



## 趋利避害

## 宝山寺乡一年基本脱贫

柳月仙

怀柔县宝山寺乡位于燕山山脉，是北京市贫困山区乡之一。全乡面积有109.69平方公里，耕地面积仅8141亩，果园面积730亩，分别占总面积的4.95%和0.4%。长期以来，宝山寺乡由于山多地少，交通不便，人均收入很低，贫困面貌得不到改变。1987年初，县委、县政府将扶持该乡脱贫工作直接挂钩给县财政局和县果品办公室。经过一年的努力，1987年宝山寺乡工农业总收入达1035.1万元，纯收入478.3万元，上交税利11万元，人均收入548.31元，基本上实现了脱贫。

一个老山区穷乡，脱贫致富的速度这样快，经济效益提高的幅度如此之大，其原因何在呢？

一、从实际出发，确定致富方针。为了帮助宝山寺乡尽快脱贫，1987年初县乡两级的财政干部同有关部门一起，配合该乡党政领导，对全山的山、水、气候等各种自然条件和农、林、牧、副各业的发展情况做了全面调查和分析研究，找出了发展经济

山区丰富的人力、物力、资源没有得到充分利用。根据分析出的利弊因素，财政部门帮助宝山寺乡从实际出发，制定了“加强农业，突出林果，发展畜牧，主攻企业”的脱贫致富方针，以“趋利避害，因势利导”为原则，积极开展脱贫致富工作。

二、因地制宜发展农业，突出林果生产。宝山寺乡是深山区，要解决群众的温饱，摆脱贫困，还必须以农为本，提高农业效益。在县财政局和县果品办公室的帮助下，宝山寺乡认真贯彻“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，从人力、物力、资金等方面增加对农业的投入。

首先，在突出林果生产方面，他们一手抓现有果树的管理，提高经济效益，一手抓发展，共同办了三件事。一是支持开办果林技术管理训练班，共四期，500人参加。由财政部门出资金，县果品办公室组织，乡政府出场地，分别请市林果研究所、县林业局和本乡的技术人员讲授果树的打药、除虫、剪枝等技术，并且进行实地练习，使全乡果农普遍提高了技术和管理水平。二是推行适度经营，进一步完善承包责任制。该乡根据果园的大小、树势的好坏、地力的强弱和原产量的多少，分别确定了全乡38片果园的承包产量、上交任务、承包期限，并落实到16个联户和2个专业队。由于果园承包指标明确，规模集中，调动了果农生产的积极性。经过一年的努力，该乡林果生产显著提高，1987年全乡共产干鲜果品55.6万斤，收入34.4万元，比1986年的15.8万元增加18.6万元，增长117.7%。三是增加发展林果的资金投入。县财政局拿出3.2万元的资金，用于新建果园的苗木补助。全乡1987年新栽大扁杏、红果、桃树10.8万棵，新建大扁杏基地两处共400亩。全乡还筹集10多万元购买了抽水机、自动配药机和农药、化肥等，为发展林果生产创造了有利条件。

在农业种植方面，他们根据山区耕地的特点，扬长避害，着重在提高耕地种植效益上下功夫。针对深山区山高坡陡，沟壑纵横，地块参差不等间卧山谷不利于大面积发展粮食生产的情况，该乡一是加强耕地的精耕细作，提高亩产量，二是利用山地自然隔离好、温差大，作物种子营养积累丰富、灌浆充分、籽粒饱满等有利条件，创建玉米良种基地。在财政部门的扶持下，有10个村共种植玉米良种田2300亩。由于选择地块合理，种植面积适度，在受到严重风灾的情况下，亩产量仍达到413斤，比过去种植粮食亩产200—300斤，增产100—200斤。1987年全良种总产达95万斤，收

(下转第24页)

的有利条件和不利因素。主要是：1、该乡宜林山地多，有7万多亩，占全乡总面积的42.5%，而且气候较温暖湿润，光线充足，日照时间长，适宜发展林果。但由于缺少栽培技术，又无资金、人才，加上承包责任制不完善，1986年干鲜果品总产值仅占全乡总收入的1.7%。2、该乡粮食生产品种少，亩产低，经济效益差，有较大增产潜力。3、全乡商品经济不发达，农户家庭副业少，自营经济收入低微，可以利用山区草原多，可大力发展畜牧业。4、乡镇企业已有一定基础，产销对路，管理较好，但生产能力小，

列入省市规划的项目，按期完成后可以发单项奖金；（4）在完成财政上缴任务前提下，消化、吸收、创新项目投产后，可在所得税前归还贷款；（5）社会效益大，企业效益差的消化、吸收、创新项目，企业缴税有困难的，经税务部门批准可给予一年减免税照顾；（6）由市财政提供一笔资金作为风险投资，用于消化、吸收、创新项目；（7）消化、吸收、创新项目，需要引进关键另配件，外汇在总投资20%以内的，由市拨出地方调剂外汇给予支持；（8）对承包企业超过承包上交任务部分，可以全部用于归还贷款。

（二）充分发挥财政信用作用。1981年，我局成立了信贷投资公司，每年从市机动财力提取一部分建立促产培养财源周转金；向省财政厅借企财周转金，运用财政间歇资金以及利用市财政建立的企财周转金等，将这些资金以有偿贷款形式发放技术改造贷款，帮助企业解决燃眉之急。这些资金的投放和使用，对支持企业技术改造，加强财源建设，促进增产增收起了积极作用。

（三）加强管理，注重资金使用效益。我们一是积极参与项目审查。我们每年年初和年中搞两项目

.....

（接第34页）

入57万元，取得了比单纯种植粮食要好得多的效益。

为了帮助贫困户尽快富起来，该乡还充分利用山区草原丰富的优势，支持发展养殖业。在乡农财员、乡民政助理员、乡畜牧医生等有关人员的密切配合下，该乡利用财政支农周转金购买了种兔、种羊，扶持了乡敬老院和144户贫困户进行养殖。到1987年底，仅子兔已繁殖上千只，纯收入达到上万元。两年后，养殖业将会成为这些贫困户的重要财源，敬老院也能达到以副补院。

三、积极慎重地发展乡办企业。宝山寺乡地处深山僻壤，交通不便，文化落后，资金有限。财政部门在帮助该乡发展乡办企业上，以支持现有企业增加新项目，搞好技术改造和挖潜为主，同时积极慎重地扶持兴建新厂。1987年，财政部门借给该乡10万元周转金，用于老厂增效。为了把这笔钱用好，县乡财政干部坚持对要扶持的项目进行可行性研究，认真确定投资对象。他们通过市场调查，了解到随着啤酒需求的不断增加，啤酒箱的需要量也在增多，决定对生产汽水箱的塑料厂进行挖潜改造，利用原有设备和技术增产啤酒箱，收到了投资小、获利大、见效快的效果。该乡增产酸枣，而乡酸枣露厂的规模很小，年利润仅9 000

元。他们帮助该厂充分利用山区丰富的资源和劳力扩大生产规模，当年就盈利2.5万元。此外，财政部门还支持乡铸造厂和北京市有关厂搞联营，由财政局出资金，市里工厂出技术，乡政府出厂房和劳动力，三股力量合在一起，扩大了原厂的生产规模，增加了发展后劲。在巩固、提高现有企业生产能力的同时，财政部门又筹措资金23万元，帮助该乡新建了一个散热器厂，预计1988年投产后，年产值可达100万元。在财政部门的大力支持下，1987年宝山寺乡乡办企业的总产值达623.8万元，总收入618.8万元，分别比1986年增长8%、13%。



勤 劳 致 富