

做好农技推广工作 增强农业后劲

——对河北、山西两省农技推广工作的调查

财政部农财司调查组

党的十一届三中全会以来，我国农业生产发展很快，取得可喜成绩。当前要进一步提高粮食产量，发展农村经济，除了继续深化农村经济改革外，还要大力推广先进的适用的农业科学技术，发挥各项科学技术在农业生产领域中的作用，增强农业发展的后劲。最近，我们在河北、山西两省进行了调查，各地对农技推广日益重视，工作发展很快，效果显著，财政部门为支持这一工作作了努力，成效很好。

一、各项农业技术作用于农业生产，效益显著。在河北、山西两省农村，我们看到运用农业科学技术已经成为农民致富的重要途径，不少地方积极推广农业科学技术，发展生产，改善生产条件。山西省应县地处塞外高寒地区，该县采取“领导带头，典型引路，政策扶持，经济资助，协调配合，提供服务”的措施，推广地膜覆盖技术。地膜覆盖面积从1983年的1260亩，增加到1987年的11.6万亩。据该县测算，实行地膜覆盖的玉米地比未覆盖的，上等地每亩增产53.4%，中等地每亩增产95.7%，下等地增产107.5%。河北省平泉县五十家子乡会洲城村通过推广地膜覆盖，实行了亩产千斤粮，1986年人均收入上升到548元，成为靠采用农业新技术富裕起来的村。

河北、山西北部农业发展的一个大问题是干旱缺水，抗灾能力弱。为了解决这个问题，两省采用了生物和工程技术措施相结合的办法进行治理。如山西省左云县8年来大力植树造林，并开展了以深耕、增肥、平整田面、恢复水利设施为主体的农田基本建设，改善了农业生产条件。全县现有各类林地面积81.5万亩，占全县总面积的41.3%。县内平均风速开始降低，年平均气温有所提高，降雨量也有所增加。水土流失面积从原来的152.2万亩，减少到39.5万亩。1986年与1978年比，全县粮食产量翻了一番，油料产量翻了两番。

近年来，河北、山西两省在农业科学技术的应用中，还推广了良种选育、科学养猪、配方施肥、桔杆还田、有机旱作栽培技术、玉米规范化栽培技术、日

光温室、盐碱地改良、节水灌溉、农机化服务等，都取得了一定效果。

二、农技服务网络的建立，推动了农村科技活动的开展。农村生产承包责任制的普遍推行，改变了农村原有的各项组织和管理形式，因而对农技服务体系也提出新要求，不少地方逐步形成了新的农技服务网络。

河北省平泉县已建立起一套县、区、乡、村，从上到下，遍及全县的一个农业技术推广网络。目前该县的农业技术推广中心统一领导县农业技术推广站、农业植保站、土肥站、农科所、种子站、原种场。全县48个乡镇都建立了农业技术服务公司，此外，还有村级服务组224个。他们开展送技术、送物资、送信息的“三上门”服务活动，直接为生产服务。他们于1986年录制并巡回播放了地膜玉米，日光温室生产蔬菜等科技宣传片，举办各种形式的实用技术培训班1002次，培训农民68658人次，收集提供各种信息2万余条，发布科技信息期刊20期，有力地推动了农村科技活动的开展。

山西省繁峙县创造了农业技术推广联合体的形式。这种形式以县的技术推广中心为主导，以乡的农业技术推广站为骨干，以农科户为重点，将农民自愿组织起来，结合成不同科技类型的联合体，开展农业科技的推广。县农业技术推广中心负责制订技术方案，提供技术资料，培训乡技术员，供应有关农用物资，现场指导；农科户组织联合体，进行科技示范，传授技术；农户接受指导，实施农业科技。这种联合体不受行政区域限制，可跨区、乡、村联合，既可以用同一项技术作为联合的中心，也可以是综合技术为中心的联合。在联合体中以合同形式确定各方的责任和收益。1986年该县已组成科技联合体112个，涉及23个乡镇，185个村，11250户农民，推广新技术13项。

三、财政部门积极支持农技推广工作。河北、山西两省的财政部门把促进农业科学技术的推广应用作为财政支农工作的一项重要内容来抓，积极热情地支

持了各项农技推广工作，帮助农技推广部门转轨变型，增强技术服务能力。

(一) 对农技推广部门和见效快、效益高的农技推广项目运用周转金进行支持。山西省财政部门从1984年至1987年共借给农机化服务网点周转金226万元，增强了农机化服务的能力，加快了网点的建设。在周转金发放上，财政部门与主管部门紧密配合，对办点条件好，投资见效快，有还款能力的网点优先扶持，资金使用效益好，回收率较高。1986年全省农机化网点应归还周转金27万元，实际还款25.5万元，回收率达94%。

(二) 对关键性、示范性的农技推广项目采用财政补贴的办法支持。山西省财政部门为促进地膜覆盖技术的推广，对地膜覆盖实行补贴，每铺一亩地膜，省财政补贴3元，有的地区和县还要再给一些补贴。如雁北地区1987年覆盖玉米36万余亩，省财政补贴110万元，地区从机动财力中又拿出85万元进行补贴，促进了地膜技术的推广。对于农田基本建设等为增强农业后劲的项目，因工程需要的投资大，河北、山西两省采取集体、农民筹集大部分，国家补助一部分的方式给以支持，对无偿支援的这部分资金，为了提高资金使用效益，各地也采用了责任制的办法。如河北省涿鹿县规定受援者要与财政部门 and 主管部门签定无偿有责合同，“定项目、定资金、定质量、定时间、验收经济效益。”以确保资金发挥作用。

(三) 帮助农技推广工作单位加强经营管理。河北省平泉县财政局坚持改革、求实的精神，帮助县种子分公司实行企业化管理，建立经济责任制，运用经济手段促进种子质量管理。他们帮助种子分公司通过合同形式把制种乡、村和农户的经济效益联系起来，规定了种子质量和检验收购办法。在财务上对种子分公司实行定收入、定支出、定盈亏、定上交的办法，促使种子分公司健全财务管理制度，加强经济核算，提高了经济效益和社会效益。1986年该公司虽然种子经营量大大幅度增加，费用支出却降低12.6万元，实现利润52.9万元，是1985年的2.5倍。

四、农技推广工作需要研究解决的问题。

(一) 农技推广工作需要国家、集体、农户几方面合作，只有抓住建立健全国营农技推广组织这个龙头，实行“国家组织，集体推广，农户实践”的方式，才能使农业科技推广形成一个网络，否则，群龙无首，农技推广难以组织进行。

(二) 在推广新技术的同时，要注重对原有农业技术设施的维护保养，发挥原有工程设施为农业生产

服务的作用。据了解，有些地方原有水利设施因无人负责管理，以至大多数失去了作用，造成很大的浪费。当前，保养好原有工程设施，是一件刻不容缓的事情，这是使农技推广顺利进行的基础。

(三) 建立农技推广中心要讲实效，不要追求高标准。现在有的地方农技推广中心房子建的不错，但检验、化验等设备不配套，无钱买，发挥不出应有的作用。因此要把钱用在刀刃上，用于提高农技推广组织的服务能力方面，在当前财力紧张的情况下，更要注意资金效益。

(四) 加强基层农技服务站的建设。当前基层农技站困难较多，主要是资金不足，设备不配套，应从以下几方面解决：1. 转变观念，破除等、靠、要的思想，积极开展有偿服务，综合经营，发扬自力更生精神，自己想办法解决困难；2. 对基层农技站可给一定的政策照顾，可以实行“既开方，又卖药”的方法，尽快向经营服务型转变，政策上给一些优惠条件，以帮助基层站提高经济力量；3. 财政部门在资金方面给予一定扶持，对关键性、示范性的农技推广项目，给予一定的风险补助，以鼓励新技术的推广，对农技服务网络开展有偿服务、综合经营，支持一些垫底周转资金，协助他们加强经营管理，扩大农技项目的推广应用。

(接第42页)

农业经济卷(主编陈道)、运输邮电经济卷(主编郭维城)、建筑和基本建设经济卷(主编李震中)、商业经济卷(主编郭今吾)、对外经济贸易卷(主编石林)、技术经济卷(主编许庆斌)、国土经济、经济地理卷(主编吴传钧)、世界经济卷(主编褚葆一)、财政卷(主编许毅、沈经农)、金融卷(主编刘鸿儒)、会计卷(主编杨纪琬、娄力行)、统计卷(主编李成瑞)、劳动、人口、消费卷(主编冯兰瑞)、数量经济学卷(主编乌家培)。从1983年开始到目前为止，已先后出版发行的有工业经济卷、农业经济卷、世界经济卷、商业经济卷、金融卷和财政卷。其余各卷将在今后几年陆续出版。除分卷本外，还将出版合订本。

《经济大辞典：财政卷》是我国编辑出版的第一部财政专科辞典。它既反映我国社会主义建设实践的特色，又反映我国当代财政学科的学术水平；既反映出实践发展下的新观点，也反映出历史演变过程中适合于当时情况的各种观点；是一部供科研单位、教学单位、财经工作部门和广大干部职工、学生自学使用的具有知识性和科学性的工具书。