



## 略论紧缩的财政政策

教文超

财政政策是当今世界各国普遍用于宏观调控经济的重要手段，一般可以分为扩张的财政政策和紧缩的财政政策。一个国家在一定时期内实施何种财政政策，从根本上说，取决于社会总需求与社会总供给平衡的状况。如果社会总供给大于社会总需求，应实施扩张的财政政策，即通过增加财政支出，减税，补贴等措施刺激需求。反之，则应实施紧缩的财政政策，即通过发行公债，增加税收，减少补贴，压缩支出，实现预算盈余等措施抑制需求。显然，从我国当前情况来看，无疑应执行紧缩的财政政策。

首先，它是压缩“过热”空气的要求。空气“过热”主要表现在需求膨胀。一是投资膨胀，二是消费膨胀。双膨胀一方面从主观上反映了近几年某些方面对建设急功近利，求胜心切，企望在短期内改变落后面貌、实现共同富裕目标的心理效应。另一方面从客观上反映了国民收入超分配，建设规模与国力不相适应，生活消费增长幅度与生产发展不相适应，导致社会经济生活紧张。因此，要把“过热”的空气冷却下来，唯有实施紧缩的财政政策（银行货币信贷政策暂且不论），才能遏制住国民收入超分配的口子，将过度的社会总需求拉回到社会总供给所能承受的水平，

保证建设和改革在一个适宜的“温度”中顺畅进行。

其次，它是稳定经济的要求。当前，我国处在为实现经济发展战略，走好第二步和加快改革，深化改革的关键时刻，无论建设和改革都面临着十分艰巨而复杂的任务，迫切需要一个稳定的经济环境，使建设和改革相互适应，相互促进，协调发展。然而，不容忽视的是，当前国民经济中仍然存在一些不稳定的因素。如基本建设规模仍然过大，非生产性项目上得过多，重复建设，盲目建设，产品质量低劣，不适销对路，经济效益不高，物资供应短缺，价格轮番上涨等等，都直接或间接地使我们为建设和改革事业所做出的种种努力感到掣肘。实施紧缩的财政政策，把有限的资金用于国家重点项目建设，进行技术改造和设备更新，调整产业结构和产品结构，优化资源配置，改善和增加供给，便有利于提高社会经济效益，稳定市场物价，稳定经济，从而为建设和改革创造一个良好宽松的经济社会环境。

再次，它是克服财政困难的要求。这几年财政比较拮据，既要支持经济建设，又要支持体制改革，财政负荷很重，以致连年出现赤字。由于我国已把发行国库券收入列入财政经常性收入，财政赤字只能依靠

加了，折旧率提高了，工资增长了，开支标准提高了等等，但是，也不能否认主观上存在的问题，如机物料消耗过高，低值易耗品消耗增加，执行有关财务制度和财经纪律不严格等等。在“双增双节”运动中，我们针对“两费”增加较多的情况，制定了一些约束性措施。我们算了一笔帐，如果我市地方预算内工业企业“两费”降低1%，就可以增加利润484万元。因此，我们规定，两费超支速度如果高于产值实现利润增长速度，在承包以外，按超支额的一定比例核增上交任务。这个规定对企业产生很大的压力，许多企业把降低“两费”的工作真正提到生产经营的议事日程上，制定了“双增双节”、节约“两费”开支的一系

列具体措施，取得了较好的效果。如抚顺市机械厂从年初就制定了降低“两费”10%的目标，并把降低额按企管费、车间经费的二级科目分解到各职能科室、车间、辅助生产部门，从上到下实行层层包、层层保，节约有奖、超支有罚。实施结果修理费下降15.5万元，低值易耗品消耗下降17万元，仓库经费下降6.4万元，其他支出下降4.5万元，合计降低43.4万元。1987年，有22%的地方预算内工业企业“两费”总额下降，还有40户企业“两费”中的可变费用下降。机械、建材、化工三个行业“两费”中的可变费用实现了全行业下降。

向银行借款或透支来弥补，这无疑增加了市场货币流通量，形成没有物资保证的社会购买力，引起物价上涨，降低人民实际生活水平，影响人民建设和改革的积极性。实施紧缩的财政政策，一方面通过发行债券，开征新税等办法增加财政收入，弥补财政赤字，可以避免货币的财政性发行。另一方面通过压减暂时不必要的、可支可不支的支出，建立合理的支出结构，处理好积累与消费的关系，就可以腾出力量大力促进生产发展，拓宽财源，增加财政收入，使财政步出困境，增强建设和改革的后劲。

最后，它是自力更生、艰苦创业的要求。从事建设和改革，必须坚持对外开放的政策，积极利用外资，引进先进技术和现代科学管理经验。然而，我国是社会主义国家，立足点应放在自力更生，艰苦创业的基础之上。实施紧缩的财政政策，有利于贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，促使各地区、各部门、各企事业单位依靠自己的力量，挖掘内部潜力，因地制宜，充分合理使用现有资源，努力增产节约，增收节支，把艰苦奋斗，勤俭建国的优良传统发扬光大。

可见，实施紧缩的财政政策，有其客观必要性，是符合我国国情的；但由于长期以来，我们习惯了国家运用指令性计划和行政手段管理经济的方式，对国家运用政策手段指导和调节社会经济运行重视不够。因此，实施紧缩的财政政策，还有必要澄清对几个问题的认识。

第一，紧缩的财政政策是针对过度需求（投资需求和消费需求）所采取的宏观调控措施，而不是限制正常的生产增长和消费需求。社会主义生产的目的是最大限度地满足人民日益增长的物质和文化需要。为此，生产建设必须保持一定的增长幅度，人民生活必须逐年有所提高。然而，需求过度，超过了国民收入和劳动生产率的增长速度，只会引起物资供应全面紧张。在双重价格体系作用下，这种过度需求，必然要通过物价上涨来抵消，无疑就将影响正常生产发展和人民正常生活消费。因此，控制过度需求，虽然购买力会暂时下降，却有利于理顺经济关系，处理好社会总供求的矛盾，实现生产要素合理分配，保证生产稳步增长，给人民群众提供价廉物美实用的消费品。

第二，紧缩的财政政策是国家宏观经济决策的组成部分，与改革开放政策具有一致性。改革开放是党中央的既定方针，亦是当前我国的潮流，大势所趋，不可逆转。但九年改革的实践表明，改革不可能一蹴而就。在新旧体制转换时期，微观放开搞活以后，如

宏观失控，缺乏有效的调节机制，就会滋长企业行为短期化和扩张冲动，导致固定资产投资规模过大，工资福利增长过猛，社会经济运行动荡和摇摆不定，影响改革开放的进程。因此，在坚持改革开放政策的同时，实施紧缩的财政政策，正是中央为稳定经济，深化改革，所采取的一项重大宏观经济决策，也是围绕转变企业经营机制这个中心环节，分阶段进行计划、投资、物资、财政、金融、外贸等体制配套改革，逐步建立起有计划商品经济新体制的基本框架，所必然采取的步骤。

第三，紧缩的财政政策是紧中有活的政策。诚然，在紧缩的财政政策下，各方面会感到资金紧张些，花钱要算了再用，不能象以前那样用了再算。但对此要作具体分析。一方面，我国进行四化建设，资源相对不足，资金短缺是始终存在的。以往一些企业单位之所以感受不到资金紧缺，花钱大手大脚，不计效果，不承担责任，甚至大肆挥霍，铺张浪费，这同旧体制下国家包揽一切，吃惯大锅饭是分不开的。如今紧一下，使一些人学会过紧日子，认识到国家资金来之不易，充分发挥每元钱的作用，就能紧出效益，紧出责任，紧出好的风气。这有助于克服旧体制的弊端，向新体制过渡。另一方面，紧和松总是相对而言的，不塞不流，紧了一方，才能松动一方。该紧的倘若紧不住，该松的便松不了。每年国家财政资金只有2000多个亿，这样有限的资金如果不集中使用到计划内项目、重点项目、生产性项目上去，处理好“保”和“压”的关系，社会经济效益便提高不了，整个国民经济亦难以实现良性循环，难以充满生机和活力。因此，紧缩的财政政策是有“压”有“保”，是紧中有活，紧中生活的政策。

总之，实施紧缩的财政政策要做大量深入细致的工作，理论研究和宣传也必须紧紧跟上。唯有如此，才能提高政策的透明度，使政策深入人心，变为群众的自觉行动。

