

# 总结交流经验 严格压缩社会集团购买力

## ——全国控制社会集团购买力工作会议的经验交流综述

四月初，全国控制社会集团购买力工作会议在北京密云县召开。这次会议的宗旨，是结合学习领会中央领导同志有关压缩社会集团购买力的指示和国务院紧急通知精神，总结交流经验作法，分析控制工作面临的形势和任务，认真讨论研究具体措施。会议期间，有19个地区和单位做了典型发言，介绍了他们做好控制工作的经验和作法。还有许多地区和单位在分组讨论过程中，也交流了做好控制工作的心得和体会。这些经验和作法，很多都具有普遍意义，对推动和改进控制工作大有裨益，现归纳如下：

一、领导重视，机构健全。各地的经验表明，只有各级党政领导重视，控制工作才能顺利开展，得到加强；只有机构健全，人员配备合理，控制任务才能落到实处。四川省江津县从为中心工作服务入手，争取把控制工作列

上领导的议事日程；从当好参谋、出好主意入手，争取领导支持；从坚持请示汇报入手，争取领导重视。湖南省控办对上面下达的控购文件，及时认真地研究，并结合省里的实际情况提出具体贯彻意见，报领导审阅；将工作开展情况及时用书面、口头形式向领导汇报，以便领导掌握控购动态，指导控购工作；部署工作和对一些重大问题的处理，都事先请示领导同意，再具体组织实施。因此，省领导对控购工作很重视、很支持。湖南省政府对省控办起草的文件、资料以及要求开展的各项控购活动总是及时批办；省长、副省长看到有关社会集团购买力增长过快的情况都及时作出批示，要求追查，提出改进意见，并注意询问控办遇到什么困难。由于领导重视，湖南省控购工作一直比较顺利，如1987年购买小汽车就比上一年减少880辆。

二、广泛宣传控购意义与政策，同有关部门密切配合。许多地区利用多种舆论工具，大力开展控购宣传，有效地宣传了压缩社会集团购买力的重大意义，讲清控购工作政策规定，让各方面都了解控购工作动态，取得了社会各方面的关注和支持，推动了工作。湖南省常德地区控办采取印发宣传资料、拟发管理办法、下达文件通知、召开各种会议、举办学习讲座和运用广播、电视、报纸等方式，大力宣传控购意义和政策。他们还将宣传工作贯穿于日常接待审批工作中，坚持面对面地进行宣传。对重点单位和重点项目，则深入单位实地调查，上门宣传。1986年他们结合查处违纪购车情况，通过报纸开展宣传，在全省引起了很大震动，促使许多领导同志带头遵守控购纪律，支持财会人员把好控购关。

控购工作涉及面广，难度高，工作量大，需要有关部门的通力协作。在这方面，各地控办都积累了丰富的经验。如河北省秦皇岛市控办在市政府领导的支持下，主动争取有关部门的密切配合，对专控商品的

有442户，应补征耕地占用税76256元，在乡村干部带头补税的影响下，全部补税解交国库。义马乡农民建房征税试点的经验，为全县开征农民建房耕地占用税起到了指导和促进作用；全县去年4—12月份农民建房7697户，审批占用耕地492亩，按规定减半征收后应征税额为940665元，到年底征收入库910852元，完成应征农民建房耕地占用税任务的96.8%。

四、主动配合，多方协作。开征耕地占用税，是国家强化土地管理的一个重要经济手段，与土地管理部门搞好协作是做好耕地占用税工作的重要环节。从

宏观上来讲，开征耕地占用税与严格审批占用耕地，对保护耕地、限制滥占乱用耕地的目的是一致的。县人民政府特别强调财税部门与土地管理部门要按照省政府通知要求：“要密切配合，共同做好这项工作”的精神去办，为此，我局与土地管理部门，联合召开了财税所长、土地管理员会议，共同学习土地管理和耕地占用税法规，统一了政策思想、明确了部门工作职责，协调了工作的配合关系，为保护耕地，加强依法审批土地和征收耕地占用税工作，打下了良好的基础。

审批把好六道关，即：各单位领导把好签字关，财务部门把好资金关，银行把好结算关，商业、物资部门把好供货关，各级控办把好政策关，如果是车辆，还有公安、交通监理部门把好上牌照关。

三、强化指标管理。控购工作实行指标管理已有多年，各地在不断强化指标管理的过程中都有一些好的做法，从一些地区的经验看，基本的做法有这样几点：一是分配指标实行定额化，使指标分配合情合理；二是逐级落实指标，直到基层科室、班组，使指标真正发挥约束作用；三是按照核定的指标制定购物计划，并严格按照批准的计划购买商品，使控购指标落到实处；四是严格专控商品审批，坚持集体审批制度，支持生产，压缩消费。内蒙古自治区呼和浩特市控办从去年开始，根据压缩空气的要求，对32个基层单位按照不同行业、不同工种的实际消费水平逐项测算，按每人每日平均消费标准核定单位的各项控制指标，使下达的控制指标日趋合理。北京市首都钢铁公司将控购指标纳入公司专业管理承包制，实行统一归口管理，控购指标的分配基本做到了层层分解，包保落实到人，并进行严格的考核，收到了较好的效果。天津市武清县在下达控购指标后，为了保证指标不突破，要求各单位必须及时制定出全年分季度购物计划，作为执行和考核的依据。四川省江津县通过几年的实践，总结出指标控制实行“三同时”、“五做到”的办法，“三同时”即：指标管理和财务管理同时布置、同时检查、同时总结。“五做到”即：一做到分配控制指标与财务管理结合起来；二做到事先编制购物计划；三做到财务管理制度必须有控购管理的内容；四做到财务帐与辅助帐同时登记，社会集团购买力执行情况统计表与财务会计报表同时编制上报，财务指标与控制指标的执行情况同时考核分析；五做到指标管理同奖惩制度挂起钩来。湖南省湘潭县、安徽省阜阳市等地对所属单位购买专控商品，坚持县长办公会议集体讨论决定。吉林省控办在专控商品审批中，始终坚持在管紧管严的前提下，实行宽严结合，区别对待的原则。对生产、科研、教学急需的积极给予支持。对非生产用的严格掌握、对财政拨款的行政、事业单位从严控制。对讲排场，摆阔气，搞铺张浪费的坚决顶住。

四、加强制度建设和基础工作。为了深入扎实地做好控购工作，许多地区都根据本地实际情况，在加强制度建设和基础工作方面进行了有益的探索，并收到了良好的成效。天津市近两年制定了《关于社会集团购买力辅助帐、记帐须知》和《专控商品审批原

则》，使记辅助帐有了统一标准，使对专控商品审批有了统一口径。河北省秦皇岛市为加强小汽车的管理，建立了汽车档案登记表和小汽车清理汇总表。安徽省阜阳地区控办为普及辅助帐，深入到基层单位蹲点，给会计人员示范记帐，进行辅导。目前该地区的建帐面已达98%以上。安徽省的亳州市还实行辅助帐建帐“五挂钩”办法，即建帐和会计人员职称考核挂钩，和行政事业单位的经费挂钩，和会计基础工作评比挂钩，和专控商品挂钩，和财务大检查挂钩。为提高报表质量，吉林省要求各级控办在报送报表时必须附有所属单位的明细报表以备查考。四川省江津县在实践中还创造了把社会集团购买力纳入会计核算体系的办法。目前正进行试点。天津市武清县按系统建立了10个会计网，用来沟通控购工作的信息，开展相互间的检查评比，对新上岗的会计人员进行业务培训，对控购工作起了很好的推动作用。

五、加强监督检查，严肃控购纪律。许多地区查处违纪问题坚持原则，不徇私情，顶住压力，严格执行规定，该罚款的罚款，该没收的没收，该通报的通报，有效地维护了控购纪律的严肃性。如湖南省控办会同纪检、审计、工商、公安、交通监理部门，对近两年违章购置小汽车等案件进行了严肃查处，没收小汽车115辆，没收其他专控商品13923件，罚没金额1300多万元，同时分别对113名责任人和单位领导给予经济处罚。各地的经验表明，哪里坚持原则，敢于碰硬，哪里的违纪行为就会有所收敛，控购工作就会越做越顺畅；否则，该查不查，该纠不纠，有些单位就会抱有侥幸心理，有意违控，影响整个控购工作的进行。

(本刊通讯员)



伟大的跨越