国务院发出关于 严格控制社会集团购买力 压缩开支的紧急通知

本刊讯、国务院1988年2月23日发出关于严格控制社会集团购买力压缩开支的紧急通知，全文如下：

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近几年来，国务院对控制社会集团购买力压缩开支问题曾多次发出通知，除少数单位取得了一些成效外，总的来看收效不大。一些地方、部门和单位有令不行，有禁不止，集团购买力仍然增长过快。1987年实现的社会集团购买力，大大超过同期生产增长的幅度。这不仅扩大了供求矛盾，加重市场压力，增加财政开

支，而且也助长了奢侈浪费之风。必须采取有效措施，坚决把社会集团购买力压下来。为此，特作如下通知：

一、各级党政机关、人民团体、部队、全民和集体企事业单位以及基本建设单位1988年的社会集团购买力指标，一律在1987年实际支出的基础上压缩百分之二十。这个任务必须层层落实，保证完成。

二、对党政机关、人民团体、部队、全民和集体企事业单位以及基本建设单位要根据上述要求，重新逐户核定社会集团购买力控制指标。各单位必须按照核定的指标执行，不得超

位；世界银行贷款已成为我国对外借款的主要渠道。贷款的使用方向和重点，主要在能源、交通、工农业等方面，约占贷款的80%。

我国利用世界银行贷款的项目，大部分目前还处于执行阶段，只有少数几个已经完成或接近完成。从项目执行的情况看，世界银行贷款对我国经济建设和经济改革，可以起到以下几个作用：

1、弥补建设资金的不足。世界银行贷款项目虽实际使用额还只有17.3亿美元，数量不大，但预计今后几年每年还要增加承诺额，今后每年的实际使用额可望逐步增加，这对弥补我国建设资金不足，将起更大的作用。

2、缓解偿债负担。世界银行贷款的还款期限比较长，我国还债高峰将在90年代中期或更晚一些，可以与其他国外借款的还债高峰错开，从而有利于缓解我国的偿债负担。

3、通过合作举办项目，把世界银行项目

管理的作法和经验应用到我国项目上来，对促进我国的项目管理工作起到了积极作用；同时，通过与世界银行人员一起工作，我国项目管理人员受到了培训，提高了技术，开阔了视野。

4、在项目执行中，通过国际竞争情况招标和聘请国外专家咨询，促进了我国基建体制的改革，包括组织机构，人事管理、工程施工等。

财政部是中国对世界银行的窗口，同时是世界银行贷款的主管部门。随着贷款范围的扩大，现在项目单位已遍布28个省市区，各地财政厅（局）都在不同程度参与了这项工作。有的是筹措和提供配套资金，有的是受省市政府委托参与项目的管理，有的负责还本付息，有的通过省市政府直接承受项目贷款。无论哪种方式，作为财政部门都必须注意资金的使用与管理，发挥应有的经济效益，同时注意落实好债务，保证及时还本付息。

过。如有超过，除按全国控办等部门（87）控购字10号文有关规定处理外，行政事业单位从经费包干结余或预算外资金中解决，一律不准在当年经费内报销，并按超过数额扣减下年度控购指标；企业用自有资金解决，不得挤入成本、费用，如有挤入的，在征收所得税时予以扣除。

对乡镇企业和城市街道企业的集团购买力也要管起来，控购指标如何下达，由各地区根据实际情况确定。

三、党政机关、人民团体、部队、全民和集体企事业单位以及基本建设单位，在1988年内，停止购买小汽车、大轿车、摩托车、沙发、地毯、沙发床、空气调节器、录音机和多用机、录像机、照相机和放大机、大型或高级乐器、家具、呢绒毛料及其制品、纯毛毯、彩色电视机、电冰箱、洗衣机、各种电取暖及电煮水设备和复印机19种国家规定的专控商品。对直接用于生产经营、科研、教学、医疗和因特殊原因必须购买上述商品的，必须经各级控制社会集团购买力管理机关逐项审查，从严审批。

四、国家确定的专项控制商品要实行定点供应，各级人民政府要责成有关部门尽快指定若干商店或专柜经营。各部门、各单位经过社会集团购买力管理机关审查批准购买的专项控制商品，必须在定点商店购买。非指定单位不得向社会集团供应专控商品，违者没收其违章销售的利润。

五、严格整顿小汽车和大轿车的价格和配车标准。对市场销售的汽车，由国家物价局会同国家物资局分车型制定最高限价。对倒卖汽车的不法分子，要依法处理。各级政府主管车辆编制的部门要组织有关单位重新制订配车标准，整顿车辆编制。各单位都不得借机更换高档车辆。中央各部门必须严格执行国办发（1986）32号文件的规定，不得随意向下属单位分配车辆。严禁用公款买车上个人用车牌照，违者除没收车辆外，要追究单位领导人的责任。

六、对各类房屋，包括办公室、会议室、

接待室、住房和其他场所，1988年内一律不准改建、扩建、购置安装空调和其他装饰。

七、加强劳动保护用品的管理。劳动保护用品，应严格执行劳动部门规定的发放范围和标准，并在指定的劳保用品商店购买。严禁购买毛料服装、羽绒服、风雨衣等不符合劳动保护用的物品发给职工，严禁以发放劳动保护用品的名义发放各种“福利”物资。劳动部门要根据劳动保护需要，本着节约的精神，重新审查修订劳动保护用品和发放范围的标准。

国家规定统一着装的单位，一定要严格按照标准执行，不许扩大范围，提高标准，违者要严肃处理。

八、严禁用公款购买实物和购货券发给职工，商业部门也不得向单位发行购货券。企业不准用产品调换生活用品发给职工。各部门、各单位今后不得以做广告名义向有关单位和个人赠送物品。

九、要坚决压缩各种会议，缩短会期，减少人员。各种非业务性的研讨会暂停一年。严禁以开会出差为名，搞公费旅游。组织老干部参观旅行等活动今年一律暂停，以后怎么办，另行研究。

十、要搞好清仓查库，修旧利废，充分利用库存积压物资。桌椅板凳等家具以及办公器材不再添置，千方百计节约经费开支。

十一、国务院各部门和各省、自治区、直辖市人民政府要加强对控制社会集团购买力工作的领导。各级政府要切实加强控购管理工作的力量，确保控购任务的完成。要组织银行、商业、物资、车辆管理部门和各级控购管理机关相互配合，各司其职，共同做好这项工作。各级审计、监察、财政部门要加强监督检查，对违反规定的，要按《国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定》或其他有关规定严肃处理。

十二、过去国务院或其他有关部门的规定，凡与本通知有抵触的，一律按本通知执行。