库券，调节社会货币流通量，起到对国民经济的宏观调

节作用。

2. 发行国库券是集中建设资金与下放财权两个经济政策目标的统一。

近几年，我国进行了一系列经济体制改革，集中与分散相结合的新型体制代替了高度集中的旧体制，经济格局和财力分配发生了根本性变化。一方面，下放财权使企业财力大大增加；另一方面，由于财力分配结构的变化，财政集中的财力相对减少，满足不了财政行使正常职能的需要。于是，国家通过发行国库券将一部分社会资金集中起来统一使用。这种财力上的一放一收，是经济改革与经济发展的内在统一。扩大企业自主权是增强企业活力的重要内容，也是经济体制改革的方向；集中财力保证重点建设，是加速我国经济改革和经济建设的重要保证，二者构成了我国经济转轨时期的两个重要的经济政策目标。这两个目标的统一要求我们在不削弱企业自主权的前提下，采取各种手段增加重点建设和基础设施投资，为进一步增强企业活力，实现经济良性循环，奠定物质基础。发行国库券就是解决这一环节的有效手段之一。它可以在不减少企业和人民群众拥有的财富和自主权的基础上，通过推迟其资金使用时间，满足国家对重点建设的需要，做到了集中建设资金与下放财权两个经济政策目标的统一。

3. 购买国库券只形成购买人的名义负担，而不增加实际负担。

购买国库券对购买人来说，需要暂时让渡一部分资金的使用权，从而形成购买人的名义负担，但并不构成利益上的损失。毫无疑问，购买人在购买国库券时，需要削减投资或消费，从而让出资金供国家使用；但是作为交换条件，他们却得到一种承诺，即可以在将来的某一时期使用这部分资金，并以利息作为他们让渡行为的报酬。公债与税收不同，税收是企业 and 居民财富的直接转移，构成实际负担。购买国库券并不改变资金的所有权，只是资金使用权的暂时让渡。因此，不能把购买国库券看成一种实际负担，更不能看成是变相的税收。

五、做好深入细致的工作，保证今年发行任务顺利完成

由于今年国库券发行和流通办法作了重大改革，今年的国库券发行工作具有许多与往年不同的特点。一方面国库券发行环境和发行条件比过去有利。另一方面，今年国库券发行量大，并增加了国库券交易这一新内容，工作量将会增加。根据这一特点，今年的国库券推销工作既要做得轰轰烈烈，又要深入细致，

有条不紊。为此，要注意做好以下几项工作。

1、加强财政同银行的配合，共同做好国库券的发行和还本付息工作。

我国国库券是政府债券，其具体业务由财政银行两家办理，因此，可以说，国库券发行和还本付息工作，既是财政的本职工作，也是银行的本职工作，各级财政部门同银行一定要加强协作，共同做好国务院交办的这项工作。从发行环节看，通过几年的摸索，财政同银行已经有了一套比较成功的相互配合的经验，但个别地方在债券的调运、分发、收款、划款等环节还存在一些不协调现象，需要进一步加强相互的配合。从还本付息方面看，去年是对个人发行的国库券还本付息的第一年，由于经验不足，银行兑付网点少和一些地方信用社不兑付国库券等原因，出现了兑付难的局面。有的群众为了兑付五元、十元国库券要跑上几十里路，排几个小时队，大大影响了群众购买国库券的积极性。今年国库券兑付额进一步加大，兑付难的问题应引起各地的足够重视。除了银行应增设兑付网点，信用社应创造条件开办兑付业务外，财政银行的同志还应采取措施，动员各单位办理集中兑付，以减少银行工作的压力。去年，转发了建设银行银川市支行开展国库券和债券的“三代一保”业务的经验，对解决国库券保管难、兑付难的问题起到了很好的作用。（见（87）财综字99号和（87）工银办字第56号通知），希望各地能迅速推广银行的经验，尽量为群众兑付国库券提供方便。

2、国库券流通市场要有组织有步骤地开放。

开放国库券流通市场，允许国库券在国家指定的

场所进行交易，对促进国库券的发行将起到重要作用。但是，国库券流通市场的开放必须有组织分步骤地进行。目前国务院正在制定有关国库券上市交易的办法，各级财政同银行部门，一定要严格按照规定的办法组织国库券的交易和流通。在有关国库券上市交易办法还没有颁布前，除试点城市外，各地暂时不要自行组织国库券的交易活动。对违反国家有关规定，在国家指定场所以外进行国库券买卖的，要按财政部、工商行政管理局（87）财综字第73号文的处罚规定办理。

3、继续做好国库券推销的宣传组织工作。

国库券推销的宣传各地已经搞了几年，总结出了一套比较成功的经验。今年国库券推销工作要进一步深入。一方面要继续宣传认购国库券是每个公民应尽的义务；另一方面，要向群众讲明，今年国库券发行作了重大改进及认购国库券的好处，让群众真正感受到认购国库券是利国利民，一举两得的好事。此外，今年增加了国库券流通的内容，群众对国库券如何流通，流通中有哪些政策规定不太清楚。目前有的政策问题正在酝酿制定中，但有两条必须向群众讲清楚。一条是国库券流通市场开放后，国库券必须在国家指定的场所内，按国家有关规定进行买卖；在指定场所以外的任何买卖活动，均属违法行为，应予取缔。第二条是开放国库券流通市场只是国库券可以在规定场所内进行买卖，并不意味着国库券可以作为货币流通，任何利用国库券购买商品和推销商品者，都应视作违法行为坚决制止。

书讯

## 《中华人民共和国财政法规汇编》（续集）即将出版

由财政部条法司编纂的《中华人民共和国财政法规汇编》（1986年10月—1987年），收录了这一时期中新发布的财政法规150个，是1987年出版的《中华人民共和国财政法规汇编》六个分册的续集。

本书内容包括综合、预算管理、税收、企业财务、行政事业财务、基本建设财务和会计管理等7类。为了使用户及时了解财政法规的变动情况，书中对一些法规条文已由新的法规内容代替的，都作了注释。本书中还附录了前六本法规汇编中已经废止、失效的财政法规目录。

本书的特点是：逻辑严密，分类清楚，便于使用。它对所收录的法规，在确保其规定性准确的前提

下，进行了一些技术处理。

本书的出版，是财政立法动态的最新反映。由于它兼有权威性、准确性、及时性和方便性，无疑对广大企、事业单位、国家机关、科研教学单位、个人和财政、税务干部，是一个重要的法规依据。

本书将由中国财经出版社于1988年6月出版发行。每册定价3.50元，另按书价的10%收取邮费。需要者，请于1988年3月31日以前，向中国财政经济出版社发行部订购。地址：北京大佛寺东街8号，开户银行：中国工商银行北京东四分理处，帐号：461198—41。

（晓明）