



支持农田水利建设 增强农业发展后劲

宋功昕

为了促进农业生产的发展，增强农业发展的后劲，去冬今春以来，湖北省襄樊市委、市政府把支持农田水利基本建设作为一件大事来抓，全市共投入资金4 317万元，收到显著成效。目前，已完成土石方8 646万方，改造各种低产田38.01万亩，新建和复垦多种经营基地34.68万亩，新建和维修小水库、堰塘、泵站、机井、渠道等水利工程22 400多处，增加蓄、引、提水能力1.1亿方，新增加和改善灌溉面积52万亩。其规模之大、进度之快、质量之好，都超过了往年。

襄樊市各级财政部门在支持农田水利建设工作中，主要抓了以下几个方面的工作。

一、坚持自力更生为主，国家支援为辅的原则，多层次，多渠道地筹集资金。根据襄樊市委、市政府对去冬今春农田水利基本建设提出的总体方案，襄樊市共需要资金约3 000万元，但省拨给该市的农业专款只有1 900万元，即使全部投入也远远不够。面对这种情况，市财政部门积极给政府领导当参谋，采取国家、集体和农户多渠道筹集资金的办法，努力增加农田水利资金的投入。一是地方拿一点。市财政从机动财力中拿出517.3万元。二是部门扶一点，适当集中有关部门用于支援农业的资金。如南漳县财贸各单位共拿出周转金109万元，贴息贷款30万元。三是集体筹一点。采取以工建水、以工兴水办法，从乡镇企业税后留利中拿出一部分资金用于农田水利基本建设，采用这种办法共筹集资金1 120万元。四是农民筹集一些。包括搞活劳动投工和增加资金投入。全市农户自筹资金达1 400万元。通过以上办法，全市共筹集农田水利建设资金4 317万元，为农田水利基本建设打下了物质基础。

二、明确主攻方向，讲求经济效益。为了使有限的资金发挥最大的效益，襄樊市财政部门在帮助制定

农田水利基本建设实施方案时，使市、县、乡、村都能明确主攻方向和重点，并注意发展多种经营，提高经济效益。

1.以改造鄂北岗地“旱包子”为主攻方向，进行综合治理，逐步建成农业商品生产基地。襄樊市鄂北岗地面积占全市土地面积四分之一，其中可耕地面积407.5万亩，占全市可耕地面积的49%，是重要的粮、棉、油、烟、果品集中产区，在农业经济中占有举足轻重的地位。但由于缺水、缺肥等问题，开发出来的耕地不到200万亩，生产水平也很低，岗地如果能得到综合治理，对襄樊市农业经济发展将起到很大作用。为此，去冬今春，市财政部门配合有关部门重点抓了以襄北五千渠引水工程建设为骨干的综合治理。在进行这一项目的建设过程中，襄阳县政府组织12万劳力、300台机械，搞了大兵团作战，完成土方240万方，建成渠道20公里，可增加灌溉面积15万亩。

2.以完善配套，挖潜增收，解决水利死角为重点。在这方面，襄樊市各级财政部门本着以小型为主，当年受益为主、依靠群众自力更生为主的原则，主要抓了三个方面的工作：一是抓现有水利设施配套，即是因地制宜地搞渠道延伸、渠系配套和对大型工程灌区有计划地增加大堰小库，初充水源不足。二是改造堰塘，即是把小堰改大堰，浅堰改深堰，死水堰改活水堰，并要求每个村组修一口当家堰，解决水利死角，发展渔业生产。三是充分利用水利资源，即是有活水的开引渠灌库灌堰；有地下水的，打机电井；有提水条件的，建机电泵站。到今年2月底，全市已兴建小型水库6座，整修33座，新修、整修堰塘3 429口，新修、维修渠道2 100多公里，打机电井31眼，建泵站37处，目前全市蓄水量达22亿方，比去年同期增加12亿方。

3.大力进行开发性建设,改善生态环境,发展林果土特等多种经营基地,提高经济效益。襄樊市各县市的财政部门 and 有关部门配合,根据本地地区的资源特点,因地制宜,宜林则林,宜牧则牧,改变单一经营状况,把利用资源保护资源和发展资源结合起来,把治理的经济目标和生态目标结合起来,把治山治坡治沟结合起来,大力营造用材林、经济林,改造次生林;兴建油茶、青茶、油桐、木耳、香菇等生产基地。全市去冬今春新垦和复垦多种经营基地面积34万多亩。

三、改革资金投放管理体制,努力提高资金使用效益。以前,襄樊市对农田水利基本建设投资,大都采取撒胡椒面平均分配的办法,农民积极性不高,没能使资金发挥最佳效益。今年,该市各级财政部门改革了资金的投放和管理办法。

一是改革资金投放办法。随州、枣阳、老河口、南漳等县(市)采取改造一亩冷浸田扶持5元,旱改水每亩补助2元,修一座10万方的小水库补助3至5千元的办法,既提高了投资效果,又调动了农民的积极性。这四个县(市)去冬今春共改造冷浸田147400亩,旱改水9354亩,修小水库257个。

二是改革资金管理方法。为了改变以往资金使用与工程建设脱节的现象,在农田水利基本建设中推行了承包责任制,实行领导、技术人员、民工三结合的质量目标管理,把工程质量同三方面人员的责权利结合起来,实行定领导、定时间、定质量的“三定”责任制,使建设管理和资金使用有机结合起来,有效地促进了工程建设。比如改革资金管理方法后,襄阳县在进行五千渠引水工程建设中,县政府领导、干部、水利技术员1200多人自带炊具、行李到现场办公,分段逐级实行承包制,去年11月10日开工,仅用40多天,就完成了工程任务,使工程建设又快又好,创造了联产承包后大兵团作战的新经验。



图为:襄阳县五千渠引水工程大会战

题图:整治一新的襄阳县五千渠

改革管理机制

增强农口事业单位活力

林永泽 马志辉

河北省农口事业单位自1980年起实行企业化经营管理,到1986年底,全省农口3323个事业单位,实行“事改企”的单位已有1645个,占总数的49.5%,占有条件实行“事改企”单位的94.8%。实行“事改企”的单位平均每年总盈余2988万元,财政补贴由1979年的1868万元,下降到1986年的479万元,减少1384万元,降低74.3%。在实行“事改企”的单位中已有1131个达到了经费自给或有余,占“事改企”单位的68.8%。八年来的改革,增强了农口事业单位自身发展的活力,改进了经营管理,扩大了服务范围,改善和提高了职工生活水平,减轻了国家负担。在河北省农口事业单位实行“事改企”的过程中,财政部门在政策上引导,在工作上帮助,在资金上支持,促进了全省农口事业单位“事改企”工作的顺利进行。

一、明确政策,推动改革。河北省各地为推动农口事业单位进行企业化经营的改革,采取了提高认识,亮明政策,落实责任的办法。全省各地政府领导和财政部门,首先在破除一些单位长期以来形成的吃国家“大锅饭”的思想,提高对改革的认识上做了大量工作。在此基础上,各级财政部门明确“事改企”的政策,以政策为动力,促进改革。例如秦皇岛市财政局对农口主管部门进行“事改企”的单位,明确了以下几条政策:(一)事业单位实行企业化经营后,单位的性质不变,工资制度不变;(二)原实行差额补贴的单位,实行“事改企”后,三年内不减少财政补贴;(三)实行“事改企”的单位,1983年前的盈余除按比例提取职工集体福利基金和奖金外,全部用于发展生产,不上缴财政;(四)经营盈余上交财政的免交所得税,上缴财政部分,财政部门仍以周转金的形式用于扶持“事改企”单位发展生产和多种经