

引导企业眼睛向内

挖潜增收

辽宁省抚顺市财政局

抚顺市地处辽宁东部山区，是以能源、原材料为主的综合性重工业城市。几年来，我市财政工作在市委、市政府和省财政厅的领导下，地方财政总收入自1985年以来，每年递增10%。1986、1987年两年虽有减收增支因素3.86亿元的影响，我们通过不断深化改革，狠抓“双增双节”工作，鼓励和引导企业眼睛向内，挖潜增收，还是取得了经济效益增长速度高于产值增长速度的可喜成果。1987年地方预算内工业总产值比上年增长17.7%，实现利润比上年增长23.1%，上交收入（含所得税、调节税）比上年增长45.2%。

一、引导企业节能降耗，从降低成本求增收

我市地方预算内105户工业企业，1985年实现销

售收入17.7亿元，全部产品总成本12.7亿元，每百元销售收入的成本是80.5元，每百元成本中的物资消耗是79.47元，高于同一时期全国平均水平，尽管有本地区产品结构与其他地区不可比等因素，但是这也足以说明我市企业生产经营中还存在着高消耗、高浪费的问题。针对这种情况，1986年我们对占成本60%以上的主要原材料，严格实行节约有奖，超耗有罚的办法，充分调动了企业广开节能降耗途径的积极性。如抚顺石油机械厂1986年以前，每年抽油机产量在40台左右徘徊，由于消耗高，浪费大，一直是亏损品种。1986年我们对该厂实行原材料、燃料节约奖办法后，该厂对抽油机耗用的主要原材料和机配件进行了认真的解剖分析，从下料工段入手，严格规定套裁下料办法，并要求各车间充分利用套裁下来的边角余料，这样就提高了原材料利用率。1986年钢材利用率比1985年提高了0.5%，1987年又比1986年提高了0.48%。这个厂还对抽油机的主要配件进行了重新组合，剔除剩余功能，使抽油机成本逐年下降。通过节能降耗，该厂使抽油机由亏损产品变为盈利产品，1987年由于产量增加、成本降低多实现利润160万元。

为了控制企业因传统工艺所造成高耗费，降低产品成本，在帮助企业挖潜增收的过程中，我们还注意引导企业改革旧的传统工艺。1986年我们根据国务院颁布的有关合理化建议奖办法的精神，对我市企业实行了“最佳工艺奖”办法，规定凡是通过优化生产工艺，使产品成本明显降低、利润明显增加的企业，可按国务院合理化建议奖规定的办法，奖励有功人员。

食运输车队可以担负全部粮油运输任务的情况，我们还规定不准雇用外单位车辆搞粮油运输，否则，财政部门不承担运输费用补贴，由企业在留成中解决。执行结果1987年全市销售系统的费用水平，比年初核定的指标有所下降，比1986年减亏19万元。

四、正确执行政策、加强财政监督。一是开展财务检查，堵塞漏洞。1986年7月份，我们在分析粮食企业扭亏工作进度时发现，上半年亏损指标与预算相比，不但没有减亏，而且还增加了70多万元，这引起我们的高度重视，在与粮食局沟通情况后，由财政专管员和粮食局财务科、审计科的17名同志组成工作组，对22户盈亏大户进行了检查。共查出各种违纪资金32笔，违纪额71万元。其中多摊成本（费用）45万元；粮办工业使用的固定资产，由粮食商业提折旧、大修费21.20万元，以及应在专用基金中支付的咨询费在营业外支出中报销等问题4.8万元。检查结束

后，我们与企业主管部门针对存在问题，制定了降低费用的具体措施，决定粮食销售系统后六个月除保工资、运费、利息及取暖费外，其它费用一律停支，仅后三个月就比上半年节支15万元。

二是加强对粮食主管部门的经费管理。多年来，粮食主管部门的经费没有定额，敞着口子花钱，支多少，在亏损中列多少。由于主管部门花钱没有限制，经费支出连年增加。为了解决这个问题，我们对粮食局机关的经费也实行了定额管理。工资额根据人事部门下达的编制及实际人均工资核定；办公用品及修理费以1986年为基数，考虑一定的涨价因素和逐年降低管理费的要求核定。实行定额后，1987年粮食局机关精减了24人充实到基层，整个机关费用比上年压缩了21%，全年经费支出比核定的定额节约6万元，比上年减少32万元。

这就启发了企业降低成本的思路，调动了广大工程技术人员的积极性，许多企业千方百计改进生产工艺。抚顺钢厂是以生产特种钢材为主的大型特钢企业，特种钢材产量居全国第二位，1986年我们实行“最佳工艺奖”后，该厂工程技术人员积极组织起来，提出了改革工艺的33条具体措施，既节约了能源和材料消耗，又增加了效益，1986年该厂由于改革工艺，共增加利润650万元。

二、引导企业充分发挥现有生产能力，从设备满负荷运转求增收

现有设备不能满负荷运转，是影响企业经济效益的一个重要原因。1986年我市地方预算内工业企业拥有固定资产原值18.5亿元，其中闲置设备1.28亿元，占固定资产原值的6.9%，投入生产过程的17.22亿元设备，也没有充分发挥生产能力，达到满负荷运转。1986年每百元固定资产创造产值127元，低于同一时期先进地区的平均水平。为了把这方面的潜力挖掘出来，我们在对全市企业的闲置设备和设备生产能力的利用情况进行调查的基础上，又根据企业的不同特点，采取“一户一议、灵活多样”的办法，分别不同企业，采取不同的措施，鼓励企业充分发挥现有设备生产能力，增产增收。如：我市新抚钢厂是一个拥有1.9亿元固定资产的中型钢铁企业，1986年初，该厂由省下放到我市。当年由于原材料提价等减收增支因素，全年预计亏损1300万元，一季度已经亏损172万元。为了促使企业扭亏增盈，我们由一名副局长带队，组成有工业企财科长、专管员、企业的工程师和会计师参加的调查小组，深入该厂，一个工序一个工序地实地调查。在调查中了解到，尽管该厂炼铁、炼钢、轧材等工序齐全，但是，由于该厂建于大跃进时期，工艺极不配套，前小后大，轧材设备年开工率只在40%左右，有半年时间停工待料，需要支出固定费用1500万元，生产能力发挥不出来，经济效益受到影响。针对这种情况，我们对该厂规定了用剩余设备、生产能力对外承揽加工，所获利润由财政与企业六、四分成（上交财政60%，企业留40%）的鼓励措施，极大地调动了企业增产增收的积极性。1986年他们对外承揽加工钢坯4万吨，增加利润1545万元，全厂当年不仅没有亏损，而且实现利润1195万元。1987年又承揽加工钢坯4.6万吨，获利润1664万元。

三、引导企业提高产品质量、开发新产品，从提高产品等级求增收

挖掘企业生产经营中的潜力，我们十分注意在提高产品质量和开发新产品上下功夫，实行了奖金分配

与质量挂钩的办法，制定了最佳产品设计奖和新产品开发奖。抚顺电瓷厂是生产中、高压电瓷产品的专业厂家，年产电瓷5673万吨。由于质量问题，以前该厂电瓷产品综合合格率只有60%，废品损失每年都占产品成本的15~20%左右。为了解决这个问题，我们在该厂建立了电瓷产品综合合格率与职工个人收入直接挂钩的经济责任制考核体系，并将综合合格率指标分解到各工艺环节，制定岗位技术、质量指标，使每一个工序、岗位都有明确的产品质量考核标准。提高质量、降低废品损失受奖，反之则罚。这一办法的实施使各车间、工段、各个岗位的职工都增强了提高质量的责任感。1986、1987两年该厂产品质量稳定提高，综合合格率由1985年的60%提高到1986年的74.87%，全部产品废品率逐年下降，由1985年的29.2%下降到1986年的25.13%。单主要产品棒式支柱绝缘子(2SW₁—110KW/400)减少废品损失24万元。由于实行了奖金与质量指标挂钩的办法，我市地方预算内工业企业废品损失由1985年的272万元下降到1987年的10.3万元，因减少废品损失而增加利润261.7万元；因产品质量升级增加利润1326万元。

为鼓励企业开发新产品，我们制定了最佳产品设计奖和新产品开发奖，并且在规定上实行奖罚对称的办法。凡是企业的技职人员，研制开发新产品，使产品升级换代，打开了市场销路，提高了市场覆盖率的，给有功人员以奖励。我们还要求纺织轻工行业每年产品更新换代率最低要达到30%，新产品产值要增加20%以上，如果达不到，老产品积压所形成的产品削价损失一律不准减少盈利产品的销售利润，由企业留利列支。1987年我市地方预算内工业企业由于开发新产品共增加利润1261万元，占当年利润总额的31%。轻纺企业产品更新换代为60%以上，有的企业全部产品都更新换代了。如抚顺造纸厂，由于主要原料木浆提价等减收增支，使本来利润水平就很低的老产品大都成为亏损品种。为了改变这种状况，1986、1987两年，他们共开发了卫生巾、餐巾纸、高强度贴面纸、水砂原纸等10多种新产品，使企业利润大幅度增加，1986年实现利润比1985年增长了28.6%，1987年又有进一步增长。

四、引导企业节约开支，从降低“两费”中求增收

几年来，我市企业的企业管理费和车间经费超支情况比较严重，每年都高于产值、实现利润的增长速度递增。1986年我市地方预算内工业企业“两费”增加6431万元，增长率为15.7%，而同一时期产值仅增长10.1%。当然，“两费”增长有客观因素，如产量增



略论紧缩的财政政策

教文超

财政政策是当今世界各国普遍用于宏观调控经济的重要手段，一般可以分为扩张的财政政策和紧缩的财政政策。一个国家在一定时期内实施何种财政政策，从根本上说，取决于社会总需求与社会总供给平衡的状况。如果社会总供给大于社会总需求，应实施扩张的财政政策，即通过增加财政支出，减税，补贴等措施刺激需求。反之，则应实施紧缩的财政政策，即通过发行公债，增加税收，减少补贴，压缩支出，实现预算盈余等措施抑制需求。显然，从我国当前情况来看，无疑应执行紧缩的财政政策。

首先，它是压缩“过热”空气的要求。空气“过热”主要表现在需求膨胀。一是投资膨胀，二是消费膨胀。双膨胀一方面从主观上反映了近几年某些方面对建设急功近利，求胜心切，企望在短期内改变落后面貌、实现共同富裕目标的心理效应。另一方面从客观上反映了国民收入超分配，建设规模与国力不相适应，生活消费增长幅度与生产发展不相适应，导致社会经济生活紧张。因此，要把“过热”的空气冷却下来，唯有实施紧缩的财政政策（银行货币信贷政策暂且不论），才能遏制住国民收入超分配的口子，将过度的社会总需求拉回到社会总供给所能承受的水平，

保证建设和改革在一个适宜的“温度”中顺畅进行。

其次，它是稳定经济的要求。当前，我国处在为实现经济发展战略，走好第二步和加快改革，深化改革的关键时刻，无论建设和改革都面临着十分艰巨而复杂的任务，迫切需要一个稳定的经济环境，使建设和改革相互适应，相互促进，协调发展。然而，不容忽视的是，当前国民经济中仍然存在一些不稳定的因素。如基本建设规模仍然过大，非生产性项目上得过多，重复建设，盲目建设，产品质量低劣，不适销对路，经济效益不高，物资供应短缺，价格轮番上涨等等，都直接或间接地使我们为建设和改革事业所做出的种种努力感到掣肘。实施紧缩的财政政策，把有限的资金用于国家重点项目建设，进行技术改造和设备更新，调整产业结构和产品结构，优化资源配置，改善和增加供给，便有利于提高社会经济效益，稳定市场物价，稳定经济，从而为建设和改革创造一个良好宽松的经济和社会环境。

再次，它是克服财政困难的要求。这几年财政比较拮据，既要支持经济建设，又要支持体制改革，财政负荷很重，以致连年出现赤字。由于我国已把发行国库券收入列入财政经常性收入，财政赤字只能依靠

加了，折旧率提高了，工资增长了，开支标准提高了等等，但是，也不能否认主观上存在的问题，如机物料消耗过高，低值易耗品消耗增加，执行有关财务制度和财经纪律不严格等等。在“双增双节”运动中，我们针对“两费”增加较多的情况，制定了一些约束性措施。我们算了一笔帐，如果我市地方预算内工业企业“两费”降低1%，就可以增加利润484万元。因此，我们规定，两费超支速度如果高于产值实现利润增长速度，在承包以外，按超支额的一定比例核增上交任务。这个规定对企业产生很大的压力，许多企业把降低“两费”的工作真正提到生产经营的议事日程上，制定了“双增双节”、节约“两费”开支的一系

列具体措施，取得了较好的效果。如抚顺市机械厂从年初就制定了降低“两费”10%的目标，并把降低额按企管费、车间经费的二级科目分解到各职能科室、车间、辅助生产部门，从上到下实行层层包、层层保，节约有奖、超支有罚。实施结果修理费下降15.5万元，低值易耗品消耗下降17万元，仓库经费下降6.4万元，其他支出下降4.5万元，合计降低43.4万元。1987年，有22%的地方预算内工业企业“两费”总额下降，还有40户企业“两费”中的可变费用下降。机械、建材、化工三个行业“两费”中的可变费用实现了全行业下降。