



财政部门要积极支持 农口事业单位的改革

吴坤龙

实现农业现代化是我国经济发展的重要战略目标。在传统农业向现代化农业转变过程中，只有充分和有效地应用先进的农业科技成果和设备，才能带来农业生产的巨大突破。据有关专家推测，到2000年我国农业的生产增长值，60%要来自农业科技成果的推广和应用。农口事业单位承担着为农业生产提供产前、产中、产后服务的重要任务，他们是新的农业科技成果的直接示范、推广和传播者，是使科技成果转化为实现生产力的重要环节。因此，积极支持农口事业单位的改革和发展，是农业财务工作的光荣任务。

党的十一届三中全会以来，各地财政部门的农业财务工作坚持改革、开放的方针，对农口事业单位的预算和财务管理等方面，进行了一些改革，实行了预算包干或财务包干的管理办法，推动了农口事业单位经济承包责任制的不断发展，调动了农口事业单位的生产经营积极性，增强了农口事业单位自我发展的活力，同时，也在一定程度上减轻了国家财政的压力。据北京、天津、上海、沈阳、广州、等10个城市统计，国营农业“三场”1987年比1986年增加了33个盈利场，盈利金额增加了775.5万元，盈利面达到70%，亏损场减少了13个，亏损面减少9.5%。事实说明农口事业单位财务改革的方向是正确的，路子是对的。唯有改革，农口事业单位才能真正找到出路；唯有改革，才能推动有条件的农口事业单位逐步摆脱单纯依赖国家财政拨款，走企业化管理主要依靠自身发展事业的良性循环道路。

农口事业单位改革的成绩很大，但也存在一些問題。一是虽然我们提倡有条件的农口事业单位可以在发展主业的前提下，开创多种经营门路，合理组织经济收入，更好地发展事业，但是，有些部门（包括财政部门在内）、有些单位对此认识不尽一致，有担心，有顾虑，“铁饭碗”不太敢于放掉。二是虽然目前已有为数不少的农口事业单位有了收入，有了盈利，甚

至有的不再要求国家财政拨款正常的事业费，但从全国来看，由于地区、部门、单位间不够平衡，总的盈利水平并不高，亏损面和亏损额度还比较大。三是财政部门对各类农口事业单位实行财务包干办法之后，工作还不够深入细致。因此，财政部门必须继续推动农口事业单位不断深化改革。

首先，要加快农口事业单位实行企业化管理的步伐。目前，农口事业单位对实行企业化管理主要有两个担心，一是担心搞了多种经营，有了一定的收入，财政会减少事业费拨款；二是担心改变单位事业性质，丢掉“铁饭碗”，一旦遇到特殊情况，入不敷出，日子难过。因此，财政部门要积极做好宣传工作，使事业单位明确，财政部门对农口事业单位推行企业化管理，不是想要省下多少事业费，也不是想要事业单位给财政上交多少钱，而是希望通过改革，促进有条件的事业单位积极创造收入，增强事业活力，走自我积累，自我发展，自力更生的道路。对事业单位在实行企业化管理的过程中遇到的困难，财政部门仍会在政策上、资金上给予应有的帮助。

其次，要进一步解放思想，大胆探索。在改革过程中，有可能要出现一些失误和问题，但只要改革有利于提高经济效益，有利于发展生产力，就应当坚定不移地坚持下去。原有的规章制度应本着改革的精神进一步修改、充实和完善，出现的失误和问题也应当通过深化改革去加以纠正和解决。广州市财政部门在农口事业单位的财务管理上，实行开明的财政政策，很值得各地学习。他们为了支持事业单位实行企业化管理，抓住时机，集中财力，上一些看得比较准，经济效益比较好的多种经营项目。对有些事业单位，他们大胆打破传统的拨款制度，提前拨付事业经费。农口事业单位实行财务包干办法后，其经费开支，只要有利于发展生产、事业，财政部门不不过多干预，不横竖挑剔，充分赋予事业单位自主权，这样给事业单位创造

了宽松的外部环境，加速了事业单位企业化管理的进程。

第三，要树立服务观点，积极主动工作。农口事业单位的改革同其他行业的改革一样，必然要触及各方面的利益，也没有现成的模式，因此，也将会有这样或那样的阻力，遇到这样或那样的困难。财政部门必须树立服务观点，积极主动地为农口事业单位的改革做好服务工作。

一是帮助理顺各个方面的关系。这些关系包括财政部门内部农财和预算的关系，主管部门和事业单位的关系，事业单位内部单位和职工个人的关系，等等。从财政部门来讲，不能当事业单位实行了财务包干，通过积极创收，有了一定的收入后，就立即减少应该正常安排的农林水事业费预算；财政部门、主管部门可以要求一些经济状况比较好的事业单位上交一部分利润，这笔资金可用于支持经济状况比较差的事业单位挖掘潜力，开拓门路努力改变面貌，也可用于支持经济状况比较好的事业单位上一些新的多种经费项目，但主管部门不能用这笔钱建楼堂馆所和开支非生产性费用。从事业单位来讲，对内部承包合理的，要落实、兑现政策，包括与职工个人切身利益密切相关的奖金政策、承包收入分成政策等，以充分调动职工个人发展事业的积极性。

二是帮助事业单位加强管理。对农口事业单位实行财务包干办法后，财政部门不能一包了事，而要做深入细致的工作。（1）要帮助事业单位把包干指标层层分解，逐一落实，并建立健全内部经济责任制。在财务管理上，对事业单位留用的纯收入，要帮助和监督建立各项基金，既要保证事业发展必要的资金，又要安排好职工集体福利和奖励基金。（2）要支持和帮助事业单位掌握经济技术信息，广泛开展互惠互利的横向联合。实践证明，这方面的支持和帮助，比单纯给点钱的支持更为有用。

三是要给予必要的资金扶持。从财政部门来讲，农口事业单位实行财务包干以后，节减下来的事业费可转作两方面的支出：一是转作事业单位开展多种经营的周转金；二是转作扶持发展某些事业的专项资金。如用于支持良种生产和新技术的推广等。大中城市财政部门，还要想办法吸引城市各部门、工矿企业把安排用于干部、职工的福利资金投到农口事业单位，建立一些副食品生产基地，既解决城市居民的副食品需要，又支持农口事业单位的发展。总之，农口事业单位实行财政包干以后，财政部门在力所能及的情况下，还要给予支持，促其早日实现经济自立。

第四，要加强部门协作，充分发挥主管部门的作用。财政部门在资金上和财务管理上帮助农口事业单位发展生产，发展事业，这只是给农口事业单位创造了一个方面的外部条件，要想使农口事业单位的改革顺利进行下去，还需要调动各个方面的力量，特别是要充分发挥主管部门的作用。主管部门有长期积累起来的发展事业的经验，有生产、技术等方面的专门人才，只有把他们的积极性调动起来，工作才能做得更好。北京市财政部门采取直接对农口各主管部门实行财务包干的办法，给主管部门以主动权，这种包干的形式比较好。当然，各地情况不一，包干形式可以灵活多样。

此外，在农口事业单位深化改革的过程中，财政部门还要帮助事业单位正确处理好发展主业和发展多种经营的关系。发展主业和发展多种经营是相辅相成的。一方面，单一的发展主业，不依靠自身开创多种经营门路，一味依靠国家财政拨款过日子，主业也发展不好；另一方面，也决不可为了发展多种经营而发展多种经营，置主业而不顾，或挂着发展主业的牌子，享受国家政策优惠。实行企业化管理的事业单位性质可以不变，前提是必须坚持搞好主业，努力完成上级要求的事业计划。不干主业的事，就会改变单位的事业性质。因此，必须正确处理好两者的关系，通过积极发展多种经营，增加收入，弥补发展主业资金的不足，达到以工补农，以副促主的目的。从这样一种思想认识出发，今后财政部门在考核农口事业单位效益时，要同时考核两个指标：一个是经济效益指标，一个是事业效益指标。这样有利于农口事业单位的改革沿着正确的方向发展。

更 正

本刊第六期有几点更正如下：

1、第32页左栏第九行，“财政包干基数”应为“财政收入包干基数”。

2、第32页右栏第七行，“泸溪”应为“泸溪”。

3、第32页右栏第十七行应为：古丈县扩建水泥厂已向银行贷款，每年支付利息40多万，五年下来就是200多万。

4、第33页右栏第十七行应为：吴桂质与即将就任城步苗族自治县的同志商定，“如果你们选好了项目，一定告诉我，我要去城步看看”。

本刊第5期第45页照片漏说明：海淀区财政局的团员与战士张宇秋的父母合影。特此致歉。